

Уполномоченный орган:

Администрация города Кемерово

<...>

Заказчик:

МБУ «Комбинат питания управления образования администрации города Кемерово»

<...>

Заявитель:

ООО «ЮКОН-М»

<...>

РЕШЕНИЕ

«14» октября 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «12» октября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «14» октября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

<...> -

Членов комиссии: Начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> -

Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> – директора ООО «ЮКОН-М»,

- <...> – представителя ООО «ЮКОН-М» (по доверенности),

- <...> – представителя МБУ «Комбинат питания управления образования администрации города Кемерово» (по доверенности),

- <...> – представителя МБУ «Комбинат питания управления образования администрации города Кемерово» (по доверенности),

- <...> – представителя Администрации города Кемерово (по доверенности),

рассмотрев дело № 042/06/49-1215/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчика - МБУ «Комбинат питания управления образования администрации города Кемерово» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300000122000621 «Поставка масла сливочного для детского питания», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

06.10.2022 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ЮКОН-М» (вх. № 5754э) на действия заказчика - МБУ «Комбинат питания управления образования администрации города Кемерово» при проведении электронного аукциона № 0339300000122000621 «Поставка масла сливочного для детского питания».

По мнению заявителя, нарушение со стороны заказчика выразилось в необоснованном отказе от заключения государственного контракта с ООО «ЮКОН М».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

13.09.2022 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией города Кемерово по заявке заказчика было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300000122000621 «Поставка масла сливочного для детского питания».

Начальная максимальная цена контракта – 10 212 410,00 рублей.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 23.09.2022 на участие в аукционе было подано 4 (четыре) заявки. Все заявки были признаны соответствующими требованиям извещения.

По результатам подведения итогов определения поставщика заявка № 112637695 (ООО «ЮКОН-М») была признана победителем аукциона.

На этапе заключения контракта заказчик отказался заключать контракт с победителем закупки, так как предложенный к поставке товар по характеристикам «фасовка» и «упаковка» не соответствовал описанию объекта закупки.

При этом в своей заявке, поданной на участие в электронном аукционе ООО «ЮКОН-М» указало товар в фасовке, отличной от характеристики, установленной в извещении об осуществлении закупки.

ООО «ЮКОН-М» направило протокол разногласий и предложило 3 варианта урегулирования разногласий.

05.10.2022 МБУ «Комбинат питания управления образования администрации города Кемерово» протоколом об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме признало ООО «ЮНИКОМ-М» участником закупки, уклонившимся от заключения контракта.

Согласно извещению о проведении аукциона заказчиком были установлены следующие характеристики товара:

Тип объекта закупки		Характеристики товара, работы, услуги				Товар			
Наименование товара, работы, услуги по ОКПД2, КТРУ	Код позиции	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Заказчик	Единица измерения	Количество	Цена за единицу измерения	Стоимость
Масло сливочное	10.51.30.110.00000004	Тип сливочного масла	Несоленое		МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КОМБИНАТ ПИТАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КЕМЕРОВО"	Килограмм	17000 (из 17000)	600.73	10214
		Сорт	Высший						
		Вид сливочного масла	Сладко-сливочное						
		Вкус и запах	выраженные сливочный вкус и привкус пастеризации, без посторонних привкусов и запахов.						
			Допускается недостаточно выраженный привкус пастеризации.						
		Массовая доля жира	от 72,5 % до 79,9%						
		Состав	пастеризованные сливки						
		Поверхность на срезе	блестящая, сухая.						
		Область применения	Для детского питания. Для дошкольного и школьного возраста						
		Фасовка	в соответствии с Приложением №2 к проекту контракта						
		Маркировка	в соответствии с ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»						
		Упаковка	в соответствии с Приложением №2 к проекту контракта						
		Консистенция и внешний вид	плотная, однородная, пластичная или недостаточно плотная и пластичная						
Возрастная категория	от 3 до 6 лет								
Цвет	от светло-желтого до желтого, однородный, равномерный								

Следовательно, фасовка и упаковка масла сливочного для детского питания были четко и определенно поименованы заказчиком как характеристики закупаемого товара.

При этом как следует из таблицы, значения характеристик «Фасовка» и «Упаковка» указывается в соответствии с Приложением №2 к проекту контракта.

В Приложении №2 к проекту контракта установлено следующее: «Фасовка: от 0,1 до 0,5 кг. В потребительскую упаковку, герметично укупоренные стаканчики и коробочки из полимерных материалов со съёмной крышкой».

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала заявку ООО «ЮКОН-М» и установила, что в заявке победителя предложено следующее:

№ п/п товара	Наименование	Характеристики товара (показатели для определения соответствия)	Соответствие	Ед. изм.	Кол-во
1	Масло сливочное	Вид сливочного масла: Сладко-сливочное Наименование сливочного масла: Крестьянское Сорт: Высший Жирность: 72,5% Тип сливочного масла: Несолёное Вкус и запах: выраженные сливочный и привкус пастеризации, без посторонних привкусов и запахов. Консистенция и внешний вид: плотная, пластичная, однородная, поверхность на срезе блестящая. Цвет: светло-желтый однородный по всей массе. Упаковка: Картонная коробка с вкладышем. Фасовка. 3 вида: 1. 5 кг 2. 10 кг 3. 20 кг Производитель: ООО «Юговской комбинат молочных продуктов», г. Пермь	ГОСТ 32261-2013, «Масло сливочное. Технические условия»	кг	17000

Таким образом, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заявка ООО «ЮКОН-М» не соответствует требованиям, установленным в извещении электронного аукциона № 0339300000122000621 «Поставка масла сливочного для детского питания» и подлежала отклонению от участия в закупке.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации города Кемерово о признании заявки ООО «ЮКОН-М» соответствующей требованиям извещения было принято с нарушением требований пункта 1 части 5 статьи 49, части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮКОН-М» на действия заказчика - МБУ «Комбинат питания управления образования администрации города Кемерово» при проведении электронного аукциона № 0339300000122000621 «Поставка масла сливочного для детского питания» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Администрации города Кемерово нарушившей требования пункта 1 части 5 статьи 49, части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/51-1215/2022 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>