

РЕШЕНИЕ № 10-04-34

о результатах внеплановой проверки соблюдения
законодательства контрактной системе в сфере закупок

«16» ноября 2018 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
- заместитель начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;
- специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие представителей ГУ МВД России по Алтайскому краю,

в отсутствии представителей ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Алтайскому краю»,

рассмотрев обращение ГУ МВД России по Алтайскому краю по признакам нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в действиях ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Алтайскому краю» при осуществлении закупок №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 на приобретение корма для служебных собак.

УСТАНОВИЛА:

16.10.2018 г. поступила информация от ГУ МВД России по Алтайскому краю о признаках нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в действиях ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Алтайскому краю» при осуществлении закупок №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 на приобретение корма для служебных собак.

ГУ МВД России по Алтайскому краю сообщило, что при проверке конкурсных документов по закупке сухого корма установлены нарушения ФЗ № 44-ФЗ, а именно, в техническом задании по закупкам №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 установлены физико-химические показатели превышающие значениям ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных».

В адрес Новосибирского УФАС России поступили объяснения ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Алтайскому краю» следующего содержания.

Заказчик сообщил, что в документации об электронных аукционах №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 указываются функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, при этом

указываются максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. В соответствии с приказом МВД РФ от 19.04.2010 г. № 292 «О некоторых вопросах продовольственного обеспечения и обеспечения кормами (продуктами) штатных животных подразделений (организаций, учреждений) в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время» регламентируется требование к классу закупаемого корма и нормам энергетической ценности закупаемого корма, что соблюдено в документациях об электронных аукционах №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 на приобретение корма для служебных собак.

Кроме того, заказчик пояснил, что ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных. Общие технические условия» являясь национальным стандартом, применяется на добровольной основе.

Также заказчик сообщил, что ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных. Общие технические условия» регламентирует минимальные значения показателей качества на сухое вещество. В соответствии с п. 5.1 ГОСТ Р 55453-2013 корма для непродуктивных животных должны соответствовать требованиям настоящего стандарта, вырабатываться по рецептам изготовителя в соответствии с регламентами производства (технологической инструкцией, стандартом организации и др), утвержденным для конкретного предприятия с соблюдением нормативных правовых актов Российской Федерации.

Заказчик сообщил, что в документациях об электронных аукционах указаны показатели товара позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным государственным заказчиком потребностям, а именно, условий содержания собак (содержаться в неотопливаемых вольерах), состояния здоровья собак, показаний ветеринарного врача, продолжительностью переносимых высоких физических нагрузок в зимний период времени и возрастных потребностей служебных собак.

ФКУ «ЦхиСО ГУ МВД России по Алтайскому краю» пояснило, что государственный заказчик указал характеристики необходимого к поставке товара, которые будут точно соответствовать типу, возрасту, условиям содержания и активности, полностью удовлетворять потребности организма собак в энергии, витаминах, микроэлементах и минеральных веществ.

При описании объекта закупки государственным заказчиком был исследован рынок на наличие кормов, которые бы соответствовали в полной мере потребностям заказчика. Государственным заказчиком установлено, что под характеристики указанные в документации об электронных аукционах №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 подходят корма торговых марок: ARION, Farmina, Purina, Golden Eagle, PRO PLAN, HILL'S.

На основании вышеизложенного заказчик считает, что техническое задание по закупкам №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 установлено в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и с потребностями заказчика.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав обращение, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в описании объекта закупки

указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [ч. 1](#) ст. 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Установлено, что в соответствии приказом МВД РФ от 19.04.2010 г. № 292 «О некоторых вопросах продовольственного обеспечения и обеспечения кормами (продуктами) штатных животных подразделений (организаций, учреждений) в органах внутренних дел Российской Федерации в мирное время» кормление штатных служебных собак, щенков в подразделениях МВД России осуществляется продуктами или специализированными полнорационными кормами класса («премиум» или «суперпремиум»), энергетической ценностью от 340 до 430 килокалорий на 100 граммов специализированного полнорационного корма.

Согласно ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных. Общие технические условия» физико-химические показатели полнорационных кормов для непродуктивных животных должны соответствовать требованиям, указанным в таблицах 2, 3. В соответствии с таблицей 2 данного госта указаны минимальные физико-химические показатели (например, для поддержания организма взрослого животного массовая доля протеина не менее 18 %, массовая доля сырой клетчатки не более 5,8 %, массовая доля сырого жира не менее 5%, массовая доля золы не более 11 %, массовая доля кальция не менее 0,6 %, массовая доля фосфора не менее 0,5 %, содержание витамина А не менее 5000 МЕ/кг, содержание витамина Д не менее 500 МЕ/кг, содержание витамина Е не менее 50 МЕ/кг).

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заказчиком в описании объекта закупки, установленные физико-химические показатели соответствуют показателям, указанным в таблице 2 ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных. Общие технические условия» (например, заказчиком при закупке сухого полнорационного корма класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых активных собак, установлены требования: белок не менее 28,2 не более 33 %, сырая клетчатка не менее 1,9 не более 5 %, сырой жир не менее 20 не более 25 %, зола не менее 5,5 не более 8 %, кальций не менее 0,93 не более 1,7 %, фосфор не менее 0,69 не более 1,1 %, витамин А не менее 13000 не более 18000 МЕ/кг, витамин Д3 не менее 975 не более 1400 МЕ/кг, витамин Е не менее 125 не более 600 МЕ/кг).

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчик при описании объекта закупки №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 на приобретение корма для служебных собак установил характеристики объекта закупки (корма) исходя из потребностей заказчика (состоянию здоровья собак, показаний ветеринарного врача, высоких нагрузок, возрастных потребностей служебных собак), на основании ГОСТ Р 55453-2013 «Корма для непродуктивных животных. Общие технические условия», а также согласно требованиям приказа МВД РФ от 19.04.2010 г. № 292.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что под установленные

заказчиком характеристики подходят корма торговых марок: ARION, Purina, Acana, GRANDORF, Golden Eagle, HILL'S, Farmina, Bozita, WOLFSBLUT, PRO PLAN, что подтверждается коммерческими предложениями организаций, занимающихся поставками кормов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения законодательства № 44-ФЗ.

Руководствуясь ч. 10, ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Нарушений ФЗ № 44-ФЗ в действиях ФКУ «ЦхиСО ГУ МВД России по Алтайскому краю» при осуществлении закупок №№ 0817100000618000022 , 0817100000618000046 на приобретение корма для служебных собак, не выявлено.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии:

Члены Комиссии: