

Управление делами Губернатора и Правительства Челябинской области

454091, г. Челябинск,

пр. Ленина, 57

Общество с ограниченной ответственностью «Метеорит-Авто.Чел»

454048, г. Челябинск,

ул. Лунная, 47, офис 1

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д.23-А

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2408/2019

№ РНП-74-460/2019

о включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 28 ноября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 02 декабря 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области (далее – заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Метеорит-Авто.Чел» (далее – ООО «Метеорит-Авто.Чел», участник закупки, победитель аукциона, исполнитель), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа ООО «Метеорит-Авто.Чел», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Метеорит-Авто.Чел» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 71/19-К от 19.03.2019, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по

проведению технического обслуживания, диагностики и ремонта на автомобилях марки Lexus, Toyota (извещение № 0169200000819000015) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области «<...>», действующего на основании доверенности №03-01-01-08/2995 от 19.12.2019;

- в отсутствие представителей ООО «Метеорит-Авто.Чел», уведомленного о времени и месте заседания Комиссии телеграммой (вручена директору Суходольскому 26.11.2019).

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 22.11.2019 поступило обращение Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Метеорит-Авто.Чел», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа ООО «Метеорит-Авто.Чел», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Метеорит-Авто.Чел» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 71/19-К от 19.03.2019, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению технического обслуживания, диагностики и ремонта на автомобилях марки Lexus, Toyota (извещение № 0169200000819000015), в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области объявлен аукцион путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 11.02.2019 в 16:15 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 700 000, 00 рублей.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0169200000819000015 от 01.03.2019.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта по результатам осуществленной закупки составило 69,04 %.

Протокол подведения итогов электронного аукциона 0169200000819000015 от 05.03.2019.

Государственный контракт № 71/19-К на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных нужд заключен 19.03.2019.

Из обращения заказчика следует, что ООО «Метеорит-Авто.Чел» в соответствии с условиями государственного контракта приняло на себя обязательство в установленный контрактом срок оказывать услуги по проведению технического обслуживания, диагностики и ремонта на автомобилях марки Lexus, Toyota (далее - услуги).

Вместе с тем, с момента заключения контракта исполнитель неоднократно

нарушал сроки оказания услуг. По состоянию на 01.10.2019 телефонные номера исполнителя, указанные в контракте, не отвечали, автосервис закрыт. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В силу пункта 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого

надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области и ООО «Метеорит-Авто.Чел» 19.03.2019 заключен контракт № 71/19-К на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных нужд (далее – контракт).

Пунктом 1.1 контракта установлено, что исполнитель обязуется в установленный контрактом срок оказывать услуги по проведению технического обслуживания, диагностики и ремонта на автомобилях марки Lexus, Toyota (далее именуются - услуги).

В силу пункта 2.1 контракта услуги оказываются и в соответствии с требованиями технического задания (далее именуется - ТЗ) (приложение № 1), являющегося неотъемлемой частью настоящего контракта, а также техническими нормами, требованиями общепринятых стандартов качества, эксплуатационно-техническими и другими нормативными документами, регламентирующими порядок организации выполнения работ и оказания услуг, действующими в Российской Федерации и (или) определяемыми заводами - изготовителями основных изделий автомобилей.

Согласно пункту 2.2 контракта содержание и сроки оказания услуг определяются в календарном плане оказания услуг (приложение № 2), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта.

Начало оказания услуг - с момента заключения контракта.

Окончание оказания услуг – 31.12.2019 (пункт 4.1 контракта).

В соответствии с Приложением № 1 к контракту услуги по диагностике,

техническому обслуживанию и ремонту (далее услуги) транспортных средств оказываются с использованием оборудования, запасных частей, агрегатов и узлов, смазочных материалов (далее – материалы) исполнителя, стоимость которых входит в общую стоимость услуг. В случае потребности заказчика могут быть использованы запасные части, узлы и агрегаты, смазочные материалы заказчика. <...> Услуги оказываются по месту нахождения «Исполнителя». Доставка ТС по территории г. Челябинска к месту оказания услуг и обратно осуществляется силами заказчика. Если место оказания услуг находится за пределами г. Челябинска, то доставка ТС до места оказания услуг и обратно производится силами исполнителя. Транспортировка транспортного средства своим ходом запрещена. <...> Выдача ТС производится после контроля исполнителем и представителем заказчика полноты объема и качества оказанных услуг, установленных в контракте, комплектности и сохранности ТС.

По окончании оказания услуг, одновременно с передачей ТС, исполнитель передает заказчику надлежащим образом оформленные документы, подписанные уполномоченным лицом, заверенные печатью организации, с указанием наименования материалов и услуг в точном соответствии с государственным контрактом: акт сдачи-приемки оказанных услуг, заказ-наряд (либо ремонтный ордер), диагностическую карту (в случае проведения диагностики ТС), счет (либо универсальный передаточный документ), подписанный уполномоченным лицом исполнителя акт приема-передачи ТС.

В силу Приложения № 2 к контракту услуги оказываются по мере, возникающей у заказчика необходимости с момента заключения государственного контракта по 31 декабря 2019 г.

В случае оказания услуг в пределах границ г. Челябинска исполнитель должен принимать ТС от заказчика по месту оказания услуг не позднее 2 часов 00 минут с момента предоставления ТС (включая выходные и праздничные дни). При нахождении места оказания услуг за пределами г. Челябинска исполнитель предоставляет место приема и передачи транспортных средств в черте города Челябинска.

Максимальный срок оказания услуг по диагностике ТС - не более 2 календарных дней с момента передачи автомобиля заказчиком исполнителю по акту приема-передачи. После проведения диагностики исполнитель направляет диагностическую карту и заказ-наряд заказчику на электронный адрес komtrans_obs@mail.ru. Заказчик согласовывает заказ-наряд в течение 3 рабочих дней.

Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оказываются, и ТС передается исполнителю, только при наличии согласованного уполномоченным представителем заказчика заказ-наряда (согласование выполняется путем направления на электронный адрес исполнителя согласованной копии заказ-наряда). Срок оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту не должен превышать 3 календарных дней с момента передачи автомобиля заказчиком исполнителю по акту приема-передачи. О готовности услуг исполнитель информирует заказчика письменно на электронный адрес komtrans_obs@mail.ru.

Автотранспортное средство от исполнителя передается уполномоченному

представителю заказчика по акту приема-передачи, на основании предъявленного им свидетельства о регистрации ТС.

Обязанность исполнителя оказать услуги в соответствии с ТЗ в предусмотренный контрактом срок определена подпунктом «а» пункта 3.2 контракта.

Как пояснил представитель Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области, заказчиком осуществлена активная претензионная работа с исполнителем по вопросам исполнения контракта с нарушением его условий, неоднократно направлялись претензии об уплате неустоек.

Согласно материалам дела, Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области подготовлены следующие претензии.

За нарушение срока оказания услуг на 8 дней (транспортное средство Toyota Avensis государственный регистрационный знак о624оо 74) от 25 июля № 43/71/19-К. Направлена Обществу по эл. почте 25.07.2019. В ответе Общество попросило удержать неустойки из сумм, подлежащих оплате.

За нарушение срока оказания услуг на 4 дня (транспортное средство Toyota Camry государственный регистрационный знак о654оо 74) от 25 июля № 44/71/19-К. Направлена Обществу по эл. почте 25.07.2019. В ответе Общество попросило удержать неустойки из сумм, подлежащих оплате.

За нарушение срока оказания услуг на 20 дней (транспортное средство Toyota Camry государственный регистрационный знак о253оо 174) от 14 августа № 59/71/19-К. Направлена Обществу по эл. почте 14.08.2019. В ответе Общество попросило удержать неустойки из сумм, подлежащих оплате.

За нарушение срока оказания услуг на 38 дней (транспортное средство Toyota Avensis государственный регистрационный знак о447оо 74) от 09 октября № 84/71/19-К. Направлена Обществу по эл. почте 14.10.2019. В ответе Общество попросило удержать неустойки из сумм, подлежащих оплате.

За нарушение срока оказания услуг на 12 дней (транспортное средство Toyota Corolla государственный регистрационный знак о665оо 74) от 09 октября № 83/71/19-К. Направлена Обществу по эл. почте 14.10.2019. В ответе Общество попросило удержать неустойки из сумм, подлежащих оплате.

За нарушение срока оказания услуг на 20 дней (транспортное средство Toyota Camry государственный регистрационный знак о042оо 74) от 22 октября № 87/71/19-К. Направлена Обществу по эл. почте 22.10.2019. В ответе Общество попросило удержать неустойки из сумм, подлежащих оплате.

Аналогичные указанным направлялись претензии в отношении автомобилей Авенсис, Камри, Королла, Крузер, Лексус, Тойота прадо.

В основном требования погашены за счет переплаты, что подтверждается платежными поручениями.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта принято Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области 08.10.2019 (за № 03-01-01-08/2522), направлено в адрес Общества заказным

письмом с уведомлением, по электронной почте 09.10.2019.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано в единой информационной системе 09.10.2019 в разделе дополнительная информация о закупке.

Контракт расторгнут 20.11.2019.

Информация о расторжении контракта, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, опубликована 26.11.2019.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения индивидуального предпринимателя в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Частью 1 статьи 450 ГК РФ установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или договором.

Таким образом, установлено, что Общество неоднократно нарушало сроки оказания услуг по проведению технического обслуживания, диагностики и ремонта на автомобилях марки Lexus, Toyota, чем нарушило существенные условия контракта, что свидетельствует об отсутствии намерения и воли Общества в части добросовестного исполнения контракта.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами,

зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (исполнителем).

Действуя в рамках заключения и исполнения государственного контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

ООО «Метеорит-Авто.Чел» нарушены условия государственного контракта № 71/19-К, исполнителем нарушены сроки оказания услуг.

Действия ООО «Метеорит-Авто.Чел» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области в услугах по проведению технического обслуживания, диагностики и ремонта на автомобилях марки Lexus, Toyota не удовлетворена.

Исполнитель не выполнил условия контракта надлежащим образом.

Следовательно, в действиях ООО «Метеорит-Авто.Чел» содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА* :

1. Включить сведения, представленные Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области, об ООО «Метеорит-Авто.Чел» (ИНН/КПП 7451352103/745101001, ОГРН 1137451007275, 454048, Челябинская область, город Челябинск, улица Лунная, дом 47, офис 1) сроком на два года с даты размещения реестровой записи об Обществе в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Включить сведения, представленные Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области, об учредителе, директоре ООО «Метеорит-Авто.Чел» «<...>» (ИНН «<...>») сроком на два года с даты размещения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»