

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 03-05/11-2018 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

14 мая 2018 года г.Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства руководитель Курского УФАС России государственный советник РФ 2 класса «...»

У С Т А Н О В И Л:

В адрес Курского УФАС России из прокуратуры Обоянского района Курской области поступило обращение и материалы (от 12.03.2018г.), содержащие информацию, указывающую на наличие в действиях заказчика - ОБУССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ОБУССОКО «Обоянский интернат») и ООО «Сервис – продукт» признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении запроса котировок от 16.09.2016г. (изв. № 31604104437) на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский интернат», выразившегося в заключении соглашения между ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «Сервис – продукт», а также в создании заказчиком для участника запроса котировок - ООО «Сервис – продукт» преимущественных условий участия в закупке.

В дополнение к указанному заявлению прокуратурой Обоянского района Курской области представлены также материалы проверки Суджанского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Курской области (вх. №1725 от 19.04.2018г.).

По результатам анализа указанных материалов было установлено следующее.

В 2016 году ОБУССОКО «Обоянский интернат» проводило процедуры отбора поставщиков в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного учредителем – комитетом социального обеспечения Курской области приказом № 318 от 23.12.2014г. (далее - Положение).

Согласно п.5.3.3 указанного Положения о закупках, приказом директора ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...» от 12.01.2015 № 04 утверждена единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» (далее – единая комиссия) в составе: «...» – врач-терапевт; «...» – главный бухгалтер; «...» – экономист; «...» – юрист, под председательством «...» – зам. директора по общим вопросам.

Согласно Разделу 6 «Способы закупки и условия их применения» Положения о закупках ОБУССОКО «Обоянский интернат», выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения с ним договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для удовлетворения нужд Заказчика может осуществляться с помощью в т.ч. котировочной сессии.

Под котировочной сессией понимается способ закупки продукции, при котором информация о потребностях в товарах (работах, услугах) для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на Официальном сайте извещения о проведении котировочной сессии и победителем в которой комиссия признает участника, предложившего наиболее низкую цену договора и соответствующего требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии (п. 12.1 Р. 12 Положения о закупках).

В соответствии с п.12.5 «Порядок подачи заявок на участие в котировочной сессии» Раздела 12 «Котировочная сессия» названного Положения, любой участник котировочной сессии вправе подать одну заявку на участие в котировочной сессии. Заявка на участие в котировочной сессии подается участником котировочной сессии в письменной форме в запечатанном конверте. Предложение в письменной форме может быть подано участником процедуры закупки лично, а также посредством почты или курьерской службы. Заявка на участие в котировочной сессии, поданная в срок, указанный в документации, регистрируется Заказчиком. Проведение переговоров между Заказчиком или комиссией и участником процедуры закупки в отношении, поданной им заявки на участие в котировочной сессии не допускается.

16.09.2016г. ОБУССОКО «Обоянский интернат» на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») было опубликовано извещение № 31604104437 о

проведении закупки в форме запроса котировок на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», начальная (максимальная) цена договора составила 159 678руб.00 коп.

- участие в данном запросе котировок были поданы заявки от трех участников: ИП Андрющенко Л.Н., ООО «Сервис-продукт», ИП Кирюхина Н.А.

Из представленных материалов проверки Суджанского МСО СУ СК РФ по Курской области, протоколов опроса участников единой комиссии по осуществлению закупок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», учредителя ООО «Сервис-продукт» «...» установлено следующее.

23.09.2016 года Заказчиком была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в порядке, установленном ФЗ «О закупках». Единая комиссия по осуществлению закупок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» вскрыла конверты с заявками на участие в котировочной сессии. Цена договора, предложенная участниками котировочной сессии составила:

- ИП Андрющенко Л.Н. - 131 294 руб.00 коп.;
- ООО «Сервис-продукт» - 139 002 руб. 00 коп.;
- ИП Кирюхина Н.А. 159 654 руб. 00 коп.

Заявка на участие в запросе котировок, поступившая от ИП Кирюхина Н.А., была отклонена единой комиссией Заказчика, как не соответствующая требованиям извещения о проведении запроса котировок, победителем признан участник ИП Андрющенко Л.Н. с ценой договора в размере - 131 294 руб. 00 коп.

Однако после заседания единой комиссии по осуществлению закупок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» директор ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...», получив сведения от члена комиссии об участниках закупки и их предложениях начальной цены договора, по телефону сообщила информацию о предложениях других участников закупки учредителю ООО «Сервис-продукт» «...».

После получения указанной информации «...» сформировала новую заявку в сумме – 130 982 руб., то есть ниже, чем ценовое предложение ИП Андрющенко Л.Н., и передала ее в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» для замены первоначальной заявки.

В результате данных действий протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23.09.2016г. единой комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» победителем указанного запроса

котировок признан участник ООО «Сервис-продукт» с ценой договора в размере **130 982 руб. 00 коп.**

26.09.2016г. ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» с ООО «Сервис-продукт» был заключен договор поставки рыбной продукции № 32/09/16.

Данные обстоятельства подтверждены протоколами опросов членов единой комиссии ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...», «...», с приложением копий первоначальной заявки ООО «Сервис-продукт», новой заявки ООО «Сервис – продукт», на которую была заменена первоначальная заявка для участия в запросе котировок, а также аудиозаписями переговоров руководителя ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...», с учредителем ООО «Сервис-продукт» «...».

Таким образом, представленные документы являются доказательством достигнутого ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «Сервис-продукт» соглашения при проведении закупки (извещение № 31604104437), в результате которого Заказчиком - ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» созданы для хозяйствующего субъекта - ООО «Сервис-продукт» как одного из участников запроса котировок на право заключения договора на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» преимущественные условия участия в закупке, что обеспечило ООО «Сервис-продукт» победу в запросе котировок.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары** (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также **заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;**

2) **создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При этом, согласно п.18 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», под соглашением

понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также **договоренность в устной форме**.

Изложенные выше обстоятельства, согласно представленным материалам, указывают на наличие признаков нарушения ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», ООО «Сервис-продукт» п.1 и п.2 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Курского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 14.05.2018г. № 192 по признакам нарушения ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «Сервис-продукт» п.1 и п.2 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

- частью 13, частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л :

I. Назначить рассмотрение дела № 03-05/11-2018 по признакам нарушения **ОБУ ССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов»** и **ООО «Сервис-продукт»** п.1 и п. 2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на «29 » мая 2018 года на 11-00 часов по адресу: г. Курск, ул. Марата,9.

II. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- **ОБУ ССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов»** (Курская область, Обоянский район, г. Обоянь, ул. Садовая, д.19; ИНН 4616002073; ОГРН 1024600735312);

- **ООО «Сервис-продукт»** (Курская область, г. Курск, ул. Студенческая, д.18, офис (кв.)38; ИНН 4632047635; ОГРН 1044637036982).

III. Привлечь прокуратуру Обоянского района Курской области к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя.

IV. На основании ч.5 ст.45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в Курское УФАС России **в срок до «22 » мая 2018г.** следующую документированную информацию и сведения (заверенные читаемые

копии) и пояснения:

ОБУ ССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов»

1. Учредительные документы ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» (с изменениями и дополнениями), свидетельства: о регистрации в качестве юридического лица; о постановке на налоговый учет.
2. Заявки участников запроса котировок (извещение № 31604104437) проведенного ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» на поставку рыбной продукции в сентябре 2016г. (ИП Андрищенко Л.Н., ИП Кирюхина Н.А.).
3. Иные документы и пояснения, имеющие, по мнению ответчика, значение для принятия решения по делу.

ООО «Сервис-продукт»

1. Учредительные документы ООО «Сервис-продукт» (с изменениями и дополнениями), свидетельства: о регистрации в качестве юридического лица; о постановке на налоговый учет.
2. Трудовые договоры (контракты), должностные инструкции, приказы о назначении на должность генерального директора, директора ООО «Сервис-продукт», с приложением копии 2, 3 и 5 страницы паспорта гражданина РФ работавших в указанных должностях в период с 01.07.2016 г. и по дату получения настоящего определения.
3. Всю переписку с ОБУ ССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов» (при наличии).
4. Иные документы и пояснения, имеющие, по мнению ответчика, значение для принятия решения по делу.

По каждому пункту определения необходимо представить полный исчерпывающий ответ с приложением копий соответствующих документов, заверенных в установленном порядке. При отсутствии какой-либо информации или документов необходимо письменно указать причины. Все документы предоставляются в прошитом виде.

Примечание:

- непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган (сведений) информации, предусмотренных

антимонопольным законодательством, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) **влечет наложение штрафа на должностных лиц – от 10 000 рублей до 15 000 рублей; на юридических лиц от 50 000 рублей до 500 000 рублей.**

- в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Явка руководителей ОБУССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов» и ООО «Сервис-продукт», или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Явка представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) прокуратуры Обоянского района Курской области обязательна.

Председатель Комиссии «...»