

Директору МУП "Жилкомсервис"
Кемеровского района, Кемеровской области
О.Н. Белякину
Пчелобаза ул., д. 2, пос. РТС,
г. Кемерово, Кемеровского района,
Кемеровской области, 650051

Председателю конкурсной комиссии
МУП "Жилкомсервис"
Кемеровского района, Кемеровской области
В.Н. Брит
Пчелобаза ул., д. 2, пос. РТС,
г. Кемерово, Кемеровского района,
Кемеровской области, 650051

Директору ООО "Стройград"
Я.А. Перфилов
3-й участок Топкинского лога, д. 4,
г. Кемерово, 650099

Решение

26 июня 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя управления - начальника отдела ТЭК и финансовых рынков; Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти;
Кудашовой Т.Н. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;
Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Секретаря: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа

при участии:

Брит Е.В. - секретаря конкурсной комиссии, главного менеджера абонентского

отдела МУП "Жилкомсервис", по доверенности;
Я.А. Перфилова - директора ООО "Стройград";
Загитова В.А. - представителя ООО "Стройград", по доверенности;
Ефремовой С.В. - директора ООО "Базис-К".

рассмотрев дело № 72/3-2007 о нарушении конкурсной комиссией МУП "Жилкомсервис" и заказчиком - МУП "Жилкомсервис" при проведении открытого конкурса на поставку труб полиэтиленовых законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

установила:

22.06.2007 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО "Стройград" на действия Заказчика МУП "Жилкомсервис" и конкурсной комиссии МУП "Жилкомсервис" при проведении открытого конкурса на поставку труб полиэтиленовых.

По мнению заявителя, нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд выразилось в следующем:

- Согласно опубликованному МУП "Жилкомсервис" на официальном сайте Администрации Кемеровской области извещению о проведении открытого конкурса на поставку труб полиэтиленовых, а также информационной карте конкурсной документации, процедура вскрытия конвертов должна была состояться 11 июня 2007 г. Однако, процедура вскрытия конвертов была перенесена на 09 июня 2007 г. без внесения изменений в извещение и в конкурсную документацию, из-за того, что 10,11,12 июня были объявлены днями празднования Дня России.
- Перед вскрытием конвертов не были оглашены существенные условия исполнения муниципального контракта, не представлены члены конкурсной комиссии, не было предоставлено возможности убедиться, что конверты не имеют видимых повреждений.
- Протокол № 104 от 19 июня совмещает в себе 3 протокола: вскрытия конвертов, рассмотрения заявок, оценки и сопоставления. При этом первые 2 протокола отсутствуют на официальном сайте.
- Конкурсная комиссия присвоила первый номер участнику размещения заказа ООО "Базис-К", который не представил в конкурсной заявке обязательный документ - проект муниципального контракта.
- Конкурсная комиссия при равных условиях других критериев приняла за основу предлагаемую цену контракта и сведения о местонахождении участника размещения заказа.

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено:

09.06.2007 г. конкурсной комиссией МУП "Жилкомсервис" в составе:

председателя комиссии: Брит В.Н. - заместителя директора по экономике и финансам, членов конкурсной комиссии: Шабалина А.М. - заместителя директора по снабжению и общим вопросам, Юрьева А.А. - главного инженера, Арзютовой И.В. - заместителя главного бухгалтера, Брит Е.В. - секретаря комиссии, проводилось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

На вскрытие конвертов было подано 6 заявок на участие в открытом конкурсе (Протокол вскрытия конвертов конкурсной комиссией МУП "Жилкомсервис" № 98 от 09.06.2007 г.) При проведении процедуры вскрытия конвертов велась аудиозапись. По результатам вскрытия конвертов было отказано в допуске к рассмотрению следующих участников размещения заказа: ООО "Газ-Стандарт" и ЗАО "Техстрой" в связи с представлением неполного пакета документов. Протокол вскрытия конвертов на официальном сайте администрации Кемеровской области был размещен 19.06.2007 г.

15.06.2007 г. состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которого было принято решение о допуске всех участников размещения заказа к участию в конкурсе и о признании их участниками открытого конкурса. Протокол рассмотрения заявок на официальном сайте администрации Кемеровской области был размещен 25.06.2007 г.

19.06.2007 г. на основании оценки и сопоставления заявок ООО "Базис-К" было признано победителем открытого конкурса (Протокол оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией МУП "Жилкомсервис" № 104 от 19.06.2007 г.). Протокол оценки и сопоставления конкурсных заявок отсутствует на официальном сайте администрации Кемеровской области.

Кемеровским УФАС России установлено, что заказчиком и конкурсной комиссией - МУП "Жилкомсервис" были допущены следующие нарушения Федерального Закона № 94-ФЗ 21.07.2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ № 94-ФЗ):

Извещение о проведении открытого конкурса МУП "Жилкомсервис" было размещено на официальном сайте администрации Кемеровской области 11.05.2007 г. в котором было указано, что процедура вскрытия конвертов состоится 11.06.2007 г. Однако, процедура вскрытия конвертов была перенесена на 09.06.2007 г. без внесения изменений в извещение и в конкурсную документацию.

Согласно ч. 1 ст. 21 ФЗ № 94-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Дата вскрытия конвертов, а именно 11.06.2007 г. была установлена ранее тридцати дней со дня опубликования извещения о проведении открытого конкурса, что противоречит вышеназванной правой норме.

Часть 1 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ устанавливает, что публично в день, во время и в месте,

указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе.

В связи с тем, что вскрытие конвертов было проведено конкурсной комиссией 09.06.2007 г., то есть ранее срока, указанного в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсная комиссия своими действиями нарушила ч. 1 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ.

Согласно ч. 6 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

В извещении о проведении открытого конкурса заказчиком установлено четыре критерия оценки заявок на участие в конкурсе, а именно: цена контракта, сроки выполнения работ, предоставление гарантийного и постгарантийного обслуживания, обеспечение качества выполняемых работ.

В конкурсной документации заказчиком установлено три критерия оценки: цена контракта, сроки выполнения работ, предоставление гарантийного и постгарантийного обслуживания.

Следовательно, сведения, указанные в извещении о проведении открытого конкурса не соответствуют сведениям, содержащимся в конкурсной документации, что вступает в противоречие с ч. 6 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ.

Кроме того, согласно, ч. 6 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ не допускается использование иных, за исключением предусмотренных частями 4 и 5 настоящей статьи, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Часть 4 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень критериев, такой критерий оценки как обеспечение качества выполняемых работ не входит в данный перечень, следовательно, установление данного критерия является нарушением ч. 6 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ.

Статья 26 ФЗ № 94-ФЗ не предусматривает отказ в принятии к рассмотрению конкурсных заявок на стадии вскрытия конвертов.

В соответствии с ч. 2 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе принимается на стадии рассмотрения конкурсных заявок.

Таким образом, отказ в допуске к рассмотрению конкурсных заявок ООО "Газ-стандарт" и ЗАО "Техстрой" из-за представления неполного пакета документов на стадии вскрытия конвертов противоречит ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

Как следует из протокола оценки и сопоставления конкурсных заявок, конкурсная комиссия производила оценку конкурсных заявок только по одному критерию - цене контракта, что является нарушением ч. 2 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с ч. 10. ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров.

В протоколе оценки и сопоставления конкурсных заявок не содержится сведений о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, что противоречит вышеназванной правовой норме.

Согласно ч. 11 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ протокол оценки и сопоставления заявок размещается на официальном сайте заказчиком в течении дня, следующего после дня подписания указанного протокола. Протокол оценки и сопоставления заявок от 19.06.2007 г. не был размещен на официальном сайте администрации Кемеровской области, но МУП "Жилкомсервис" представило на заседание комиссии Кемеровского УФАС России заявку от 19.06.2007 г. на размещение на официальном сайте Администрации Кемеровской области информации о размещении протокола оценки и сопоставления заявок от 19.06.2007 г. Следовательно, нарушений ч. 11 ст. 28 ФЗ № 94-ФЗ МУП "Жилкомсервис" не установлено.

Мнение заявителя о том, что имеют место нарушения ФЗ № 94-ФЗ, выразившиеся в том, что перед вскрытием конвертов не были оглашены существенные условия исполнения контракта, не представлены члены конкурсной комиссии, не было возможности убедиться, что конверты не имеют видимых повреждений, а также, что конкурсная комиссия необоснованно признала победителем ООО "Базис-К", не представившего в конкурсной заявке проект муниципального контракта, не имеют правовых оснований исходя из следующего:

Согласно ч. 2 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно ч. 5 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ при вскрытии конвертов объявляются наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в

такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе
Часть 3 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ устанавливает перечень документов, который должна содержать заявка на участие в конкурсе.

Проект муниципального контракта в указанный перечень не входит.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 25 ФЗ №94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иные документы или сведения, за исключением документов или сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, не допускается.

Следовательно, конкурсная комиссия МУП "Жилкомсервис" действовала в пределах полномочий закрепленных законодательством РФ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. " О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать конкурсную комиссию МУП "Жилкомсервис" нарушившей - ч. 1 ст. 26, ч. 2 ст. 27, ч.ч. 2, 10 ст. 28 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2.Признать Заказчика - МУП "Жилкомсервис" нарушившим - ч. 1 ст. 21, ч. 6 ст. 22, ч. 6 ст. 28 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3.Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: С.В. Стельмах

Т.Н. Кудашова

Е.Б. Каминская

Директору МУП "Жилкомсервис"
Кемеровского района, Кемеровской области
О.Н. Белякину
Пчелобазы ул., д. 2, пос. РТС,
г. Кемерово, Кемеровского района,
Кемеровской области, 650051

Председателю конкурсной комиссии
МУП "Жилкомсервис"
Кемеровского района, Кемеровской области
В.Н. Брит
Пчелобазы ул., д. 2, пос. РТС,
г. Кемерово, Кемеровского района,
Кемеровской области, 650051

ПРЕДПИСАНИЕ

26 июня 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя управления, начальника отдела ТЭК и финансовых рынков;

Членов Комиссии: Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Секретаря: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа

На основании своего решения от "26" июня 2007 г. по делу № 72/З-2007 о нарушении конкурсной комиссией МУП "Жилкомсервис" и заказчиком - МУП "Жилкомсервис" при проведении открытого конкурса на поставку труб полиэтиленовых законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, комиссия Кемеровского УФАС России предписывает:

1. Конкурсной комиссии МУП "Жилкомсервис" устранить нарушения - ч. 1 ст. 26, ч. 2 ст. 27, ч.ч. 2, 10 ст. 28 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 12.07.2007 года, а именно:

- отменить результаты открытого конкурса на поставку труб полиэтиленовых (протокол № 104 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 19.06.2007 г., протокол № 99 рассмотрения заявок от 15.06.2007 г., протокол № 98 вскрытия конвертов от 09.06.2007 г.);

2. Заказчику - МУП "Жилкомсервис" прекратить нарушения - ч. 1 ст. 21, ч. 6 ст. 22, ч. 6 ст. 28 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 12.07.2007 года

3. Представить в Кемеровское УФАС России 13.07.2007 г. письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: С.В. Стельмах

Т.Н. Кудашова

Е.Б. Каминская