

Заявитель:

УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

191123, Санкт-Петербург, Литейный пр, д. 4

Ответчики:

ООО «Медклининг»

194292, Санкт-Петербург, 1-й Верхний пер, д. 12 литера В, помещ. 225

ООО «Профи-т»

195269, Санкт-Петербург, Учительская ул, д. 23 литера А, офис 325

ООО «Форт»

194292, Санкт-Петербург, 1-й Верхний пер, д. 12 литера Б, помещ. 3н,4н,5н офис 503

ИП Гажев П.И.

195269, Санкт-Петербург, пр. Просвещения, д. 75, кв. 81

ИП Луцык К.М.

198261, Санкт-Петербург, пр. Маршала Жукова, д. 70, корп. 2, кв. 27

Заинтересованные лица:

<...>

<...>

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №078/01/11-1440/2022

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 21 февраля 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 09 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, Председатель Комиссии;

<...> – начальник отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, член Комиссии;

<...> – главный государственный инспектор отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, член Комиссии;

рассмотрев дело №078/01/11-1440/2022, по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях:

ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при участии в торгах №№0372200001119000083, 0372200145019000146, 0372200145019000147, 0372200145019000148, 0372200150419000109, 0372200150419000110, 31908450661,

ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №№0372200001119000090, 0372200001121000004, 0372200001121000005, 0318300529719000593, 0318300529719000590, 0318300529719000595, 0318300529719000597, 0318300529719000591, 0318300529719000596, 0318300529719000598, 0318300529719000599, 0318300529719000600, 0318300529719000592, 0318300529719000594, 0318300529719000601, 0318300529719000604, 0318300529719000602, 0372200257719000120, 0372200257719000121, 0372200257719000125, 0372200257719000126, 0318300529719000603, 0372200046419000144,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№0372200005420000071,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) при участии в торгах №№0172200004319000188, 0172200004319000187, 0172200004319000173,

ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086) при участии в торгах №№0372200005421000438, 0372200145021000104, 0372200047821000114, 0372200047821000115, 0372200047821000116, 0372200047821000117, 0372200001121000075, 0372200001121000076, 0372200047822000030, 0372200150422000048, 0372200257722000057, 0372200257722000060,

ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при участии в торгах №№0372200119819000185, 0372200119819000186,

ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№ 0372200145019000118, 0372200275019000128,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) при участии в торгах №№0372200047819000089, 0372200047819000090, 0372200047819000092, 0372200047819000091, 0372200150420000061, 0372200150420000062, 0372200047820000059, 0372200047820000060, 0372200047820000061, 0372200257720000069, 0372200257720000070, 0372200257720000071, 0372200257720000072, 0372200275020000090,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при участии в торгах №№0372200140619000164, 0372200140619000165, 0372200140619000166

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при участии в торгах №№0318300529719000550, 0318300529719000552, 0318300529719000551, 0318300529719000547, 0318300529719000548, 0318300529719000549, 0318300529719000546, 0318300529719000545, 0318300529719000585, 0318300529719000586, 0318300529719000587,

0318300529719000588, 0318300529719000582, 0318300529719000583,
0318300529719000584, 0318300529719000589, 0172200004319000179,

ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096)
при участии в торгах №№0372200257719000130, 0318300529720000759,
0318300529720000761, 0318300529720000766, 0318300529720000889,
0318300529720000890, 0318300529720000937, 0318300529720000999

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при
участии в торгах №№0318300529720000545, 0318300529720000546,
0318300529720000568, 0318300529720000569, 0318300529720000578,
0318300529720000584, 0318300529720000585, 0318300529720000589,
0318300529720000590, 0318300529720000603, 0318300529720000604,
0318300529720000618, 0318300529720000619, 0372200275020000173,

ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при
участии в торгах №№0318300529720000625, 0318300529721000028,
0318300529721000039, 0318300529721000040, 0318300529721000056,
0318300529721000057, 0318300529721000076, 0318300529721000077,
0318300529721000095, 0318300529721000111, 0318300529721000117,
0318300529721000129, 0318300529721000140, 0318300529721000157,
0318300529721000182, 0318300529721000201, 0318300529721000218,
0318300529721000232

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при
участии в торгах №№0372200047821000043, 0372200047821000044,
0172200000719000187

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП
Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№0372200140620000117,
0372200140620000118, 0372200140620000119, 0372200150420000096,
0372200150420000097, 0372200145020000116, 0372200145020000117,
0372200145020000118, 0372200257720000131, 0372200257720000132,
0372200257720000133, 0372200257720000134,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832), ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО
«Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №№0372200275019000182,

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП
Гажев П.И. (ИНН 235200270142) при участии в торгах №№0372200047820000085,
0372200047820000086, 0372200047820000087, 0372200047820000088,
0172200004319000193, 0372200275020000173,

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при
участии в торгах №№31908392527,

в присутствии представителей:

ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) – <...>

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее –

Управление) провело проверку заявления УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (вх.№21645/22 от 24.08.2022) о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ООО «Форт» (ИНН 7802890086), ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в электронных торгах.

Согласно указанному обращению, приведенные выше хозяйствующие субъекты фактически не конкурировали между собой на торгах, поддерживали начальную максимальную цену в ходе проведения закупок и обеспечивали победу определенного участника. Между хозяйствующими субъектами-конкурентами прослеживаются устойчивые взаимосвязи.

По результатам рассмотрения представленной информации и информации, полученной в рамках рассмотрения данного заявления, были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях:

ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при участии в торгах №№0372200001119000083, 0372200145019000146, 0372200145019000147, 0372200145019000148, 0372200150419000109, 0372200150419000110, 31908450661,

ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №№0372200001119000090, 0372200001121000004, 0372200001121000005, 0318300529719000593, 0318300529719000590, 0318300529719000595, 0318300529719000597, 0318300529719000591, 0318300529719000596, 0318300529719000598, 0318300529719000599, 0318300529719000600, 0318300529719000592, 0318300529719000594, 0318300529719000601, 0318300529719000604, 0318300529719000602, 0372200257719000120, 0372200257719000121, 0372200257719000125, 0372200257719000126, 0318300529719000603, 0372200046419000144,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№0372200005420000071,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) при участии в торгах №№0172200004319000188, 0172200004319000187, 0172200004319000173,

ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086) при участии в торгах №№0372200005421000438, 0372200145021000104, 0372200047821000114, 0372200047821000115, 0372200047821000116, 0372200047821000117, 0372200001121000075, 0372200001121000076, 0372200047822000030, 0372200150422000048, 0372200257722000057, 0372200257722000060,

ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при участии в торгах №№0372200119819000185, 0372200119819000186,

ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№ 0372200145019000118, 0372200275019000128,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) при участии в торгах №№0372200047819000089, 0372200047819000090, 0372200047819000092, 0372200047819000091, 037220015042000061, 037220015042000062, 0372200047820000059, 0372200047820000060, 0372200047820000061, 0372200257720000069, 0372200257720000070, 0372200257720000071, 0372200257720000072, 0372200275020000090,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при участии в торгах №№0372200140619000164, 0372200140619000165, 0372200140619000166,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при участии в торгах №№0318300529719000550, 0318300529719000552, 0318300529719000551, 0318300529719000547, 0318300529719000548, 0318300529719000549, 0318300529719000546, 0318300529719000545, 0318300529719000585, 0318300529719000586, 0318300529719000587, 0318300529719000588, 0318300529719000582, 0318300529719000583, 0318300529719000584, 0318300529719000589, 0172200004319000179,

ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при участии в торгах №№0372200257719000130, 0318300529720000759, 0318300529720000761, 0318300529720000766, 0318300529720000889, 0318300529720000890, 0318300529720000937, 0318300529720000999,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при участии в торгах №№0318300529720000545, 0318300529720000546, 0318300529720000568, 0318300529720000569, 0318300529720000578, 0318300529720000584, 0318300529720000585, 0318300529720000589, 0318300529720000590, 0318300529720000603, 0318300529720000604, 0318300529720000618, 0318300529720000619, 0372200275020000173,

ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№0318300529720000625, 0318300529721000028, 0318300529721000039, 0318300529721000040, 0318300529721000056, 0318300529721000057, 0318300529721000076, 0318300529721000077, 0318300529721000095, 0318300529721000111, 0318300529721000117, 0318300529721000129, 0318300529721000140, 0318300529721000157, 0318300529721000182, 0318300529721000201, 0318300529721000218, 0318300529721000232,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №№0372200047821000043, 0372200047821000044, 0172200000719000187,

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№0372200140620000117, 0372200140620000118, 0372200140620000119, 0372200150420000096, 0372200150420000097, 0372200145020000116, 0372200145020000117, 0372200145020000118, 0372200257720000131, 0372200257720000132, 0372200257720000133, 0372200257720000134,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832), ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №№0372200275019000182,

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) при участии в торгах №№0372200047820000085, 0372200047820000086, 0372200047820000087, 0372200047820000088, 0172200004319000193, 0372200275020000173,

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №31908392527.

На основании изложенного был принят Приказ №139/22 от 25.10.2021 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №078/01/11-1440/2022 о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ООО «Форт» (ИНН 7802890086), ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832).

По результатам проведения анализа состояния конкуренции Санкт-Петербургским УФАС России составлен аналитический отчет. В данном отчете отражены все необходимые сведения, предусмотренные пунктом 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

Анализ сведений, размещенных на официальном сайте ФНС России в сети интернет <https://www.nalog.ru>, информации и документов, представленных по запросам.

В соответствии с частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под контролем, в соответствии с частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством распоряжения более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица и (или) осуществления функций исполнительного органа юридического лица.

Указанный перечень действий, подпадающих под понятия контроля, при наличии которых хозяйствующим субъектам предоставлен иммунитет в отношении квалификации антиконкурентных соглашений, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

В части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции перечислен широкий спектр критериев, по которым хозяйствующие субъекты признаются группой лиц.

Из системного анализа пункта 9 и пункта 17 статьи 4, статей 5, 27, 28 и 29 Закона о

защите конкуренции следует, что перечисленные в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции признаки, при наличии которых хозяйствующие субъекты относятся к группе лиц, обусловлены целью установления доминирующего положения хозяйствующих субъектов и наличия у них рыночной власти на том или ином товарном рынке, оценки возможности этими лицами проводить на рынке единую коммерческую политику и их влияния на состояние конкуренции, а также контроля за экономической концентрацией.

Установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц (часть 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции).

В свою очередь частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлено только два критерия отнесения хозяйствующих субъектов к группе лиц применительно к статье 11 Закона о защите конкуренции, при соблюдении которых допускается заключение соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами. При этом один из критериев, указанных в части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, (пункт 1) корреспондируется с пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона, а второй (пункт 2) - с нормой пункта 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, исходя из буквального толкования нормы статьи 11 Закона о защите конкуренции, следует признать, что хозяйствующие субъекты, не отвечающие признакам подконтрольной группы лиц, установленных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не освобождены от соблюдения запретов, установленных частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Данная позиция подтверждается судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 24.01.2019 №307-КГ18-24131 по делу №А52-3855/2017, Определение Верховного Суда РФ от 21.01.2022 №307-ЭС21-26596 по делу №А56-60290/2020).

Из проведенного анализа следует, что:

ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) в период проведения рассматриваемых закупок в данном деле образовывали подконтрольную группу лиц, в связи с чем их совместное участие в торгах не может признаваться нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) в период проведения рассматриваемых закупок в данном деле образовывали подконтрольную группу лиц, в связи с чем их совместное участие в торгах не может признаваться нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) с даты назначения последней генеральным директором общества (01.10.2021) образовывали подконтрольную группу лиц, в связи с чем их совместное участие в торгах с 01.10.2021 не может признаваться нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Форт» (ИНН 7802890086) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) в период проведения рассматриваемых закупок в данном деле образовывали подконтрольную группу лиц, в связи с чем их совместное участие в торгах не может признаваться нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Иные участники данного дела не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи их действиях могут быть признаны нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Анализ информации и сведений, собранных Управлением в рамках рассмотрения антимонопольного дела.

В период с 2018 по 2022 год ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ООО «Форт» (ИНН 7802890086), ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) принимали совместное участие в закупочных процедурах на оказание услуг по комплексной уборке помещений и/или прилегающих территорий медицинских учреждений на территории Санкт-Петербурга и города Новороссийска.

При этом данные хозяйствующие субъекты не конкурировали между собой, снижение НМЦК составляло 0-1,5% при отсутствии иных участников торгов.

В соответствии с действующим законодательством все участники торгов, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами за право заключения государственного (муниципального) контракта.

Каждый из ответчиков осознанно направил заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенными к участию в торгах, осуществляли минимальное снижение начальной (максимальной) цены контракта, создавая видимость конкуренции.

При этом рынок оказания клининговых услуг, является высококонкурентным. На рынке присутствует большое количество хозяйствующих субъектов, конкурирующих между собой, например, ООО «КРОНА», ООО «МЕГА-СТРОЙ», ООО «НАДЕЖНЫЙ ПАРТНЕР», ООО «ИТК «ВТС», ООО «ФЕЛИКС», ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ», ООО «ХЭУ ФРУНЗЕНСКОГО РАЙОНА», ООО «НЕВАРЕМСТРОЙ», ООО «ЭРС», ООО «Первая газовая компания», ИП Спиридонова А.А., ООО «Лентехпром», ООО «Мирный-55», ООО «Урсус», ООО «НИКА СЕРВИС», ИП Задорожный М.В.

При этом установлено, что при участии в торгах третьих лиц снижение НМЦК составляло существенное значение (например, №0372200145019000118 – 61%, № 0372200119819000185 – 48%, №0372200119819000186 – 9,5%), при этом второй/третий участник из рассматриваемой группы отказывался от участия в конкурентной борьбе.

В ходе изучения информации, представленной электронными торговыми

площадками установлено использование единой инфраструктуры на стадиях подготовки и участия в закупочных процедурах.

IP-адрес 5.18.180.209 использовался ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при участии в торгах, в том числе и при большом количестве совместных торгов, например: №№0372200001119000083, 0372200001119000090, 0372200005420000071, 0372200119819000185, 0372200119819000186, 0372200047819000089, 0372200047819000092, 0372200047819000091, 0372200140619000164, 0372200140619000165, 0372200140619000166, 0318300529719000552, 0372200150420000061, 0372200150420000062, 0372200047820000059, 0372200047820000060, 0372200047820000061, 0372200257720000069, 0372200257720000070, 0372200257720000071, 0372200257720000072, 0318300529720000625, 0372200140620000117, 0372200140620000118, 0372200140620000119, 0372200047820000086, 0372200047820000088, 0372200275019000182.

IP-адрес 188.227.11.37 использовался ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при совместном участии в закупке №0372200145019000118.

IP-адрес 217.66.158.29 использовался ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при совместном участии в закупке №0372200047820000085.

IP-адрес 217.66.159.50 использовался ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при совместном участии в закупках №0372200047821000043 и №0372200047821000044.

IP-адрес 178.66.157.12 использовался ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086) при совместном участии в закупках №0372200145021000104, №0372200145021000114, №0372200145021000115, №0372200145021000116, №0372200145021000117.

IP-адрес 178.66.131.31 использовался ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086) при совместном участии в закупках №0372200001121000075, №0372200001121000076.

IP-адрес 217.66.156.134 использовался ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при совместном участии в закупке №0372200257720000131.

IP-адрес 217.66.159.225 использовался ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при совместном участии в закупке №0372200257720000132.

IP-адрес 188.227.9.29 использовался ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) при совместном участии в закупке №0372200275019000128.

IP-адрес 217.66.154.132 использовался ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086) при совместном участии в закупке №0372200005421000438.

Также установлено, что заявки обществ идентичны, создавались и сохранялись одними пользователями в один промежуток времени, например:

Пользователь «1»:

0372200001119000083 - ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941)

0372200257719000120 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941)

0372200257719000125 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941)

0372200257719000130 - ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096)

Пользователь «Lyana»:

0372200005420000071 - ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142);

Пользователь «Номе»:

0372200001119000090 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941)

0372200047819000089 - ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832)

0372200047819000090 - ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832)

0372200047819000091 - ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832)

0372200047819000092 - ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832)

0372200145019000146 - ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864)

0372200145019000147 - ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864)

0372200145019000148 - ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864)

0372200150419000109 - ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864)

0372200150419000110 - ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864)

Пользователь «user»:

0372200047820000086 - ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832)

0372200275020000173 - ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096)

0372200145020000116 - ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

0372200145020000117 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

0372200145020000118 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

0372200150422000048 - ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086)

0372200257720000131 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

0372200257720000132 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

0372200257720000134 - ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

0372200257722000057 - ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086)

0372200257722000060 - ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086)

0372200275020000173 - ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае ее создания на одном устройстве.

Установлены факты указания одних номеров телефонов и электронных почт в качестве контактных (информация, представленная удостоверяющими центрами, электронными торговыми площадками, участниками дела, а также в ходе анализа контрактов, размещенных в Единой информационной системе Закупки):

<...> <...>- ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ИП

Караваева О.С. (ИНН 253600827941), ООО «Форт» (ИНН 7802890086), например: контракт, заключенный по результатам закупочной процедуры №0372200005421000438).

<...> - ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864).

Также установлено, что формирование начальной максимальной цены контрактов, рассматриваемых в данном деле торгов, происходило на основании коммерческих предложений участников дела и лиц (например, ООО «Группа «Медицинские технологии» в качестве контактной электронной почты указывало <...>, связанных с ними, что свидетельствует, как минимум, о возможности и желании участия в данных закупках.

Дополнительно необходимо отметить, что в отношении данных лиц некоторые из запросов заказчиком даже не направлялись (например, 0372200140621000168, 0372200140621000167, 0372200140621000169, 0372200001119000083, 0372200001119000090, 0372200047818000063, 0372200047818000060, 0372200047818000061, 0372200047818000062).

Рядом заказчиков был нарушен порядок формирования НМЦК в части направления запросов не менее 5 участникам рынка (например, №№01722000043190001730001, 0372200122220000070002, 0172200004319000193, 0372200047821000045, 0372200047821000044, 0372200047821000043, 0372200047820000088, 0372200047820000087, 0372200047820000086, 0372200047820000085, 0372200047820000061, 0372200047820000060, 0372200047819000092, 0372200047819000091, 0372200047819000090, 0372200047819000089, 0372200047819000053, 0372200047819000052, 0372200047819000051, 0372200140620000117, 0372200140620000119, 0372200140620000118, 0372200140619000165, 0372200140619000166, 0372200140621000169).

Номер закупочной процедуры	Коммерческие предложения, используемые для формирования НМЦК
0372200115718000059	ООО «Медклининг» ИП Чернышева А.И. ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0172200000719000187	ИП Чернышева А.И. ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0172200000718000145	ИП Чернышева ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200140619000166	ООО «Медклининг»

	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200140619000165	ООО «Медклининг» ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200140620000118	ООО «Медклининг» ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200140620000119	ООО «Медклининг» ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200140620000117	ООО «Медклининг» ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200140621000168	ООО «Медклининг» ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200140621000169	ООО «Медклининг» ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии»
0372200046419000144	ООО «Медклининг» ООО «Дюйм» ООО «Медклининг»
0372200001119000083	ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Дюйм» ООО «Медклининг»
0372200001119000090	ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Дюйм» ООО «Медклининг»
0372200001121000004	ООО «Группа «Медицинские технологии» ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»

0372200001121000005	ООО «Группа «Медицинские технологии» ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0372200001121000075	ООО «Группа «Медицинские технологии» ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0372200001121000076	ООО «Группа «Медицинские технологии» ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0172200004319000187	ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Дюйм» ООО «Медклининг»
0372200047818000063	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047818000060	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047818000061	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047818000062	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047819000051	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047819000052	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047819000053	ООО «Дюйм»

	ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047819000089	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047819000090	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047819000091	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047819000092	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047820000059	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047820000060	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047820000061	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047820000085	ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047820000086	ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047820000087	ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»

00700000 470000000000

037220004782000088	ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
037220004782100043	ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
037220004782100044	ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
037220004782100045	ИП Луцык К.М. ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200047821000114	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С. ООО «Медклининг»
0372200047821000115	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С. ООО «Медклининг»
0372200047821000116	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С. ООО «Медклининг»
0372200047821000117	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С. ООО «Медклининг»
0372200047822000030	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С. ООО «Медклининг»
0372200047822000031	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С. ООО «Медклининг»
0372200047822000032	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С.

	ООО «Медклининг»
0372200145021000104	ИП Луцык К.М. ИП Караваяева О.С. ООО «Медклининг»
0372200145018000123	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200145018000129	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200145019000050	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200145019000118	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200145019000148	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ООО «Медклининг»
0372200145019000146	ООО «Дюйм» ООО «Группа «Медицинские технологии» ИП Караваяева О.С.
0372200145019000147	ООО «Профи-Т» ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0372200145020000117	ООО «Группа «Медицинские технологии» ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0372200145020000118	ООО «Группа «Медицинские технологии» ИП Луцык К.М. ООО «Медклининг»
0372200145020000116	

ООО «Группа «Медицинские технологии»
ИП Луцык К.М.
0372200145021000099 ООО «Медклининг»
ИП Караваяева О.С.
ИП Луцык К.М.
0372200145021000098 ООО «Медклининг»
ИП Караваяева О.С.
ИП Луцык К.М.
0372200145021000097 ООО «Медклининг»
ИП Караваяева О.С.
ИП Луцык К.М.
0372200145021000100 ООО «Медклининг»
ИП Караваяева О.С.
ООО «Медклининг»
0172200004319000193 ООО «Дюйм»
ООО «Группа «Медицинские технологии»
ООО «Медклининг»
01722000043190001790001 ООО «Дюйм»
ООО «Группа «Медицинские технологии»
ООО «Медклининг»
03722001222220000070002 ИП Караваяева О.С.
ООО «Форт»
ООО «Медклининг»
01722000043190001730001 ООО «Дюйм»
ООО «Группа «Медицинские технологии»
ООО «Медклининг»
0172200004319000187 ООО «Дюйм»
ООО «Группа «Медицинские технологии»
ООО «Медклининг»
0172200004319000188 ООО «Дюйм»
ООО «Группа «Медицинские технологии»

О возможности снижения цены в ходе торгов свидетельствует тот факт, что при направлении коммерческих предложений хозяйствующие субъекты вкладывают в цену свою прибыль, максимально возможную к получению по результатам заключения контракта. При этом в ходе торгов они системно отказывались от подачи конкурентных ценовых предложений.

Дополнительно установлено наличие общих сотрудников у участвующих в деле лиц:

<..> осуществляла трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

<..> осуществляла трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

<..> осуществляла трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

<..> осуществляла трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

<..> осуществляла трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832);

<..> осуществлял трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и в ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> (участник рассматриваемого дела) осуществляла трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и в ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> осуществлял трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и в ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> осуществляла трудовую деятельность у ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> (участник рассматриваемого дела) осуществляла трудовую деятельность в ООО «Форт» (ИНН 7802890086) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> (принимала участие при формировании НМЦК ряда рассматриваемых закупок) осуществляла трудовую деятельность в ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> (участник рассматриваемого дела) осуществляла трудовую деятельность в ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> осуществляла трудовую деятельность в ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> осуществляла трудовую деятельность в ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> осуществлял трудовую деятельность в ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864);

<..> осуществляла трудовую деятельность в ООО «Форт» (ИНН 7802890086), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864).

Установлено, что интересы ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941), ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) в удостоверяющем центре представляло одно лицо - <..>.

При этом ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) в заявках на получение электронной цифровой подписи указывали один фактический адрес рабочего места – Санкт-Петербург, ул. Жукова, д. 70, корп. 2, кв. 27.

Интересы ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) в МИФНС №15 по Санкт-Петербургу представляли одни лица по доверенности - <..>., <..>., <..>, <..>.

Из информации, представленной МРУ РОСФИНМОНИТОРИНГА ПО СЗФО, следует, что между фигурантами заявления с декабря 2019 по май 2022 между лицами совершены взаиморасчеты на сумму около 30,5 млн. руб.

Так с февраля 2019 по июнь 2022 на счета <..>. денежные средства в размере 13,4 млн руб. поступили от ООО «Форт» (ИНН 7802890086), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), а также 4,9 млн. руб. от <..> и <..>

Также установлены следующие операции между:

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) – март 2019 выплата по договору займа 910 тыс. руб.

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) – август-ноябрь 2018 выдача на хоз расходы 287 тыс. руб.

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) – июль-сентябрь 2019 выплата по договору займа 2,9 млн. руб.

ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) – июнь-декабрь 2019 беспроцентный займ 4,9 млн. руб.

Конкурентами при осуществлении хозяйственной деятельности использовалась единая инфраструктура. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае координации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных случаях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия сторон возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Заявление в порядке примечания к ст.14.32 КоАП РФ.

Заявления в порядке примечания к ст.14.32 КоАП РФ от участников дела не поступали.

Заключение об обстоятельствах дела №078/01/11-1440/2022.

20.01.2023 Комиссией Управления принято заключение об обстоятельствах дела №078/01/11-1440/2022.

В соответствии с ч. 4 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 24.01.2023 (исх.№78/1430/23) рассмотрение дела отложено на 20.02.2023.

30.01.2023 заключение об обстоятельствах дела №078/01/11-1440/2022 изготовлено в полном объеме (исх.№78/2056/23) и направлено в адрес участников дела заказными письмами 02.02.2023.

Возражения от участников дела на заключение об обстоятельствах дела №078/01/11-1440/2022 в адрес Управления не поступили.

Выводы Санкт-Петербургского УФАС России по результатам рассмотрения дела.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Следовательно, даже в отсутствие иных участников аукциона при добросовестном поведении на торгах ответчиков на основе принципа состязательности, могло и должно было произойти снижение начальной максимальной цены аукционов до суммы, которую каждое лицо определяло бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.

В совокупности и взаимосвязи все фактические обстоятельства исключают случайность и указывают на наличие и исполнение ответчиками антиконкурентного соглашения; по результатам побед на рассмотренных аукционах, прошедших в условиях реализации антиконкурентного соглашения хозяйствующими субъектами.

По смыслу статьи 11 Закона о защите конкуренции антиконкурентное соглашение не предполагает обязательное согласование его участниками конкретных торгов, участие в которых предполагается, обязательную определенность относительно их формы (способа проведения торгов), количества, места и времени их проведения, а также выбор заранее той или иной стратегии поведения. Общая противоправная цель картельного соглашения не исключает относительно

«спонтанную» реакцию на объявленные торги, «от случая к случаю», на неопределенном отрезке времени.

Антиконкурентное соглашение при необязательности письменной формы допускает устную согласованность действий его участников по факту оценки конкретной ситуации на торгах, конкретного состава участников, который заранее не известен никому.

При этом для сторон антиконкурентного соглашения может быть исключена в потребности в каждом конкретном случае (по каждому торгам) дополнительно согласовывать участие в них в том или ином составе и (или) в полном составе. Общее антиконкурентное соглашение на относительную перспективу не требует «дополнительных соглашений», «дополнительных согласований» и само по себе является «рамочным», но при этом не менее, а более противоправным и посягающим на охраняемую законом конкурентную борьбу.

При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется, следовательно, не доказывается, ввиду чего на антимонопольный орган не возложено обязанности по установлению фактов, квалифицирующих согласованные действия хозяйствующих субъектов на торгах.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 №Ф05-24214/2018 по делу №А40-88709/2018).

В соответствии с Разъяснениями №3 Президиума Федеральной антимонопольной службы «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума Федеральной антимонопольной службы от 17 февраля 2016 г. № 3) при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

К косвенным доказательствам относят: использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах, фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу, формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом, оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо и любые иные сведения, позволяющие сделать предположительный вывод о наличии или отсутствии соглашения между лицами.

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта для государственных и муниципальных нужд требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность

хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

Исходя из собранных документов и сведений следует, что при участии в аукционах ответчики и третьи лица совместно проводили подготовку к участию в аукционе с использованием единой инфраструктуры и в ходе участия в рассматриваемых закупках использовали единую стратегию поведения.

В ходе проведения процедуры торгов участники данного дела отказались от конкурентной борьбы при отсутствии иных третьих лиц на торгах. При этом, при наличии третьих лиц снижение НМЦК составляло существенный размер.

Таким образом, поведение хозяйствующих субъектов в исследуемых торгах в отсутствие третьих лиц не является типичной моделью поведения как для хозяйствующих субъектов-ответчиков, так и в целом для действующих на товарном рынке оказания услуг по комплексной уборке помещений и/или прилегающих территорий медицинских учреждений хозяйствующих субъектов ввиду наличия высокой конкуренции на данном рынке.

Из толкования части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, картельные соглашения запрещаются сами по себе (*per se*), то есть антимонопольный орган или суд, применяющие такой запрет, не устанавливают вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, а квалифицируют такое соглашение как незаконное по формальным основаниям, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения - конкуренты (пп.1 - 5 п.1 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся рост, поддержание или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами.

Анализ указанных норм свидетельствует о том, что для квалификации действий хозяйствующих субъектов как противоправных применительно к пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо установление антимонопольным органом таких фактов, как намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками торгов (аукционов) цели, причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников

рынка. Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в конкретные согласованные действия.

Таким образом, квалифицирующее значение для доказывания вмененного антимонопольным органом нарушения антимонопольного законодательства имеет совершение хозяйствующими субъектами отвечающих интересам каждого и заранее известных каждому противоправных согласованных действий на одном товарном рынке относительно синхронно и единообразно при отсутствии к тому объективных причин.

Доказывание наличия фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

В силу полномочий, предоставленных статьями 23, 44, 45 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган при рассмотрении заявления о нарушении антимонопольного законодательства и дела о нарушении антимонопольного законодательства собирает и анализирует доказательства.

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий (противоправного соглашения) по части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление антимонопольным органом намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Данная позиция указана в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 №Ф05-24214/2018 по делу №А40-88709/2018.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключении антиконкурентного соглашения), не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, перечисленных в части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, поскольку, в силу буквального толкования названной нормы, рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующих субъектов-конкурентов или субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, в качестве создания картеля, ограничивающего конкуренцию, достаточно установить сам факт заключения такими субъектами противоправного соглашения

и направленность такого соглашения на повышение, снижение или поддержание цен на торгах. Данная позиция подтверждается Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.10.2018 №Ф07-11844/2018 по делу №А52-3855/2017.

Таким образом, квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий (противоправного соглашения) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ предполагает установление антимонопольным органом намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и снижением цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в конкретные оговоренные действия. (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 18.03.2019 № Ф07-17183/2018 по делу № А66-18766/2017)

Проведенный управлением анализ, а также собранные материалы дела свидетельствуют о том, что в указанных в резолютивной части решения торгах, заявитель и третьи лица по данному делу отказывались от участия в конкурентной борьбе при участии в торгах имитируя конкурентные отношения между потенциальными поставщиками при участии в рассматриваемых торгах (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 12.03.2018 № Ф07-16015/2017 по делу № А44-185/2017).

При доказывании факта заключения антиконкурентного соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России исследовала весь объем фактических обстоятельств, подлежащих установлению согласно нормам Закона о защите конкуренции.

По мнению антимонопольного органа, результат, имевший место при проведении указанных торгов был невозможен в отсутствии взаимных договоренностей и информированности участников торгов. Такая договоренность могла быть достигнута исключительно до проведения торгов. Победители торгов, заключив указанное соглашение, реализовывали его в ходе торгов.

При доказывании факта заключения антиконкурентного соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России исследовала весь объем фактических обстоятельств, подлежащих установлению согласно нормам Закона о защите конкуренции.

В совокупности и взаимосвязи все фактические обстоятельства исключают случайность и указывают на наличие и исполнение ответчиками антиконкурентного соглашения.

Совокупность установленных Управлением фактов и обстоятельств свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения между:

ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №№ 0372200001121000004, 0372200001121000005 общей суммой заключенных контрактов 4 515 455 руб.,

ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №0372200005420000071 суммой контракта на 22 462 055 руб.,

ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086) при участии в торгах №№0372200005421000438, 0372200145021000104, 0372200047821000114, 0372200047821000115, 0372200047821000116, 0372200047821000117, 0372200001121000075, 0372200001121000076, 0372200047822000030, 0372200150422000048, 0372200257722000057, 0372200257722000060 общей суммой заключенных контрактов 52 870 954 руб.,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) при участии в торгах №№ 0372200150420000061, 0372200150420000062, 0372200047820000059, 0372200047820000060, 0372200047820000061, 0372200257720000069, 0372200257720000070, 0372200257720000071, 0372200257720000072, 0372200275020000090 общей суммой заключенных контрактов 21 381 432 руб.,

ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при участии в торгах №№ 0318300529720000759, 0318300529720000761, 0318300529720000766, 0318300529720000889, 0318300529720000890, 0318300529720000937, 0318300529720000999 общей суммой заключенных контрактов 3 304 393 руб.,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) при участии в торгах №№0318300529720000545, 0318300529720000546, 0318300529720000568, 0318300529720000569, 0318300529720000578, 0318300529720000584, 0318300529720000585, 0318300529720000589, 0318300529720000590, 0318300529720000603, 0318300529720000604, 0318300529720000618, 0318300529720000619 общей суммой заключенных контрактов 3 839 385 руб.,

ИП Караваева О.С. (ИНН 253600827941) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№0318300529720000625, 0318300529721000028, 0318300529721000039, 0318300529721000040, 0318300529721000056, 0318300529721000057, 0318300529721000076, 0318300529721000077, 0318300529721000095, 0318300529721000111, 0318300529721000117, 0318300529721000129, 0318300529721000140, 0318300529721000157, 0318300529721000182, 0318300529721000201, 0318300529721000218, 0318300529721000232 общей суммой заключенных контрактов 4 507 402 руб.,

ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) при участии в торгах №№0372200047821000043, 0372200047821000044 общей суммой заключенных контрактов 5 405 256 руб.,

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) при участии в торгах №№0372200140620000117, 0372200140620000118, 0372200140620000119, 0372200150420000096, 0372200150420000097, 0372200145020000116, 0372200145020000117,

0372200145020000118, 0372200257720000131, 0372200257720000132, 0372200257720000133, 0372200257720000134 общей суммой заключенных контрактов 31 073 330 руб.,

ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) при участии в торгах №№0372200047820000085, 0372200047820000086, 0372200047820000087, 0372200047820000088, 0372200275020000173 общей суммой заключенных контрактов 10 354 274 руб.

В соответствии с п.12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 г. № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов. В данном случае под выручкой необходимо понимать цену контракта, заключенного между поставщиком и заказчиком.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с п.13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми её участниками.

Совокупный объем дохода, извлеченный ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ООО «Форт» (ИНН 7802890086), ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142), ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941), ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832), составил более 50 млн. рублей, в связи с чем, в действиях указанных лиц усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ст.178 УК РФ.

На момент возбуждения дела №078/01/11-1440/2022 было установлено, что ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941) ликвидирован 20.04.2022, ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096) ликвидирован 12.05.2021, о чем внесена запись в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, в связи с чем Комиссия привлекла <...>. и <...> к участию в деле в качестве заинтересованных лиц.

Проведя анализ информации и сведений, полученных в ходе рассмотрения антимонопольного дела № 078/01/11-1440/2022, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения с ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941), которое привело к поддержанию цен на торгах №№

0372200001121000004, 0372200001121000005;

2. Признать в действиях ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения с ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941), которое привело к поддержанию цен на торгах №0372200005420000071;

3. Признать в действиях ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864) и ООО «Форт» (ИНН 7802890086) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах №№0372200005421000438, 0372200145021000104, 0372200047821000114, 0372200047821000115, 0372200047821000116, 0372200047821000117, 0372200001121000075, 0372200001121000076, 0372200047822000030, 0372200150422000048, 0372200257722000057, 0372200257722000060;

4. Признать в действиях ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах №№0372200150420000061, 0372200150420000062, 0372200047820000059, 0372200047820000060, 0372200047820000061, 0372200257720000069, 0372200257720000070, 0372200257720000071, 0372200257720000072, 0372200275020000090;

5. Признать в действиях ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения с ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), которое привело к поддержанию цен на торгах №№0318300529720000545, 0318300529720000546, 0318300529720000568, 0318300529720000569, 0318300529720000578, 0318300529720000584, 0318300529720000585, 0318300529720000589, 0318300529720000590, 0318300529720000603, 0318300529720000604, 0318300529720000618, 0318300529720000619;

6. Признать в действиях ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения с ИП Караваяева О.С. (ИНН 253600827941), которое привело к поддержанию цен на торгах №№0318300529720000625, 0318300529721000028, 0318300529721000039, 0318300529721000040, 0318300529721000056, 0318300529721000057, 0318300529721000076, 0318300529721000077, 0318300529721000095, 0318300529721000111, 0318300529721000117, 0318300529721000129, 0318300529721000140, 0318300529721000157, 0318300529721000182, 0318300529721000201, 0318300529721000218, 0318300529721000232;

7. Признать в действиях ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах №№0372200047821000043, 0372200047821000044;

8. Признать в действиях ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения между собой и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), которое привело к поддержанию цен на торгах №№0372200140620000117, 0372200140620000118, 0372200140620000119, 0372200150420000096, 0372200150420000097, 0372200145020000116, 0372200145020000117, 0372200145020000118, 0372200257720000131, 0372200257720000132, 0372200257720000133, 0372200257720000134;

9. Признать в действиях ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) и ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного антимонопольным законодательством соглашения между собой и ИП Чернышева А.И. (ИНН 783802570096), которое привело к поддержанию цен на торгах №№0372200047820000085, 0372200047820000086, 0372200047820000087, 0372200047820000088, 0372200275020000173;

10. Предписания ООО «Медклининг» (ИНН 7804571720), ООО «Профи-Т» (ИНН 7804571864), ООО «Форт» (ИНН 7802890086), ИП Гажев П.И. (ИНН 235200270142) и ИП Луцык К.М. (ИНН 253615242832) о недопущении действий, которые могут привести к нарушению запретов на ограничивающие конкуренцию соглашения при участии в торгах, не выдавать.

11. Передать материалы дела №078/01/11-1440/2022 уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Передать материалы дела №078/01/11-1440/2022 в правоохранительные органы с целью рассмотрения вопроса о наличии нарушения уголовного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>