

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/05/7-25/2023

24 апреля 2023 г.
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместитель Председатель Комиссии

Никитина Т.Е. - начальник Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Члены Комиссии:

<...>,

<...>,

рассмотрев материалы о распространении рекламы образовательных услуг ООО «Онлайн школа» на сайте www.yandex.ru 29.09.2022, в присутствии лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- ООО «Онлайн школа» (адрес: 191186, г. Санкт-Петербург, ул. Большая морская, д. 3-5, литер А, пом. 43-Н:2, офис 341, ОГРН 1197847147090, ИНН 7841085414, КПП 784101001, дата регистрации 26.06.2019) — Костальгин Д.С. (доверенность №11 от 11.04.2023);

- ООО «ЯНДЕКС» (адрес: 119021, г. Москва, ул. Льва Толстого, д. 16, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002) — <...>(доверенность от 16.04.2022);

в отсутствие лица в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- Индивидуального предпринимателя<...> (юридический адрес: 115432, г. Москва, ул. Лобанова, 2/21, кв. 132, почтовый адрес: 109156, г. Москва, ул. Саранская, д. 7, кв.462, ОГРНИП: 313774631600712, ИНН: 772577696844,);

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило обращение гражданина с претензиями к рекламе ООО «Онлайн школа», распространявшейся 29.09.2022 на сайте www.yandex.ru посредством сервиса «Яндекс.Директ» на территории Российской Федерации.

В рекламе ООО «Онлайн школа» сообщалось:

«Онлайн-лицей №1 с 1 по 11 класс. – Аттестат гос. образца!

Программа ФГОС. Индивидуальный учебный план. Онлайн аттестация. Опытные учителя. 10 лет опыта. Более 1000 учеников. 70 преподавателей. Гос. лицензия»

Из рекламного объявления следует, что ООО «Онлайн школа» оказывает услуги по реализации образовательных программ начального, основного и среднего общего образования.

Согласно пункту 17 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») образовательная деятельность - это деятельность по реализации образовательных программ.

В соответствии с частью 1 статьей 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, научным специальностям (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Согласно пункту 5 статьи 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. То есть реализация образовательных программ с 1 по 11 класс является образованием на трех уровнях и подлежит лицензированию.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности», при намерении соискателя лицензии реализовывать образовательные программы с

применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий предъявляются лицензионные требования, установленные в подпунктах «а» - «д» пункта 5 данного Положения, а также дополнительное требование – наличие в соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся.

Таким образом, реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования с применением исключительно дистанционных образовательных технологий подлежит лицензированию и реализовывать данные программы без лицензии недопустимо.

ООО «Онлайн школа» реализует образовательные услуги начального, основного и среднего общего образования с применением исключительно дистанционных образовательных технологий.

При данных обстоятельствах рекламируемые услуги ООО «Онлайн школа» должны рассматриваться, как относящиеся к услугам, которые оказываются при осуществлении лицензируемых на территории Российской Федерации видов деятельности.

Между тем самим обществом получена лицензия № Л035-01271-78/00176996 от 30 марта 2020 на осуществление дополнительного образования детей и взрослых, исключая из сферы деятельности общества оказание услуг начального, основного и среднего общего образования.

Согласно пункту 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензии или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

У ООО «Онлайн школа» отсутствует лицензия на образовательную деятельность по программам начального, основного и среднего общего образования на территории Российской Федерации, соответственно

общество не вправе рекламировать и оказывать гражданам образовательные услуги начального, основного и среднего общего образования.

Таким образом, в рекламе ООО «Онлайн школа», распространявшейся 29.09.2022 на сайте www.yandex.ru посредством сервиса «Яндекс.Директ», содержатся признаки нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Представитель ООО «Онлайн школа» заявил, что из содержания рекламного объявления не следует, что именно Общество осуществляет образовательную деятельность по программам начального, основного и среднего образования и выдает аттестат государственного образца.

Также представитель ООО «Онлайн школа» обратил внимание Комиссии на то, что на сайте <https://online-licey.ru> указывается, что, находясь на семейном обучении, родители могут прикрепить ребенка к одной из партнерских школ, которая будет проводить промежуточную и итоговую аттестацию.

ООО «Онлайн школа» заключены договоры о сетевой форме реализации образовательных программ начального, среднего и основного общего образования с Частным общеобразовательным учреждением «Школа разговорных языков», которое имеет лицензию на образовательную деятельность по программам начального, основного и среднего общего образования (лицензия №1780 выдана 24.03.2016).

Проанализировав содержание рекламы Комиссия не может согласиться с доводами ООО «Онлайн школа», так как реклама читается и воспринимается потребителями буквально.

Из рекламы ООО «Онлайн школа», распространенной посредством сервиса «Яндекс.Директ»:

«Онлайн-лицей №1 с 1 по 11 класс. – Аттестат гос. образца!

Программа ФГОС. Индивидуальный учебный план. Онлайн аттестация. Опытные учителя. 10 лет опыта. Более 1000 учеников. 70 преподавателей. Гос.лицензия» не следует, что Онлайн школа это лишь агрегатор, платформа для онлайн-обучения.

Из содержания рекламы ООО «Онлайн школы», распространенной посредством сервиса «Яндекс.Директ», следует, что именно Онлайн-лицей №1 осуществляет обучение по программе ФГОС, выдает аттестат государственного образца и имеет государственную лицензию.

Рекламодателем рекламы является ООО «Онлайн школа» (адрес: 191186,

г. Санкт-Петербург, ул. Большая морская, д. 3-5, литер А, пом. 43-Н:2, офис 341, ОГРН 1197847147090, ИНН 7841085414, КПП 784101001, дата регистрации 26.06.2019).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Рекламораспространителем рекламы является ООО «ЯНДЕКС» (адрес: 119021, г. Москва, ул. Льва Толстого, д. 16, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002).

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Представитель ООО «Яндекс» сообщил, что в рассматриваемой ситуации объектом рекламирования являлись услуги, для оказания которых имелись все необходимые разрешения, что следовало непосредственно из совокупности рекламных материалов (текст рекламного сообщения в Яндекс-Директе, а также лицензии на образовательную деятельность, размещенные на сайте <https://online-liceu.ru> - лицензия №034237 от 08.10.2013, выданная НОЧУ «СОШ «Феникс»).

Реклама ООО «Онлайн школа» была размещена в рамках договора возмездного оказания услуг №3405515/22 от 30.03.2022, заключенного между Яндексом и индивидуальным предпринимателем Куркиной Ольгой Вячеславовной (далее — ИП Куркина О.В.).

В свою очередь между ИП Куркиной О.В. (Агент) и ООО «Онлайн школа» (Принципал) заключен агентский договор №011121/1 от 01.11.2021 об оказании от своего имени, но в интересах и за счет Принципала услуг/работ по размещению информационных материалов (контекстной рекламы) Принципала.

Таким образом ИП Куркина О.В. является посредником по передаче информационных материалов от рекламодателя (ООО «Онлайн школа») рекламораспространителю (ООО «Яндекс») и не является рекламораспространителем.

Учитывая изложенное, рекламодателем рекламы «Онлайн-лицей №1 с 1 по 11 класс. – Аттестат гос. образца! Программа ФГОС. Индивидуальный учебный план. Онлайн аттестация. Опытные учителя», распространявшейся 29.09.2022 на сервисе «Яндекс.Директ» является ООО «Онлайн школа», рекламораспространителем — ООО «Яндекс».

Руководствуясь частью 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», рекламу образовательных услуг ООО «Онлайн школа», распространявшуюся 29.09.2022 года на сервисе «Яндекс.Директ», поскольку у ООО «Онлайн школа» отсутствует какое-либо разрешение (лицензия) на образовательную деятельность по программам начального, основного и среднего общего образования на территории Российской Федерации.

2. Выдать ООО «Онлайн школа» (адрес: 191186, г. Санкт-Петербург, ул. Большая морская, д. 3-5, литер А, пом. 43-Н:2, офис 341, ОГРН 1197847147090, ИНН 7841085414, КПП 784101001, дата регистрации 26.06.2019) предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».

3. Выдать ООО «Яндекс» (адрес: 119021, г. Москва, ул. Льва Толстого, д. 16, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002) предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу ФАС России для решения вопроса о необходимости возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Онлайн школа».

Решение изготовлено в полном объеме «05» мая 2023 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заместитель Председателя Комиссии Т.Е. Никитина

Члены Комиссии: <...>

<...>