

О признании жалобы необоснованной,
дело 052/01/18.1-2656/2022

ООО «Компьюнет-НН»

<...>

МАОУ «Школа №178»

<...>

ООО «ЭТП ГПБ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-2656/2022

23 сентября 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

<...>

<...>

<...>

при
участии:

- <...> - представителя МАОУ «Школа №178» (доверенность №1 от
22.09.2022)

<...> - представителя ООО «СитиМедиа» (доверенность
№1/22092022 от 22.09.2022)

- <...> - представителя ООО «Компьюнет-НН» (доверенность №б/н от
22.07.2022)

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Компьюнет-НН» (далее — ООО «Компьюнет-НН», заявитель) на действия муниципального автономного образовательного учреждения «Школа №178» (далее — МАОУ «Школа №178», заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку интерактивных панелей для нужд МАОУ «Школа № 178», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32211663136,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Компьюнет-НН» на действия МАОУ «Школа №178» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку интерактивных панелей для нужд МАОУ «Школа № 178», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32211663136.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при организации конкурса.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Компьюнет-НН» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 23.09.2022 (уведомление о поступлении жалобы от 16.09.2022 №ОШ/22115/22).

Дело по существу рассмотрено посредством видеоконференцсвязи 23.09.2022. В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей заказчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным

законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 06 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Компьюнет-НН» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Из жалобы заявителя следует, что закупочная комиссия МАОУ «Школа №178» неправомерно, по мнению заявителя, отклонило заявку ООО «Компьюнет-НН», что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Комиссия по делу №052/01/18.1-2656/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

01.09.2022 14:43 заказчиком в единой информационной системе и электронной торговой площадке <https://etp.gpb.ru> размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку интерактивных панелей для нужд МАОУ «Школа № 178», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32211663136 и закупочная документация.

До окончания срока подачи заявок (09.09.2022) на участие в конкурсе поступило заявки 5 участников, в том числе заявка ООО «Компьюнет-НН» (идентификационный номер заявки 4).=

09.09.2022 состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок участников, что подтверждается соответствующим протоколом заседания конкурсной комиссии № 32211663136-1.

Из пункта 3 вышеуказанного протокола следует, что по результатам рассмотрения первых частей заявок, конкурсная комиссия заказчика приняла решение отклонить заявки пол номерами 3,4,5 по следующему основанию: *«пункт 4.12.8 (5) не указание номера реестровой записи Единого реестра российской радиоэлектронной продукции в составе заявки...»*.

Заявитель считает вышеуказанное решение конкурсной комиссии неправомерным, противоречащим требованиям Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьей 3 Закона о закупках предусмотрено, что порядок осуществления закупок устанавливается положением о закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При организации и проведении рассматриваемого конкурса Общества руководствуются Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Школа № 178», утвержденным наблюдательным советом муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Школа № 178» (Протокол № 2 от 14.06.2022 года) (далее - Положение о закупке) и иными нормативными правовыми актами, регулирующими закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Из пункта 5.2 Положения о закупке при проведении закупок, на которые распространяются требования Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» заказчик вправе установить требование о поставке участником закупки товара, сведения о котором включены в предусмотренные указанным постановлением реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ, либо единый реестр российской радиоэлектронной продукции. Подтверждением соответствия поставляемого товара указанному требованию будет являться предоставление в составе заявки

реестрового номера товара в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ или порядкового номера реестровой записи единого реестра российской радиоэлектронной продукции, если иное не установлено документацией о закупке (извещением о проведении запроса котировок).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 4.12.8 Конкурсной документации закупочная комиссия заказчика вправе отклонить первую часть заявки участника процедуры закупки в том числе не указание номера реестровой записи Единого реестра российской радиоэлектронной продукции или номера реестровой записи реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации или номера реестровой записи реестра промышленной продукции, произведенной на территории государства – члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что в составе заявки вышеуказанный номер реестровой записи не указан.

На основании изложенного, учитывая отсутствие вышеуказанной информации в заявке участника, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «Компьюнет-НН» по вышеуказанному основанию.

Жалоба заявителя признается необоснованной.

При вынесении решения Комиссия Нижегородского УФАС России учитывает, что до окончания срока подачи заявок заявитель положения документации в рассматриваемой части не оспаривал, запросы разъяснений не направлял. Следовательно, подав заявку на участие в закупочной процедуре, ООО «Компьюнет-НН» согласилось со всеми условиями, изложенными в конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компьюнет-НН» на действия МАОУ «Школа №178» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку интерактивных панелей для нужд МАОУ «Школа № 178», размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 32211663136, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>