

Решение

15 июля 2010 г.
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии Артахов А.Б.

Члены Комиссии Акопян Т.С., Кравцов А.Д.

рассмотрев дело №698, возбужденное по жалобе Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме (далее – электронный аукцион) №2010061112217214 на монтаж структурированной кабельной сети (СКС) в административном здании Заказчика по адресу: Ростовская область, г.Белая Калитва, ул. Ветеранов, 6 (из материалов, поставляемых исполнителем работ), среди субъектов малого предпринимательства (далее – аукцион), выразившиеся в нарушении Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

УСТАНОВИЛА:

1. В Ростовское УФАС России 08.07.2010 г. (вх.№8221) поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона Заказчиком при проведении аукциона, что выразилось в отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе.

В рассмотрении жалобы приняли участие представители Заказчика – <...> (доверенности в материалах дела).

В силу ч.5 ст.17 Закона в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия заказчика, поступления информации о нарушении законодательства РФ и (или) иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов, осуществляется внеплановая проверка соблюдения при размещении заказа требований законодательства о размещении заказов.

Как видно из Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства от 29.06.2010 г. бн, Заявителю (подавшему заявку под №1) отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «в первой части заявки выявлены следующие несоответствия положениям закона и требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме:

- положения Федерального Закона №94-ФЗ, которым не соответствует участник размещения заказа: несоответствие сведений, предусмотренных п.2 ч.4 ст.41.8;

- положения документации об открытом аукционе в электронной форме, которому не соответствует первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: несоответствие сведений, предусмотренных пп.3.2.2.2 п.3 раздела 1 части 1;

- положение первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, которое не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: в п.7 Формы 1. Ведомости оборудования и материалов, поставляемых Подрядчиком, отсутствует характеристика товара».

2. В соответствии с ч.4 ст.41.9 Закона участник размещения заказа не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

- непредставления сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений;

- несоответствия сведений, предусмотренных п.2 ч.4 ст.41.8 Закона, требованиям документации об электронном аукционе.

В силу п.2 ч.4 ст.41.8 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об электронном аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Такое же указание содержалось в п.3.2.2.2 раздела 1.1 части 1 документации об аукционе.

Согласно пп.1.2 п.14 Информационной карты документации об аукционе (далее – Информационная карта) участник размещения заказа был обязан указать сведения о товаре представить (в первой части аукционной заявки) по Форме №1 «Ведомость оборудования и материалов, поставляемых Подрядчиком» с указанием конкретного наименования, марки и модели товара.

Заявитель по п.7 данной формы указал (в соответствующих графах):

- полное наименование оборудования и материалов – настенный распределительный модульный щиток;

- тип, марка, характеристика – настенный распределительный модульный щиток Югра ЩрЮГр-3;

- единица измерения – шт., количество – 1, производства ООО «Югра».

Иных граф данная форма не содержит.

Заказчик в возражении от 14.07.2010 г. №03-3510612 на жалобу Заявителя в обоснование отказа Заявителю в допуске к участию в аукционе сообщил следующее: «Заявитель в п.7 Формы 1. «Ведомости оборудования и материалов, поставляемых Подрядчиком» первой части заявки на участие в Аукционе указал на товар «Настенный распределительный модульный щиток ЩрЮГр-3», производитель ООО «Югра», информация о котором недоступна в общедоступных источниках информации. Информационный поиск в сети «Интернет», по каталогам производителей, запрос к специализированным на продаже электроустановочных изделий торговым компаниям ничего не дал. Заказчик не может определить соответствие предлагаемого Заявителем товара своим потребностям, Техническому заданию – части 3 документации об аукционе».

Однако в силу п.1 ч.3 ст.41.6 Закона документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с ч.ч.4, 6 ст.41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Заказчиком в документации об аукционе, в т.ч. в Форме 1 и части 3 «Техническое задание» документации об аукционе, не указано, какие именно характеристики товаров (в т.ч. названного модульного щитка) участник размещения заказа должен указать в заявке на участие в аукционе.

Кроме того, не обнаружено Заказчиком и (или) аукционной комиссией Заказчика информации о товаре путем поиска в сети «Интернет», по каталогам производителей, переписки с хозяйствующими субъектами:

- не является подтверждением отсутствия информации об этом товаре, в т.ч. в общедоступных источниках информации;

- не освобождает аукционную комиссию Заказчика от установленной ч.ч.1, 3 ст.41.9 Закона обязанности по рассмотрению заявки, в которой указан этот товар.

По итогам анализа приведенных норм права и обстоятельств рассматриваемого дела комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что Заявителем исполнены требования документации об аукционе, в т.ч. указанные в пп.1.2 п.14 Информационной карты и Форме №1, о представлении сведений о товаре.

Следовательно, предусмотренных ч.4 ст.41.9 Закона оснований для отказа Заявителю в допуске к участию в аукционе не имелось. Данный отказ является нарушением ч.5 ст.41.9 Закона, в силу которой отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.41.9 Закона, не допускается.

3. Заказчиком в пп.2.2 п.14 Информационной карты установлены требования к участникам размещения заказа о представлении во второй части заявки копий:

- 1) лицензии на осуществление деятельности по соблюдению требований законодательных и иных нормативных актов РФ по обеспечению защиты и сохранности сведений, составляющих государственную тайну (по Форме №2 приложения №1 к Информационной карте);

- 2) свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

- установка деталей грозозащиты лучевого и контурного заземления - код 4530156 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции, услуг (далее – ОКВЭД);

- затягивание и прокладка проводов – код 4530275 по ОКВЭД;

- монтаж рубильников, выключателей, автоматов воздушных, аппаратов штепсельных – код 4530637 по ОКВЭД;

- монтаж щитков распределительных и осветительных, коробок клеммных и ответвителей – код 4530638 по ОКВЭД;

- монтаж шкафов, пультов, стеллажей и вводно-распределительных устройств код 4530641 по ОКВЭД;

- монтаж аппаратуры пускорегулирующей и направляющей – код 4530642 по ОКВЭД;

- установка аккумуляторов, щелочных батарей с зарядкой – код 4530643 по ОКВЭД;
- установка заземлителей – код 4530651 по ОКВЭД;
- прокладка внутренней электропроводки – код 4530658 по ОКВЭД;
- монтаж приборов, средств автоматизации и вычислительной техники – код 4530780 по ОКВЭД.

В силу п.1 ч.1 ст.11 Закона при проведении торгов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно ч.6 ст.41.8 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1 ч.1 ст.11 Закона, в случае, **если законодательством РФ установлены требования** к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом электронного аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об электронном аукционе.

3.1. Согласно Закону РФ «О государственной тайне»:

- допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности (ст.27);

- устанавливаются 3 степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно», «секретно» (ст.8).

Из документации об аукционе не следует, что:

- Заказчик предоставит исполнителю контракта, заключаемого по итогам аукциона, доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

- выполнение работ, указанных в ст.27 Закона РФ «О государственной тайне», входит в состав предмета аукциона.

Следовательно, установив требование о представлении копии лицензии, указанной в пп.2.2 п.14 Информационной карты, Заказчик тем самым нарушил ч.7 ст.41.8 Закона, согласно которой требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных ч.4 ст.41.8 Закона документов и сведений, не допускается.

3.2. Согласно ст.55.8 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ):

- индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске (ч.1);

- перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ч.4).

Перечисленные Заказчиком в пп.2.2 п.14 Информационной карты виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства были включены в раздел 3 «Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту» Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень), утвержденного Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. №274 (далее – Приказ №274)

В соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. №624 (далее – Приказ №624):

- Приказ №274 признан утратившим силу;

- утвержден новый Перечень, включающий в себя раздел 3 с тем же наименованием, но содержащий иные виды работ.

- Приказ №624 вступил в силу 01.07.2010 г.

В раздел 3 Перечня, утвержденного Приказом №624, перечисленные Заказчиком в пп.2.2 п.14 Информационной карты виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства **не включены**.

Кроме того, работы, выполнение которых составляет предмет аукциона, не могут быть отнесены к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов

капитального строительства в соответствии со ст.1 ГрК РФ.

Согласно п.23 Информационной карты установлена дата проведения аукциона – 02.07.2010 г. Из ч.ч.3, 20 ст.41.10 Закона следует, что рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе осуществляется после проведения в соответствии со ст.41.10 Закона электронного аукциона.

Следовательно, для выполнения названных видов работ с 01.07.2010 г. не требуется наличие свидетельства о допуске, указанного в ч.1 ст.55.8 ГрК РФ. Следовательно, установив в пп.2.2 п.14 Информационной карты требование о представлении во второй части аукционной заявки копий свидетельств о допуске к названным работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, Заказчик тем самым нарушил ч.7 ст.41.8 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.7 ст.41.8 Закона.
3. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч.5 ст.41.9 Закона.
4. Выдать Заказчику и аукционной комиссии Заказчика предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Контроль за исполнением настоящего решения возложить на члена комиссии Ростовского УФАС России Кравцова А.Д.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона решение по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Артахов А.Б.

Акопян Т.С.

Кравцов А.Д.

Предписание №281

15 июля 2010 года

г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: Артахов А.Б.

Члены Комиссии: Акопян Т.С., Кравцов А.Д.

на основании своего решения от 15.07.2010 г. по делу №698 о нарушении Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №22 по Ростовской области (347045, Ростовская область, г.Белая Калитва, ул. Ветеранов, 6; далее – Заказчик) ч.7 ст.41.8 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); аукционной комиссией Заказчика – ч.5 ст.41.9 Закона

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии Заказчика в срок до 10 августа 2010 г.:

1. Отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №2010061112217214 среди субъектов малого предпринимательства от 29.06.2010 г. бн (далее – Протокол) в части отказа ООО «ТСБ-Комплект» в допуске к участию в аукционе.

2. Рассмотреть первую часть заявки ООО «ТСБ-Комплект» на участие в названном аукционе в соответствии со ст.41.9 Закона.

3. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в аукционе не применять

установленные в пп.2.2 п.14 Информационной карты документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о представлении в составе вторых частей заявок на участие в аукционе копий:

- лицензии на осуществление деятельности по соблюдению требований законодательных и иных нормативных актов РФ по обеспечению защиты и сохранности сведений, составляющих государственную тайну;

- «свидетельств СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (4530156, 4530275, 4530637, 4530638, 4530641, 4530642, 4530643, 4530651, 4530658, 4530780)».

Заказчику в срок до 10 августа 2010 г.:

4. Разместить на электронной площадке www.sberbank-ast.ru информацию:

- о содержании настоящего предписания;

- о неприменении указанных требований при рассмотрении вторых частей заявок на участие в аукционе;

- о дате проведения аукциона, определенной в соответствии с ч.3 ст.41.10 Закона;

- об итогах рассмотрения первой части заявки ООО «ТСБ-Комплект» на участие в аукционе в соответствии с п.2 настоящего предписания.

5. Обеспечить аукционной комиссии Заказчика возможность исполнения настоящего предписания.

Об исполнении настоящего предписания Заказчику надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 12 августа 2010 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт и дату исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Ростовского УФАС России Кравцова А.Д.

В силу ч.9 ст.60 Закона настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии Артахов А.Б.

Члены Комиссии Акопян Т.С., Кравцов А.Д.