

## **РЕШЕНИЕ № 353-Т/2017**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

29 августа 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края Ш.Г.М. в отсутствие Заявителя Л.С.В., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона № 64 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Бейсуг от 240 км до 241.8 км от устья в границах МО Кавказский район Краснодарского края (извещение № 030717/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Л.С.В. на действия Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона № 64 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Бейсуг от 240 км до 241.8 км от устья в границах МО Кавказский район Краснодарского края (извещение № 030717/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.08.2017 в 11-10 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов необоснованно отклонил его заявку на участие в аукционе, а также что документацию не представляется возможным распечатать с сайта для ознакомления, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

При организации и проведении аукциона министерство руководствуется Водным кодексом Российской Федерации, Правилами подготовки и заключения договора водопользования (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила № 1), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона». Кроме этого, министерство в части предоставления

государственной услуги руководствуется приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования». Основанием для организации и проведения аукциона № 64 явилось поступившее в министерство 22 декабря 2016 года заявление и материалы М.Т.М. о предоставлении в пользование участка акватории реки Бейсуг в границах муниципального образования Кавказский район, в том числе для рекреационных целей, с размещением на акватории плавательных средств и других объектов и сооружений. Учитывая, что оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование М.Т.М., предусмотренных пунктом 24 Правил, не установлено, 3 июля 2017 года извещение о проведении аукциона и документация об аукционе опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Указанными документами определена дата рассмотрения заявок - 17 августа 2017 года. В период с 10.00 часов до 11.32 часов 17 августа 2017 года комиссией по проведению аукциона произведено вскрытие конвертов с поступившими заявками на аукцион № 64, а также их рассмотрение на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством и документацией об аукционе. Для участия в аукционе № 64 поступило 12 заявок, по результатам рассмотрения которых допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона 9 заявителей. Не допущены к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным документацией об аукционе (подпункт «а» пункта 33 Правил № 1), 3 заявителя.

Согласно п. 8.2 протокола № 64-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 64 от 17 августа 2017 года: *« Отказать в допуске к участию в аукционе в соответствии с подпунктом «а» пункта 33 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» - несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией, следующим заявителям:*

б) Индивидуальному предпринимателю Л.С.В.:

Согласно пункту 9 приложения № 8 документации об аукционе все установленные формы документов, определенные Приложениями к документации об аукционе, и представляемые Заявителем в составе заявки, а также сама заявка на участие в аукционе не подлежат изменению, а содержащийся в них текст полному или частичному удалению. Запрашиваемая информация должна быть занесена Заявителем в полном объеме в указанные формы каждого документа, и не может быть заменена представлением других документов. В представленной Л.С.В. Заявке на участие в аукционе часть ее текста, начиная со слов «...сообщаю, что не нахожусь в процедуре банкротства (для физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), ликвидации и приостановления деятельности (оба условия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявок. Выражаю свое согласие с условиями пользования водным объектом и в случае признания меня победителем аукциона согласен на заключение договора водопользования участком акватории р. Бейсуг не позднее 10 рабочих дней после дня завершения аукциона и оплаты в этот же срок предмета аукциона, путем перечисления денежных средств в размере окончательной цены предмета аукциона на счет, указанный организатором аукциона в договоре водопользования, с учетом внесенного задатка» не соответствует тексту Заявки на участие в аукционе, форма которой установлена приложением № 3 к документации об аукционе № 64. Таким образом, Л.С.В. изменена форма Заявки на участие в аукционе. В соответствии с пунктом 2 приложения 8 документации об аукционе № 64 опись документов прилагается к заявке. Пунктом 5 приложения 8 документации об аукционе № 64 определено, что заявка и прилагаемые к ней документы должны быть сшиты и пронумерованы в следующей последовательности: а) Заявка на участие в аукционе. б) Опись представленных документов. в) Другие документы в последовательности, которая указана в описи представленных документов. К представленной Л.С.В. Заявке прилагается копия паспорта, сведения о которой не отражены в описи документов. Согласно пункту 2 приложения № 8 документации об аукционе № 64 к Заявке должен быть приложен документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица и индивидуального предпринимателя). Пунктом 8 приложения № 8 определено, что указанный документ представляется в форме Анкеты заявителя на участие в аукционе, форма Анкеты определена приложением № 4 документации об аукционе № 64. В представленном Л.С.В. документе «Анкета заявителя на участие в аукционе» частично удален и изменен текст в пункте 2. Согласно пункту 4 приложения № 8 документации об аукционе № 64 при заполнении формы Заявки Заявитель обязан указать и заполнить в полном объеме сведения, касающиеся согласия на обработку его персональных данных. Таким образом, документ «Согласие на обработку персональных данных» (форма которого утверждена приложением № 3 к документации об аукционе № 64) представляется в составе Заявки и является её неотъемлемой частью. В нарушение указанных требований Л.С.В. документ «Согласие на обработку персональных данных» сшит последним после всех прилагаемых к заявке документов. Также документ «Согласие на обработку персональных данных» не соответствует форме, установленной приложением № 3 к документации об аукционе № 64».

В этот же день протокол рассмотрения заявок размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и заказным письмом от 17 августа 2017 года № 202-25986/17-05.1 Л.С.В. уведомлен о результатах рассмотрения заявок. Дата проведения аукциона назначена на 5 сентября 2017 года.

В отношении довода Заявителя о том, что на сайте размещена не подписанная документация об аукционе № 64 установлено следующее.

В соответствии с требованиями пунктов 8, 15, 17 Правил № 1 организатор аукциона организует подготовку и размещение извещения и документации об аукционе на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Размещение на сайте не подписанной документации об аукционе № 64 объясняется тем, что размещенные на сайте документы превышают 1000 Кб, в то время как размер загружаемых файлов на сайте не может превышать 1000 Кб. Более того, Правила № 1 не обязывают организатора торгов разместить на сайте вышеуказанный документ только с подписями должностных лиц. Этот документ после его изготовления должен быть обязательно утвержден, путем его подписания полномочным должностным лицом, что организатором торгов и было сделано. В извещении и документации об аукционе, которая разрабатывается и утверждается организатором аукциона, должны быть отражены определенные Правилами № 1 обязательные сведения, при этом отражение сведений в вышеуказанных документах о возможности получения документации об аукционе на бумажном носителе законодателем не предусмотрено. В соответствии с подпунктом «б» пункта 8 Правил № 1 информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В то же время, согласно пункта 19 Правил № 1 организатор аукциона на основании заявления, поданного заявителем в письменной форме, в течение 5 рабочих дней с даты поступления заявления обязан предоставить заявителю документацию. Более того, в соответствии с пунктом 22 Правил № 1 заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок вправе направить в письменной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации. Организатор аукциона направляет разъяснения в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты поступления

запроса. Каких-либо заявлений о предоставлении документации об аукционе либо запросов о разъяснении положений документации от Л.С.В. в министерстве не зарегистрировано.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Л.С.В. на действия Организатора торгов Министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона № 64 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Бейсуг от 240 км до 241.8 км от устья в границах МО Кавказский район Краснодарского края (извещение № 030717/1041801/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.