

РЕШЕНИЕ № 023/07/03-352/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

4 февраля 2021 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

А.Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

С.О. – ведущий – эксперт специалист отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Заявителя – ООО «КСБ» - БМ.А., при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – ПАО «Россети Кубань» - ЧА.А. рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны на объектах ПАО «Россети Кубань» (извещение №32009699909 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «КСБ» на действия ПАО «Россети Кубань» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны на объектах ПАО «Россети Кубань» (извещение №32009699909 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **04.02.2021 года в 12:00** часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Жаловальщик жалобы обжалует действия Организатора торгов, произошедшие в отклонении заявки ООО «КСБ» по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №023/07/3-352/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет

требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется внутренним стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке, Положение) утвержденным Решением Совета директоров «Россети Кубань» протокол от 29.12.2018 № 327/2018.

11.11.2020 года Организатором торгов размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических средств трансформации на объектах ПАО «Россети Кубань».

Начальная цена закупки - 106 146 000,00 руб.

В соответствии с п.6.2.1 Документации о закупке заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемым в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

В соответствии с п.6.2.2 Документации о закупке не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам,

:лугам, к условиям исполнения договора.

х конкурс в электронной форме №32009699909 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны на объектах ПАО «Россети бань» поступили заявки от четырех участников закупочной процедуры.

соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по запросам рассмотрения 1-х частей заявок участников и допуске их к дальнейшему рассмотрению по конкурсу в электронной форме 32009699909 от 25 января 2021 года №49-ЗК-ИТСО первые части заявок участников №555764 и №555757 были признаны соответствующими требованиям документации о закупке и допущены к дальнейшему рассмотрению.

первые части заявок участников №555984 и №548933 были признаны не соответствующими требованиям документации о закупке и отклонены от дальнейшего рассмотрения.

заявка ООО «Комплексные системы безопасности» (участник 548933) была признана не соответствующей требованиям документации о закупке на основании следующего: в представленной форме 4 «График оказания услуг», в табличной части сглагоментированные работы 1, 2, которые необходимо выполнить в 2022 году) участником указан срок выполнения работ «Ноябрь 2021» не соответствует пп.15,16 п.3 Технического задания, Приложению №3 Проекту договора, п.3.1.5 Документации о закупке).

соответствии с п.3.1.2 Документации о закупке участник готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части 1 «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

соответствии с п.3 инструкции по заполнению ФОРМЫ 4. ГРАФИК ОКАЗАНИЯ УСЛУГ раздела ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ Документации о закупке, в данном Графике приводятся расчетные сроки оказания всех видов услуг в рамках договора.

согласно пп.15,16 п.3 Технического задания, а также Приложению №3 проекту договора, Исполнитель должен ежемесячно оказывать

услуги согласно Регламенту №1 и раз в полгода оказывать услуги согласно Регламенту №2.

Таким образом, согласно требований Заказчика, в ноябре 2022г. должны быть оказаны услуги по Регламенту №1 в Исполнительном парате и 11 филиалах ПАО «Россети Кубань», а также услуги по регламенту №2 в филиалах Юго-Западные ЭС и Ленинградские ЭС.

В соответствии с п.14 Технического задания Исполнитель должен оказать все услуги в полном объеме, порядке и сроки, предусмотренные Заказчиком с надлежащим качеством и сдать их результаты Заказчику в состоянии, обеспечивающем нормальную эксплуатацию и бесперебойную работу в течение гарантийного срока.

Согласно предоставленной в составе заявки Заявителя Формы.4 «График оказания услуг» участник закупки предложил оказать выше описанные услуги в ноябре 2021г., что указано в представленной, в таблице таблице регламентированных работ -1,2 (которые необходимо выполнить в 2022 году), что, согласно пояснений организатора торгов является неприемлемым для Заказчика и не соответствует установленным в Документации срокам оказания услуг.

В соответствии с п.3.1.5 Документации о закупке установлено, что сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований.

Вместе с тем, закупочная документация запрещает изменение установленных Форм представляемых документов.

В соответствии с пунктом 8.1.7.11 Положения о закупке Закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 6.2.3 Документации Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если: а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (исполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документацию о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов

СП;

заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

участник закупки предоставил недостоверную информацию (ведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, Заявителем не были выполнены требования документации о закупке, на основании чего Закупочная комиссия приняла решение признать заявку участника №548933 не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонила ее от дальнейшего рассмотрения.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках, в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение законов такого размещения;

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

неразмещение в единой информационной системе информации и размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-352/2021 в действиях организатора торгов не установлены нарушения, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ссылаясь на часть 20 статьи 18.1 Федерального закона от 07.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «КСБ» на действия ПАО «Россети Кубань» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны на объектах

АО «Россети Кубань» (извещение №32009699909 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Зместитель

Председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

С.О. Ш

А.Н. Д

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.