

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

**ООО «Химчистка Вельвет»**

614531, Пермский край, п. Ферма, ул.  
Железнодорожная, 11, кв. 1

2774444@mail.ru

**ФКП «Пермский пороховой завод»,  
Закупочная комиссия ФКП «Пермский  
пороховой завод»**

614042, г. Пермь, ул. Гальперина, 11

torgi@explosives.ru

20.06.2022 № 007261-22

На  
№

от

**Дело № 059/07/3-490/2022**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «Химчистка Вельвет» (вх. № 008931)**

**«16» июня 2022 г.**

**г. Пермь**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>, заместитель руководителя Управления;

**Члены комиссии:**

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ФКП «Пермский пороховой завод» по доверенности <...>, без участия ООО «Химчистка Вельвет» (надлежащим образом уведомлены);

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Химчистка Вельвет» (ИНН 5906120641, ОГРН 1135906003090) (вх. № 008931) (далее – Заявитель, ООО «Химчистка Вельвет») на действия Федерального казенного предприятия «Пермский пороховой завод» (ИНН 5908006119, ОГРН 1025901604156) (далее – Заказчик, ФКП «Пермский пороховой завод»), Закупочной комиссии ФКП «Пермский пороховой завод» при организации и проведении тендера на оказание услуги по обеспечению стирки (химчистки), ремонту специальной одежды для нужд работников ФКП «Пермский пороховой завод» (извещение № 32211400983, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

08.06.2022 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок при организации и проведении тендера, доводы которой сводятся к неправомерному отклонению заявки Заявителя.

Заказчик, не согласившись с доводами Заявителя, представил письменные возражения на жалобу и документы, подтверждающие свою позицию.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 006929-22 от 10.06.2022), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru) в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о

возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от одной из сторон закупки было получено ходатайство об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена представителем стороны Заказчика. Заявитель уведомлен надлежащим образом, явку не обеспечил.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном

органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**2.** При проведении тендера, Заказчик руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для ФКП «Пермский пороховой завод», утвержденным и.о. генерального директора ФКП «Пермский пороховой завод» от 23 декабря 2021 г. Приказ № 1341 (далее — Положение о закупке, Положение), Извещением о проведении закупки (далее – Извещение), Документацией о закупке путем проведения тендера (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте ЕИС - 20.05.2022 г.

Дата начала срока подачи заявок – 20.05.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 31.05.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 01.06.2022 г.

Ознакомившись с итоговым протоколом от 01.06.2022 г., Заявитель обратился в Пермское УФАС России с жалобой, в которой выразил несогласие с отклонением своей заявки за непредставление следующих документов:

- 1) Документ, подтверждающий наличие помещения для выполнения работ по стирке (химчистки), ремонту спецодежды;
- 2) Декларация о том, что участник не является лицом в отношении которого введены специальные экономические меры и не находится под контролем этих лиц.

По мнению Заявителя отклонение за непредставление вышеуказанных документов в составе заявке нарушает основные принципы Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами (ч. 3.1, 3.2. ст. 3 Закона о закупках), порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно раздела 7.8 Положения закупка способом «Тендер» (далее – тендер) – неконкурентный состязательный способ закупки, не являющийся торгами, при проведении которого победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям документации о проведении тендера.

Порядок проведения тендера регулируется разделом 7.8 Положения о закупке Заказчика.

**2.1.** Ознакомившись с доводами жалобы, возражением на жалобу и исследовав положения Документации о закупке путем проведения тендера, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке

представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, установлены в р. 4.4 Положения, в соответствии с которыми к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и / или квалификационные требования.

Пунктом 4.4.4 Положения допускается (при необходимости), если это предусмотрено Документацией о проведении закупки, установление иных дополнительных или квалификационных требований к участнику закупки.

Согласно п. 7.8.1. Положения Заказчик предъявляет к участникам закупки требования к составу заявки и ее оформлению в соответствии с Документацией о проведении тендера.

Требования к форме и составу заявки участника установлены р. 17 Документации, в соответствии с которым заявка должна содержать, в том числе следующие документы, за непредставление которых заявка участника не рассматривается и подлежит отклонению:

1) Документ, подтверждающий наличие помещения для выполнения работ по стирке (химчистке), ремонту спецодежды:

- копия свидетельства о государственной регистрации права, или

- копия договора аренды с гарантийным письмом от собственника о предоставлении помещения минимум до 31.12.2022;

2) Декларация о соответствии участника процедуры закупки требованиям к правоспособности, установленным р. 14 Документации о закупке.

Согласно р. 14 Документации участник закупки должен подтвердить свое соответствие требованиям к правоспособности, в том числе и продекларировать сведения о том, что участник не является лицом в отношении которого введены специальные экономические меры и не находится под контролем этих лиц.

Согласно журналу регистрации полученных заявок от 31.05.2022 г. на участие в тендере было подано 5 заявок.

На рассмотрение Комиссии антимонопольного органа Заказчиком представлены все заявки участников, принимавших участие в тендере на оказание услуги по обеспечению стирки (химчистки), ремонту специальной одежды для нужд работников ФКП «Пермский пороховой завод» (извещение № 32211400983).

Проанализировав заявку Заявителя, Комиссия установила, что в составе заявки отсутствует документ, подтверждающий наличие помещения для выполнения работ по стирке (химчистки), ремонту спецодежды. При этом в силу р. 17 Документации наличие указанного документа в составе заявки обязательно и его отсутствие является основанием для ее отклонения.

Далее, Комиссией Пермского УФАС установлено, что в составе заявки Заявителя содержится документ: «Декларация о соответствии». Однако, по результатам анализа содержания документа Комиссия приходит к выводу об отсутствии продекларированных сведений о том, что участник не является лицом в отношении которого введены специальные экономические меры и не находится под контролем этих лиц. При этом в силу п. 14, п. 17 Документации наличие указанных сведений в составе заявки также обязательно и их отсутствие является основанием для ее отклонения.

Учитывая изложенное, заявка Заявителя жалобы правомерно отклонена Заказчиком, поскольку в составе заявки не было представлено документов, подтверждающих наличие помещения для выполнения работ по стирке (химчистке), ремонту спецодежды и сведений в декларации о том, что он не является лицом в отношении которого введены специальные экономические меры и не находится под контролем этих лиц.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения жалобы Заявителя.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

**1 .Признать жалобу ООО «Химчистка Вельвет» (ИНН 5906120641, ОГРН 1135906003090) (вх. № 008931) на действия Федерального казенного предприятия «Пермский пороховой завод» (ИНН 5908006119, ОГРН 1025901604156), Закупочной комиссии ФКП «Пермский пороховой завод» при организации и проведении тендера на оказание услуги по обеспечению стирки (химчистки), ремонту специальной одежды для нужд работников ФКП «Пермский пороховой завод» (извещение № 32211400983, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.**

**2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 006929-22 от 10.06.2022 г.**

**Заместитель Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>,

(342) 235-10-36