

## Решение № 05-04.1/124-16

о прекращении рассмотрения дела

05.12.2016

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу гр. <...> (далее – <...>, Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Омской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России», Заказчик, Ответчик) при проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж технических систем безопасности на объектах почтовой связи (извещение о проведении закупки № 31604360570 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), извещение № SBR035-1611220015 размещено на сайте [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru)) (далее – Редукцион, Закупка),

при участии представителя Ответчика – <...> (доверенность от 27.06.2016 № 1.5.6.7.21.02-18/77, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие представителя Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

**1.** В Омское УФАС России поступила жалоба гр. <...> на действия ФГУП «Почта России» при проведении Закупки (вх. Омского УФАС России № 9318э от 24.11.2016).

В жалобе Заявитель указывает, что в документации о Закупке не представлена проектно-сметная документация, нарушены нормы Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Заявитель считает, что предмет Закупки является строительным подрядом,

попадающим под действие норм пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации и относится к капитальному ремонту.

К жалобе Заявителя приложено письмо ФАС России от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 о том, что проектная документация определяет объем, содержание работ и другие требования, при этом смета является частью проектной документации, и письмо Министерства строительства Российской Федерации от 18.03.2016 № 9736-ОГ/08, содержащее позицию Министерства строительства Российской Федерации в части распространения норм законодательства о градостроительной деятельности на работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем противопожарной безопасности.

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик утвердил документацию о Закупке без учета требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

**2.** В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 28.11.2016 № 05-8673 ФГУП «Почта России» представлены надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов:

- положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП «Почта России» от 21.08.2015 № 404-п;
- извещения о проведении Редукциона;
- документации о проведении Редукциона, утвержденной директором ФГУП «Почта России»;
- реестра заявок на участие в Редукционе;
- журнала подачи предложений о цене
- заявок на участие в Редукционе;
- протокола рассмотрения заявок на участие в Редукционе;
- протокола подведения итогов Редукциона;
- плана закупки товаров (работ, услуг) ФГУП «Почта России» на 2016 год.

Также ФГУП «Почта России» представлены возражения на жалобу, согласно которым Заказчик с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

В составе документации о проведении Редукциона, утвержденной директором ФГУП «Почта России», размещена Техническая часть, определяющая объем работ, требования к выполнению работ, планы размещения оборудования сетей (объекты, на которых запланирован монтаж систем охраны).

Начальная (максимальная) цена договора определена на основе коммерческих предложений ООО «Бранд», ООО «ПКФ «Варис», ЗАО «Автоматика» и также представлена в составе документации о проведении Редукциона.

Представитель Заказчика отметила, что все перечисленные в Техническом задании объекты ФГУП «Почта России» были введены в эксплуатацию до

вступления в силу положений Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Представитель Ответчика считает, что при размещении и проведении Редукциона порядок подачи заявок на участие в Редукционе Заказчиком не нарушен, а также отметила, что Заявитель не являлся лицом, подавшим заявку на участие в Редукционе, в связи с чем, не вправе обжаловать действия Заказчика.

Исходя из вышеуказанного, представитель Заказчика просит признать жалобу необоснованной и не подлежащей рассмотрению.

**3.** Из представленных оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Омского УФАС России (исх. от 28.11.2016 № 05-8674) материалов Комиссией установлено, что на участие в Редукционе было подано 3 заявки: две заявки ООО «Союз – Сервис», одна из которых была отозвана, и заявка ООО «Производственно-коммерческая фирма «Варис».

Оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в Омское УФАС России представлены следующие документы:

- реестр заявок на участие в Редукционе;
- сведения о заявках на участие в Редукционе;
- протокол об определении участников Редукциона.

**4.** Из представленных материалов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), Комиссией установлено, что 22.11.2016 в ЕИС размещено извещение о проведении Редукциона.

Дата окончания приема заявок – 30.11.2016;

Дата рассмотрения заявок - 30.11.2016;

Дата подведения итогов – 05.12.2016.

В связи с получением от УФАС по Омской области уведомления о поступлении жалобы Закупка Ответчиком была приостановлена.

**5.** Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы, исходя из следующего.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

По правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган в порядке, предусмотренном данной статьей, лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Обращение иных лиц (лиц, не подавших заявки на участие в торгах) с жалобой в антимонопольный орган возможно при условии, что допущены нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Проанализировав представленные ФГУП «Почта России» и оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» документы и информацию, Комиссия установила, что Заявитель не подавал заявку на участие в Редукционе, при этом Заявитель не обжалует порядок размещения информации о проведении Закупки и порядок подачи заявок на участие в Редукционе.

Таким образом, Заявитель не является лицом, обладающим правом обжалования действий ФГУП «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж технических систем безопасности на объектах почтовой связи (извещение № 31604360570 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), извещение № SBR035-1611220015 размещено на сайте [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru)) в антимонопольный орган.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы гр. <...> на действия ФГУП «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж технических систем безопасности на объектах почтовой связи.

2. Снять ограничения, наложенные Омским УФАС России на ФГУП «Почта России» от 28.11.2016 № 05-8673.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>