**ФЕДЕРАЛЬНАЯ**

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

26.04.2021 №082/07/18.1-699/2021реш

Заявитель:

Заказчик:

Оператор электронной торговой площадки:

# Решение
# по делу №082/07/18.1-699/2021
# о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.04.2021 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия)

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- (далее — Заказчик) – (по доверенности),

- (далее — Заявитель) – (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Работы по монтажу и проведению пуско-наладочных работ автоматической установки пожаротушения, системы пожарной автоматики, автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении» (извещение №СОМ23032100108) (далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, отменившего проведение Закупки с нарушением требований Закона о Закупках.

Представитель Заказчика доводами жалобы не согласилась и сообщила, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи

правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Относительно доводов жалобы Заказчик предоставил пояснения следующего содержания:

*«Акционерное общество) было создано путем преобразования при реорганизации Государственного унитарного предприятия Республики Крым 18.10.2019 года, на основании Приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым №3826 от 14.10.2019 года и в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах». АО считается созданным с момента его государственной регистрации, с 18.10.2019 года. Сто процентов уставного капитала Акционерного общества принадлежит Обществу с ограниченной ответственностью (г. Москва), что подтверждается списком акционеров. ООО является частной компанией и не имеет доли участий государства. Таким образом в соответствии с частью 2.1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» действие данного закона не распространяется на закупочную деятельность АО и ссылки заявителя ООО в своей жалобе на исполнение требований данного закона являются некорректными.*

*Акционерным обществом было разработано Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Акционерного общества «Керченский металлургический завод», для осуществления закупок в процессе производственно-хозяйственной деятельности общества, утвержденное единоличным исполнительным органом акционерного общества генеральным директором (приказ №11-ОД от 19.01.2021, что соответствует пунктам 15.2, 15.7 (подпункт 11) Устава Акционерного общества,*

*В разделе 3.6 «Редукцион в электронной форме» Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Акционерного общества указано, что Редукцион в электронной форме является конкурентным способом закупки, проводится путём размещения оповещения о закупке на ЭТП неограниченному кругу участников закупки.*

*Документация о редукционе в электронной форме на право заключения договора по предмету закупки «Работы по монтажу и проведению пуско-наладочных работ автоматической установки пожаротушения, системы пожарной автоматики, автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении» была подготовлена в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Акционерного общества «Керченский металлургический завод» и размещена 23.03.2021 года с оповещением о проведении электронного редукциона на электронной торговой площадке. Согласно пункту 7 части 1 документации, с даты размещения оповещения на ЭТП закупочная документация, которая является неотъемлемой частью оповещения, в электронном виде доступна любому Участнику для ознакомления.*

*На основании пункта 3.1.4 Положения о закупках Организатор закупки в любой момент может отказаться от её проведения, без возмещения участникам закупки каких-либо убытков. В пункте 19 раздела II Документации о редукционе указано, что Заказчик в любой момент может отказаться от проведения закупки, без возмещения участникам закупки каких-либо убытков. Ознакомившись с положениями, указанными в Документации о редукционе в электронной форме на право заключения договора по предмету закупки «Работы по монтажу и проведению пуско-наладочных работ автоматической установки пожаротушения, системы пожарной автоматики, автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении» в полном объёме, у заявителя ООО «Пожспецсервис» не возникло никаких вопросов по положениям прописанным в данной Документации.*

*На основании пункта 6 части 1 документации, Участники закупки имеют право получить разъяснение положений документации об электронном редукционе. Однако заявитель предоставленным ему правом не воспользовался, запросов от ООО «Пожспецсервис» Организатору*

*закупки не поступало.*

*02.04.2021 закупочной комиссией АО были рассмотрены первые части заявок участников закупки (три заявки) на соответствие требованиям, установленным в Документации о редукционе в электронной форме и принято решение о допуске Участников к участию в редукционе (протокол №СОМ23032100108).*

*05.04.2021 в 10.00 был проведён редукцион в электронной форме по предмету закупки «Работы по монтажу и проведению пуско-наладочных работ автоматической установки пожаротушения, системы пожарной автоматики, автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении».*

*06.04.2021 закупочной комиссией АО были рассмотрены вторые части заявок участников закупки (две заявки), которые были признаны соответствующими требованиям.*

*Итоги проведенного редукциона в электронной форме, с определением победителя не подводились, так как Организатор на основании пункта 3.1.4 Положения о закупках и пункта 19 раздела II Документации о редукционе принял решение отменить закупку, в связи с возникновением обстоятельств, которые невозможно было предусмотреть до размещения оповещения о закупке (пункт 15 протокола№ СОМ23032100108 от 06.04.2021).*

*Основанием для принятия данного решения явились следующие обстоятельства: во-первых, тяжелое финансовое положение Акционерного общества «Керченский металлургический завод», что подтверждается отчётами о финансовых результатах деятельности общества за 2020 год и два месяца 2021 года - отрицательный финансовый результат (непокрытые убытки); во-вторых, необходимость направления денежных средств на погашение кредиторской задолженности и ремонт основных средств. Кроме того, с целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 среди работников Акционерного общества «Керченский металлургический завод» направить денежные средства на приобретение медицинских масок и средств дезинфекции мест массового пребывания работников предприятия.*

*Таким образом, АО считает, что своими действиями не нарушает права и интересы Заявителя ООО, а также в действиях*

*АО не имеется как признаков недобросовестной конкуренции, так и признаков ограничения конкуренции в понимании Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции».*

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

5) государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

6) федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

В силу части 2.1. статьи 1 Закона о закупках действие настоящего Федерального закона (за исключением случаев, указанных в части 5 настоящей статьи) не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних.

В соответствии с п. 1 ст. 99 Гражданского кодекса Российской Федерации уставный капитал акционерного общества составляется из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами.

Согласно представленному Заказчиком Списку зарегистрированных лиц с указанием % от Уставного капитала АО 100% акций данной организации принадлежит ООО, которое также не имеет доли участия государства.

Кроме того, документацией о Закупке установлено, что настоящий редукцион в электронной форме не является торгами или публичным конкурсом, не является публичной офертой, не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьями 1057—1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации соответственно, и не накладывает обязательств, установленных указанными статьями Гражданского

кодекса Российской Федерации, в том числе, по обязательному заключению договора.

В порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольным органом рассматриваются исключительно жалобы на торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, рассматриваемая закупка не регулируются Законом 223-ФЗ.

Проводимые Заказчиком закупочные процедуры являются внутренними процедурами и к ним не могут предъявляться требования, установленные законодательством о торгах и о закупках. Заказчик является коммерческой организацией и вправе устанавливать самостоятельно любые требования, предьявляемые к потенциальным поставщикам услуг, проводить отбор поставщиков по собственным критериям и принимать решения о заключении договора в той или иной форме с тем или иным лицом.

В связи с изложенным у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Оставить жалобу Заявителя без рассмотрения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.