

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 20/11-18.1-2015

Резолютивная часть решения оглашена «31» марта 2015 г.  
Кемерово

г.

Решение в полном объеме изготовлено «03» апреля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель  
председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместитель руководителя  
управления;

Члены комиссии: Ланцман Л.И. – заместитель начальника отдела  
судебной и правовой работы;  
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и  
связи;  
Кириллова И.Г. – главный специалист-эксперт отдела  
контроля органов власти;  
Фризен С.Н. – заместитель начальника отдела ТЭК,

при участии:

- <...> – представителя ОАО «Сбербанк России», доверенность <...>;
- <...> – представителя ООО «ТВ-Контакт», доверенность <...>,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТВ-Контакт» (далее - ООО «ТВ-Контакт») и материалы жалобы № 20/11-18-1-2015,

У С Т А Н О В И Л А:

23.03.2015г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТВ-Контакт» (<...>) на действия заказчика – Кемеровского отделения № 8615 Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» (далее – ОАО «Сбербанк России») при проведении запроса котировок по выбору организации для выполнения работ по оснащению электронными системами безопасности помещения ВСП № 8615/0145 (дополнительный офис) Кемеровского отдела № 8615 ОАО «Сбербанк России, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. 40 лет Октября, д. 17, для нужд ОАО «Сбербанк России» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 10.02.2015 г. (извещение № СБКЕО 2015-0009 (ЗКО гр) от 16.03.2015 г., размещено на сайте: <http://sberbank-ast.ru>).

По мнению заявителя, заказчик неправомерно признал заявку ООО «ТВ-Контакт» не соответствующей требованиям, установленным в документации на проведение квалификационного отбора, а именно: в связи с отсутствием в пакете документов свидетельства о членстве в саморегулируемой организации (далее – СРО), дающего право на проектирование систем пожарной безопасности.

Уведомлением от 26.03.2015 г. № 11/2745 рассмотрение жалобы было назначено на 31.03.2015 г. на 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии, состоявшемся 31.03.2015 г., представитель ОАО «Сбербанк» пояснила, что требование о предоставлении свидетельства о членстве в СРО при проведении квалификационного отбора является необходимым, так как предметом указанного отбора является оказание банку не только услуг по проектированию и оснащению электронными системами безопасности (лицензируемые виды деятельности), но и обеспечение пожарной безопасности объектов банка, не подлежащей обязательному лицензированию, в связи с чем наличие свидетельства о членстве СРО - одна из гарантий качественного осуществления банком своей деятельности, дополнительный контроль за соблюдением норм проектирования со стороны саморегулируемой организации.

Представитель ОАО «Сбербанк» также пояснила, что в соответствии с п. 23.6 Перечня видов работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, работы по монтажу электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с чем требование о свидетельстве о членстве СРО было включено в документацию о проведении квалификационного отбора.

Представитель ООО «ТВ-Контакт» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России считает доводы заявителя обоснованными в силу следующих обстоятельств:

16.03.2015 г. на сайте sberbank-ast.ru размещено извещение № СБКЕО 2015-0009 о проведении запроса котировок по отбору организации для выполнения работ по оснащению электронными системами безопасности помещения ВСП № 8615/0145 (дополнительный офис) Кемеровского отделения № 8615 ОАО «Сбербанк России», расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. 40 лет Октября, 17 для нужд ОАО «Сбербанк России» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 10.02.2015 г.

Дата объявления запроса котировок – 16.03.2015 г., дата окончания подачи котировочных заявок – 20.03.2015 г., дата проведения итогов – 23.03.2015 г. Начальная максимальная цена запроса котировок – 479 207,21 рублей.

Согласно протоколу № 4 от 25.03.2015 г. на участие в запросе котировок поступило 2 заявки - от <...> и <...>. Победителем признано <...>, предложившее наиболее

низкую цену – <...> рублей.

25.03.2015 г. с победителем запроса котировок <...> заключен договор подряда <...> на оснащение электронными системами безопасности помещения дополнительного офиса № 8615/0145 (дополнительный офис) Кемеровского отделения № 8615 ОАО «Сбербанк России», расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. 40 лет Октября, 17.

Статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России» <...> утверждено Положение о закупках ОАО «Сбербанк России» <...> (далее – Положение о закупках).

Пунктом 2.2.2 Положения о закупках установлены условия применения способа закупок, а именно: запрос котировок. Запрос котировок может проводиться в том числе, при наличии нескольких поставщиков аналогичной продукции, прошедших квалификационный отбор.

Квалификационный отбор проводится для выявления поставщиков, соответствующих требованиям банка по основным закупаемым категориям продукции. По результатам квалификационного отбора участники включаются в реестр аккредитованных поставщиков банка (глава 14 Положения о закупках).

16.09.2014 г. ОАО «Сбербанк России» объявлена процедура квалификационного отбора для выявления поставщиков на оказание услуг, связанных с проектированием и оснащением электронными системами безопасности, обеспечением пожарной безопасности объектов ОАО «Сбербанк России», в том числе в рамках программы переформатирования объектов Кемеровской области.

В документации о проведении квалификационного отбора для допуска участника к закупочной процедуре установлен ряд дополнительных требований, в том числе требование о наличии свидетельства о членстве в СРО.

Согласно протоколу от 16.02.2015 г. № 6 в квалификационном отборе участвовали 23 хозяйствующих субъекта. Заявки 6 хозяйствующих субъектов признаны не соответствующими требованиям, установленным в документации на проведение квалификационного отбора, в том числе заявка ООО «ТВ-Контакт» (протокол конкурной комиссии <...>). Заявка ООО «ТВ-Контакт» была признана не соответствующей установленным требованиям по причине отсутствия в пакете документов свидетельства о членстве в СРО, дающего право на проектирование

систем пожарной безопасности.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень).

Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (для капитального ремонта и изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом).

Установлено, что действие приказа Министерства регионального развития России от 30.12.2009 № 624 распространяется на виды работ, которые выполняются исключительно при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции объектов капитального строительства, и не касается деятельности по эксплуатации и осуществлению текущего ремонта зданий и сооружений.

Согласно пояснениям представителя ОАО «Сбербанк России» квалификационный отбор, запрос котировок был объявлен для выбора организации по выполнению работ, связанных с оснащением электронными системами безопасности действующего помещения (дополнительного офиса) ОАО «Сбербанк России» в рамках переформатирования (изменения формата). Понятие переформатирования в Градостроительном кодексе Российской Федерации отсутствует.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит [деятельность](#) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно п. 3 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225, лицензируемая деятельность включает в себя, в том числе выполнение работ и оказание услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту: систем пожаротушения и их элементов, систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, систем противопожарного водоснабжения и их элементов, систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Исходя из вышеизложенного, оказание услуг (выполнение работ), связанных с монтажом электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации банка, является лицензируемым видом деятельности. Следовательно, указанные услуги (работы) могут оказывать (выполнять) лица, имеющие

соответствующую лицензию.

ООО «ТВ-Контакт» имеет лицензию на осуществление указанного вида деятельности.

В соответствии с п. 23.6 Перечня работы по монтажу электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Доказательство того, что помещение ВСП № 8615/0145 (дополнительный офис) Кемеровского отдела № 8615 ОАО «Сбербанк России, расположенное по адресу: г. Кемерово, ул. 40 лет Октября, д. 17, относится к объектам, указанным в ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, представителем ОАО «Сбербанк России» не представлено.

Частью 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ установлены принципы и основные положения закупки которыми заказчики обязаны руководствоваться при закупке товаров, работ, услуг, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление требования о наличии свидетельства о членстве в СРО создает/может создавать препятствие хозяйствующим субъектам, имеющим соответствующую лицензию на осуществление монтажа, технического обслуживания и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также влечет/может повлечь за собой необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки осуществляющим деятельность в указанной сфере и вступает в противоречие с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТВ-Контакт» на действия заказчика – Кемеровского отделения № 8615 Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» (далее – ОАО «Сбербанк России») при проведении запроса котировок по выбору организации для выполнения работ по оснащению электронными системами безопасности помещения ВСП № 8615/0145 (дополнительный офис) Кемеровского отдела № 8615 ОАО «Сбербанк России, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. 40 лет Октября, д. 17, для нужд ОАО «Сбербанк России» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 10.02.2015 г. обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Кемеровского отделения № 8615 Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» нарушение пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

3. Предписание заказчику не выдавать, в связи с заключением договора подряда <...>.

3. Передать материалы жалобы № 20/11-18.1-2015 должностному лицу для разрешения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

Л.И. Ланцман

С.Н. Фризен

И.Г. Кириллова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.