

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р

Е

Ш

Резолютивная часть решения оглашена 25 августа 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 29 августа 2011 года

№ 05-03/5511

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 44-07/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Троицко-Печорский», место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Ленина, дом 2, пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, частей 1, 3 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, частей 1, 3 статьи 19, части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального района «Троицко-Печорский» (далее - Администрация МР «Троицко-Печорский»).

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено открытое акционерное общество «Коми тепловая компания» (далее - ОАО «Коми тепловая компания»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Димитрова, дом 10.

Администрация муниципального района согласно частям 1, 2 статьи 32 Устава муниципального образования муниципального района «Троицко-Печорский», принятого Советом муниципального

образования муниципального района «Троицко-Печорский» 23.01.2006, является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми.

Администрацией муниципального района на принципах единоначалия руководит руководитель администрации муниципального района.

Руководитель администрации муниципального района в силу части 2 статьи 33 Устава МР «Троицко-Печорский» в пределах собственных полномочий:

-издает в пределах своих полномочий правовые акты администрации муниципального района;

-формирует администрацию муниципального района, утверждает положения о структурных подразделениях администрации и руководит их деятельностью;

-заключает договоры и соглашения с предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в пределах своей компетенции.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009 установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) образовательным учреждениям независимо от их организационно-правовых форм, включая указанные в [пункте 3](#) настоящей части государственные и муниципальные образовательные учреждения, и медицинским учреждениям частной системы здравоохранения;

7) для размещения объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически

связанными в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о градостроительной деятельности;

9) в порядке, установленном [главой 5](#) настоящего Федерального закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным образовательным учреждениям, медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. [Условия](#), при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к [объектам](#) гражданских прав, оборот которых не допускается, или к [объектам](#), которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, определено, что государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, предусмотрено, что государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях:

1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) развития образования и науки;

3) проведения научных исследований;

4) защиты окружающей среды;

5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;

7) развития физической культуры и спорта;

8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;

9) производства сельскохозяйственной продукции;

10) социальной защиты населения;

11) охраны труда;

12) охраны здоровья граждан;

13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации целях.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, установлено, что государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

Частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, определено, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом. Данной нормой установлен перечень документов, прилагаемых к соответствующему ходатайству.

Пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, предусмотрено, что не является государственной или муниципальной преференцией: предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, вступившим в силу с 23.08.2009, органам местного самоуправления запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) Закона.

Между Администрацией МР «Троицко-Печорский» (далее - арендодатель) и ОАО «Коми тепловая компания» (далее - арендатор) заключен договор аренды № 1371 от 29.08.2010 (далее - договор аренды), по которому арендодатель передает, а арендатор принимает во временное владение и пользование муниципальное недвижимое имущество - помещение по адресу: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Мылва, улица Гагарина, дом 23 (далее - муниципальное недвижимое имущество), на срок с 29.08.2010 по 27.08.2011. Общая площадь муниципального недвижимого имущества составила 63,6 кв. м.

По акту приема-передачи от 29.08.2010 к договору аренды муниципальное недвижимое имущество передано Администрацией МР «Троицко-Печорский» и принято ОАО «Коми тепловая компания».

Передача в аренду муниципального недвижимого имущества осуществлена после вступления в силу Закона о защите конкуренции, после вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Арендатор является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Предоставление в аренду муниципального недвижимого имущества должно было осуществляться либо с предварительного согласия антимонопольного органа в порядке части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, либо по результатам торгов на основании пункта 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009.

Заключение договора аренды в отношении муниципального недвижимого имущества должно было осуществляться по результатам открытых торгов в порядке статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009.

Передача в аренду муниципального недвижимого имущества осуществлена не по результатам торгов.

Заключение договора аренды осуществлено не по результатам торгов.

Видами деятельности ОАО «Коми тепловая компания» согласно уставу ОАО «Коми тепловая компания», утвержденному решением общего собрания акционеров 02.07.2007, являются: консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления; производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); строительство зданий и сооружений; производство строительных металлических конструкций и изделий; работы по мониторингу состояния и загрязнения окружающей среды; деятельность в области архитектуры, инженерно-техническое проектирование, геологоразведочные и геофизические работы, геодезическая и картографическая деятельность, деятельность в области стандартизации и метрологии, деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях; деятельность автомобильного грузового специализированного транспорта; предоставление услуг в области лесозаготовок.

Передача в адрес ОАО «Коми тепловая компания» муниципального недвижимого имущества на основании договора аренды без проведения торгов явилась предоставлением ОАО «Коми тепловая компания» преимуществ, обеспечивающего соответствующему хозяйствующему субъекту более выгодные условия деятельности на товарных рынках видов деятельности, осуществляемых с использованием муниципального недвижимого имущества, в МР «Троицко-Печорский», участником которых является данный хозяйствующий субъект, и соответственно, явилась предоставлением ОАО «Коми тепловая компания» муниципальной преференции в понимании пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009 (далее - муниципальная преференция).

Цель предоставления муниципального недвижимого имущества в аренду на основании договора аренды не соответствовала целям, установленным частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

У арендатора на дату заключения договора аренды статус субъекта малого и среднего предпринимательства в понимании Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» отсутствовал.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания» Администрацией МР «Троицко-Печорский» в антимонопольный орган не подано.

Соответственно, предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции не получено.

В действиях Администрации МР «Троицко-Печорский» в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания» не в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, имеются нарушения части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

В действиях Администрации МР «Троицко-Печорский» в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания» без предварительного согласия антимонопольного органа имеются нарушения части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

В бездействии Администрации МР «Троицко-Печорский» в виде ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания» имеются нарушения части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009.

В действиях Администрации МР «Троицко-Печорский» в виде заключения договора аренды с ОАО «Коми тепловая компания» без проведения открытых торгов имеются нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009.

В действиях Администрации МР «Троицко-Печорский» в виде нарушения порядка предоставления муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания» имеются нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Между Администрацией МР «Троицко-Печорский» и ОАО «Коми тепловая компания» заключено соглашение от 10.08.2011 о расторжении договора аренды с 10.08.2011.

По акту приема-передачи от 10.08.2011 муниципальное недвижимое имущество передано от арендатора к арендодателю.

Таким образом, на дату рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства нарушения антимонопольного законодательства добровольно устранены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МР «Троицко-Печорский» нарушившей:

- часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.07.2009, в части действий в виде заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества с

ОАО «Коми тепловая компания» без проведения открытых торгов;

- часть 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в части действий в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания» не в соответствии с целями, установленными частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009;

- часть 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в виде предоставления муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания» без предварительного согласия антимонопольного органа;

- часть 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 23.08.2009, в виде ненаправления в антимонопольный орган заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания»;

- пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в виде нарушения установленного порядка предоставления муниципальной преференции ОАО «Коми тепловая компания».

2. Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.