

Начальнику отдела капитального строительства и инвестиций

ООО «Газпром газораспределение Барнаул»

<--->

<--->

пр. Социалистический, 24  
г. Барнаул, 656043

<--->

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-596/2023

об административном правонарушении

27 июля 2023 года г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <\_\_\_>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-596/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица: начальника отдела капитального строительства и инвестиций ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <\_\_\_>, в присутствии <\_\_\_>, в отсутствие потерпевшего <\_\_\_>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление ФАС по Алтайскому краю на рассмотрение поступило заявление <\_\_\_>. (вх. № 233135 от 27.03.2023г.) по поводу неисполнения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в установленный срок договора <\_\_\_> о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <\_\_\_>, к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из текста заявления, а также документов и материалов, представленных в управление ФАС по Алтайскому краю, следует, что 20.04.2022 года между ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Газпром газификация» и <\_\_\_>. заключен договор <\_\_\_> о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования,

расположенного по вышеуказанному адресу.

В соответствии с пунктом 3 договора <\_\_> о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 30.11.2022.

Пунктом 4 договора <\_\_> о подключении (технологическом присоединении) предусмотрено, что ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (Исполнитель) обязуется, в том числе:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору;
- обеспечить разработку проектной документации сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (далее - проектная документация сети газораспределения) и получить на нее положительное заключение экспертизы (если проектная документация сети газораспределения подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации);
- осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора (при необходимости выполнения таких мероприятий);
- обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;
- уведомить заявителя об окончании срока действия настоящего договора не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре;
- осуществить мониторинг выполнения заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 15 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (далее - акт о готовности);
- направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса. Такая информация может быть направлена заявителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);
- в случае поступления в соответствии с пунктом 12 Правил технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, обращения заявителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) проектирование сети газопотребления, и (или) установке газоиспользующего оборудования, и (или)

строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) поставке газоиспользующего оборудования, и (или) поставке прибора учета газа;

- осуществить фактическое присоединение объектов капитального строительства заявителя (но не ранее подписания акта о готовности) и составить акт о подключении (технологическом присоединении).

Пунктом 11 Технических условий, которые являются приложением к договору <\_\_\_>, предусмотрены мероприятия для Исполнителя. Так, Исполнитель осуществляет проектирование и строительство (реконструкцию) газопровода от существующей сети газораспределения (действующий подземный газопровод ПЭ 32 мм среднего давления, в районе рассматриваемого жилого дома, объекта: Распределительный газопровод для газификации улиц Питерская, Тибетская, Вологодская, Алексеевская, Ялтинская, Липецкая, Клинская, Пензинская, Сахалинская, Свердловская, Сочинская, Мурманская, Ростовская, Николаевская, Норильская, Столичная, Европейская, Мюнхенская, Белорусская г. Барнаула. Этап 2», выполненного ООО «Юза-Газ», шифр проекта Ю.БАР-15/2, заказчик – ООО «Юза-Инвест»), до точки подключения диаметром 32 мм, протяженностью до 30 м, материалом труб: полиэтилен, максимальным рабочим давлением 0,3 МПа, тип прокладки: подземный, по адресу: <\_\_\_>.

21.05.2022 года стороны договора №<\_\_\_> заключили к нему дополнительное соглашение, согласно которому ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обязалось произвести проектирование и выполнение строительно-монтажных работ внутри границ земельного участка <\_\_\_>

Согласно пункту 2 указанного дополнительного соглашения срок выполнения Исполнителем предусмотренных данным соглашением мероприятий составляет 30.11.2022.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момент заключения договора <\_\_\_>, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый

программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлены предельные сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя.

Из действующей на момент заключения договора в редакции пункта 123 Правил № 1547 следует, что для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

Оснований для заключения договора с условием выполнения мероприятий по подключению за пределами 2022 года у ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не имелось.

Кроме этого, при заключении 20.04.2022 договора <\_\_\_> действовала Государственная Программа Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2021 № 297, включающая Подпрограмму 3 «Газификация Алтайского края».

Распоряжением Губернатора Алтайского края № 170-рг от 22.12.2021 утвержден сводный план-график догазификации, включенный в указанную Государственную Программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами». Данным сводным планом-графиком предусмотрено окончание строительства и (или) реконструкции газораспределительной сети в г. Барнауле Алтайского края, к которой надлежит подключить объект <\_\_\_>, в ноябре 2022 года.

Следовательно, установленный пунктами 121-123 Правил № 1547 срок технологического присоединения указанного объекта <\_\_\_>. к сетям газораспределения истек 01.12.2022 года.

Из информации, представленной ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исх. № ЕВ-09/3504 от 06.04.2023) по рассматриваемому вопросу, следует, что в

сентябре 2022 года Обществом выполнен проект подводящего к земельному участку заявителя газопровода. 24.10.2022 проект получен подрядной организацией ООО «Приборы учета», с которой ООО «Газпром газораспределение Барнаул» заключило соответствующий договор подряда № 06/056/01-22 от 16.06.2022г. ООО «Приборы учета» отказалось выполнять работы в зимний период, в связи с чем ООО «Газпром газораспределение Барнаул» принимает меры для передачи проектной документации другой подрядной организации.

Согласно информации, представленной ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исх. № ЕВ-09/7221 от 05.07.2023) в антимонопольный орган, 22.06.2023 Обществом и <\_\_\_> подписан акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

При этом, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не представило в антимонопольный орган доказательств того, что неисполнение мероприятий в рамках договора <\_\_\_> в установленные сроки вызвано причинами, за которые Общество ответственности не несет.

В данном случае, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 30.11.2022 года выполнить мероприятия по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Таким образом, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <\_\_\_>, к сети газораспределения в срок, установленный договором <\_\_\_> и пунктами 121-123 Правил № 1547, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Газпром газораспределение Барнаул» является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из информации, представленной ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исх. № ЕВ-09/3504 от 06.04.2023) в управление ФАС по Алтайскому краю по

рассматриваемому вопросу, следует, что ответственным лицом за организацию и осуществление контроля за надлежащим и своевременным выполнением силами Общества и подрядных организаций строительно-монтажных работ является начальник отдела капитального строительства и инвестиций <\_\_>.

При рассмотрении вышеизложенных обстоятельств установлено, что в соответствии с дополнительным соглашением <\_\_> к трудовому договору от <\_\_>, <\_\_> с 01.06.2019 назначен на должность начальника отдела капитального строительства и инвестиций ООО «Газпром газораспределение Барнаул».

В соответствии с должностной инструкцией начальника отдела капитального строительства и инвестиций, утвержденной генеральным директором ООО «Газпром газораспределение Барнаул» Правдиным Р.В. 17.09.2021г., начальник отдела капитального строительства и инвестиций несет ответственность, в том числе, за несвоевременное и некачественное выполнение заданий руководителя.

Приказом генерального директора ООО «Газпром газораспределение Барнаул» № 679 от 30.12.2021г. начальник отдела капитального строительства и инвестиций <\_\_> назначен ответственным лицом за организацию и осуществление контроля за надлежащим и своевременным выполнением силами Общества и подрядных организаций строительно-монтажных работ.

Из материалов дела следует, что невыполнение подрядной организацией ООО «Приборы учета» мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <\_\_>, к сети газораспределения в установленный срок произошло по причине ненадлежащего исполнения должностных обязанностей начальником отдела капитального строительства и инвестиций <\_\_>.

Учитывая вышеизложенное, начальником отдела капитального строительства и инвестиций <\_\_> допущено нарушение пунктов 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, ответственность за которое предусмотрено частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения <\_\_> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В УФАС по Алтайскому краю отсутствует информация о привлечении ранее <\_\_>. к административной ответственности. Кроме того, отсутствуют негативные последствия, указанные в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, в связи с чем, административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное статьей 9.21 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо: начальника отдела капитального строительства и инвестиций ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <\_\_> допустившего невыполнение в срок мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <\_\_>, к газораспределительным сетям, что противоречит договору <\_\_>, пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести должностному лицу ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <\_\_> представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «\_\_\_»\_\_\_\_\_ 2023г.

Дата выдачи постановления «\_\_\_»\_\_\_\_\_ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_2023г.

Копия постановления направлена «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_2023г.