ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 022/04/9.21-597/2020

об административном правонарушении

5 ноября 2020г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <……> (656059, г. Барнаул, ул.Пролетарская 65), рассмотрев материалы дела № 022/04/9.21-597/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Боград, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ПАО «Россети Сибирь» - <……> по доверенности, в отсутствии потерпевшего <……>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило письменное обращение <……> (вх. № 208374 от 26.06.2020), поданное в интересах <……>, в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ранее ПАО «МРСК Сибири») по вопросу, связанному с исполнением обязательств по договору № 20.2200.964.20 об осуществлении технологического присоединения электроустановок жилого дома, расположенного по адресу: установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка.

Из документов и материалов, представленных сторонами в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, установлено, что между ПАО «Россети Сибирь» и <……>заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества жилого дома, расположенного по вышеуказанному адресу.

В соответствии с пунктом 7 технических условий, которые являются приложением №1 к договору , указана точка присоединения: опора (0,4) №5, ВЛ 0,4 кВ ф 2 от ТП 35-3-39 присоединение ЛЭП №2 ТП -35-3-39 линия (3/6/10) Л-35-3 с.Санниково-с.Фирсово ячейка ПС Л-35-3 с.Фирсово ПС «Санниковская» №35.

Пунктом 10 технических условий предусмотрены мероприятия для Сетевой организации. Так, Сетевая организация осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение, проверку выполнения технических условий со стороны Заявителя, фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств Заявителя.

При этом, требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей ПАО «Россети Сибирь» для электроснабжения объектов заявителя отсутствуют.

Пунктом 11 технических условий предусмотрены мероприятия для Заявителя, который осуществляет, в том числе монтаж измерительного комплекса учета энергии, соответствующего требованиям «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2021 №442; перед прибором учета установку отключающегося аппарата, с возможностью его опломбирования; ввод до щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом СИП. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки.

В соответствии с п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего договора.

Пунктом 6 договора об осуществлении технологического присоединения предусмотрено, что Сетевая организация обязуется:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на нее мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирования отношений с иными лицами) до точки присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, указанных в технических условиях;

- в течение 10 (десяти) дней со дня уведомления Заявителем Сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий Заявителем, провести с участием Заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя;

- не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в абзаце третьем настоящего пункта, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 настоящего договора, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии Заявителя акт об осуществлении технологического присоединения и направить его Заявителю.

При этом, согласно пункту 8 договора № 20.2200.964.20 об осуществлении технологического присоединения Заявитель обязуется, в том числе: надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на Заявителя мероприятий по технологическому присоединению от точки присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, указанных в технических условиях; после выполнения мероприятий по технологическому присоединению от точки присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий; принять участие в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств Сетевой организации; после осуществления фактического присоединения подписать акт об осуществлении технологического присоединения либо представить мотивированный отказ от подписания в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения указанного акта от Сетевой организации.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об

электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (далее – Правила №861) определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации, регламентируют процедуру технологического присоединения, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также устанавливают требования к выдаче технических условий, порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий.

В соответствии с пунктом 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<……> является заявителем, который указан в п.14 Правил технологического присоединения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Правил № 861 существенным условием договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям является перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

На основании пункта 16.3 Правил № 861 заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию, а также абзацем пятым настоящего пункта.

В отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, границей балансовой принадлежности энергопринимающих устройств и эксплуатационной ответственности сторон **является точка присоединения энергопринимающих устройств**, если иное не установлено соглашением между

сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Пунктом 85 Правил №861 предусмотрено, что для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением копий документов, определенных данными Правилами.

Сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные пунктом 85 настоящих Правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя (пункт 87 Правил №861).

При этом, срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний вне зависимости от факта выполнения технических условий со стороны сетевой организации (пункт 90 Правил №861).

Пунктом 19 Правил №861 предусмотрено, что стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением N 1 к настоящим Правилам, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

Далее, в случае если к заявке не приложен подписанный заявителем проект договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), оформленный в соответствии с формой договора, размещенной на официальном сайте гарантирующего поставщика, или протокол разногласий к договору, **заявитель, получивший от сетевой организации акт об осуществлении технологического присоединения**, при его возвращении сетевой организации после подписания со своей стороны вправе приложить к нему надлежащим образом оформленный и подписанный со своей стороны договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, ранее надлежащим образом оформленный и подписанный со стороны гарантирующего поставщика. Отсутствие договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не является основанием для невыполнения сетевой организацией обязательств, предусмотренных настоящими Правилами, в части соблюдения процедуры технологического присоединения (пункт 19.1 Правил №861).

В обращении <……> указано, на то, что уведомление о выполнении технических условий в адрес ПАО «МРСК Сибири» направлено 27 мая 2020 года, при этом мероприятия по проверке Сетевой организацией выполнены только 11 июня 2020 года, что нарушает срок проведения мероприятий по проверке.

Далее, в заявлении <……> указано, что 16.06.2020 года монтажниками ПАО «Россети Сибирь» было произведено фактическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя. При этом, акт об осуществлении технологического присоединения между сторонами не был подписан ввиду того,

что в составленном ПАО «МРСК Сибири» акте об осуществлении технологического присоединения были допущены недочеты, на которые указал Заявитель.

Согласно сведений ПАО «Россети Сибирь», фактическое присоединение электроустановок Заявителя к сетям ПАО «Россети Сибирь» осуществлено 14.06.2020, однако представитель Заявителя <……> отказался от подписания акта об осуществлении технологического присоединения, мотивируя тем, что ПАО «Россети Сибирь» обязано возместить <……> затраты на приобретение вводного кабеля.

Кроме того, по информации ПАО «Россети Сибирь» действительно 11 июня 2020 года была проведена проверка выполнения технических условий по уведомлению <……> от 29.05.2020, в связи с согласованием данной даты с представителем Заявителя - <……> В дальнейшем сопроводительным письмом от 30.07.2020 №1.1/03/7807 акт об осуществлении технологического присоединения направлен <……> для подписания.

Так, в возражениях на протокол об административном правонарушении от 06.10.2020 №1.1/06/16-32-пд, представленных в антимонопольный орган ПАО «Россети Сибирь» указало, что 11 июня 2020 года проверка выполнения технических условий по уведомлению <……> от 29.05.2020 была проведена, в связи с тем, что данная дата была удобна представителю Заявителя - <……>, следовательно, в действиях сетевой организацией отсутствует нарушение порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

Однако достаточных доказательств данному факту ПАО «Россети Сибирь» не представлено в том числе свидетельствующих о том, что <……> был уведомлен о сроках подключениях, предусмотренных Правилами №861, следовательно, ПАО «Россети Сибирь» не предприняло все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства.

В данном случае у ПАО «Россети Сибирь» имелась возможность для соблюдения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, но ПАО «Россети Сибирь» не были приняты все зависящие меры по их соблюдению.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям**, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении сроков проведения мероприятий по проверке Сетевой организацией выполнения <……> технических условий по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также сроков направления <……>. акта об осуществлении технологического присоединения, установленных пунктами 19, 19 (1), 90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств

потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861, указывают на наличие состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Сибирь» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Боград, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327), виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении сроков проведения мероприятий по проверке Сетевой организацией выполнения <……> технических условий по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также сроков направления <……> акта об осуществлении технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Боград, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810350041010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222501001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «____»_____ 2020г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2020г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса <……>

Копия постановления получена «_____»_____2020г.

Копия постановления направлена «_____»_____2020г.