

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭТАЛОН» на действия департамента дорожной деятельности Воронежской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в муниципальных районах Воронежской области (9 очередь) (номер извещения 0131200001020009611)

(дело № 036/06/33-1266/2020)

30.10.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 30.10.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 05.11.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Тельпов И.А. – член Комиссии, государственный инспектор.

при участии представителей департамента дорожной деятельности Воронежской области: <...>, <...>, <...> ,

при участии представителя управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области: <...> ,

при участии представителя ООО «ЭТАЛОН»: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «ЭТАЛОН» на действия департамента дорожной деятельности Воронежской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в муниципальных районах Воронежской области (9 очередь) (номер извещения 0131200001020009611),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ЭТАЛОН» (далее – Заявитель) на действия департамента дорожной деятельности Воронежской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в муниципальных районах Воронежской области (9 очередь) (номер извещения 0131200001020009611) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно: 1) Заявитель полагает, что работы, выполнение которых предусмотрено в рамках исполнения Контракта относятся к работам по капитальному ремонту дорог. 2) Заказчик и Организатор торгов не разместили проектно-сметную документацию в составе документации на официальном сайте ЕИС. 3) Установление дополнительного требования к участнику закупки в виде наличия опыта выполнения соответствующих работ является избыточным. 4) Аукционная документация не содержит в себе требование о наличии у участника аукциона членства в соответствующе СРО. 5) Заказчик и Организатор торгов включили в аукционную документацию конкретные требования к показателям товара.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен и считает их необоснованными, предоставлены письменные возражения на жалобу Заявителя. Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение №0131200001020009611 размещено: 08.10.2020 года в сети «Интернет» в

единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в муниципальных районах Воронежской области (9 очередь) 30.10.2020 года Комиссией Воронежского УФАС объявлен перерыв до 30.10.2020 года 16:00 (МСК), с целью изучения предоставленных сторонами доказательств и необходимость предоставления сторонами дополнительных доказательств.

1) Частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе установлено, что под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Приложением №4 - частью 3 файлом «Описание объекта закупки.doc» представлено «Описание объекта закупки», согласно которому объектом закупки является:

№ п/п	Наименование автомобильной дороги	Длина ремонтируемого участка, км	Категория автомобильной дороги
1	2	3	4
Бобровский муниципальный район			
1	Ремонт автомобильной дороги «Анна - Бобров» - с. Сухая Березовка - Юдановка км 12+900 - км 24+900 в Бобровском муниципальном районе Воронежской области	12,000	IV
Бутурлиновский муниципальный район			

№ п/п	Ремонт автомобильной дороги Наименование автомобильной дороги	Длина ремонтируемого участка, км	Категория автомобильной дороги
2	«Павловск - Калач - Петропавловка» Бутурлиновка км 36+000 - км 39+000 в	3,000	4
1	Бутурлиновском муниципальном районе Воронежской области	3	4
Воробьевский муниципальный район			
3	Ремонт автомобильной дороги Елань- Колено - Воробьевка км 38+460 - км 43+460 в Воробьевском муниципальном районе Воронежской области	5,000	III
Калачеевский муниципальный район			
4	Ремонт автомобильной дороги Павловск - Калач - Петропавловка км 31+720 - км 34+794 в Калачеевском муниципальном районе Воронежской области	3,074	III
Панинский муниципальный район			
5	Ремонт автомобильной дороги «Панино - Борщево» - с. Большой Мартын км 5+000 - км 9+000, км 17+425 - км 21+425 в Панинском муниципальном районе Воронежской области	8,000	IV
Семилукский муниципальный район			
6	Ремонт автомобильной дороги Землянск - Старая Ольшанка км 0+000 - км 3+200, км 12+700 - км 18+700 в Семилукском муниципальном районе Воронежской области	9,200	IV
7	Ремонт автомобильной дороги Нижняя Ведуга - Старая Ольшанка км 17+700 - км 20+350 в Семилукском муниципальном районе Воронежской области	2,650	IV

Приложение 4 - часть 3 Описание объекта закупки содержит - ведомости дефектов по объектами: 1. «Павловск - Калач - Петропавловка» - Бутурлиновка; 2. «Анна - Бобров» - с. Сухая Березовка – Юдановка; 3. Елань-Колено – Воробьевка. 4. Павловск - Калач – Петропавловка; 5. «Панино - Борщево» - с. Большой Мартын; 6. Нижняя Ведуга - Старая Ольшанка; 7. Землянск - Старая Ольшанка.

Так, в частности, вышеуказанными ведомостями дефектов, предусмотрено выполнение следующих видов работ:

1. Ведомость дефектов по объекту: «Павловск - Калач - Петропавловка» (далее – Ведомость №1):

Намечаемые работы по устранению дефектов
1. Ликвидация колея глубиной до 50 мм и других неровностей методом

холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и щебня) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см ²) фр.5-20мм 11м ³ , расход цемента с маркой по прочности не менее 400 3т
2. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м ²
3. Устройство слоя переменной толщины из асфальтобетонной смеси типа Б с применением укладчиков асфальтобетона
4. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м ²
5. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см
6. Укрепление обочин щебеночно-песчаной смесью непрерывной гранулометрии С-5 из щебня природного с пределом прочности на сжатие до 68.6 МПа (700 кгс/см ²), но не менее 400 кгс/см ² , толщиной 10 см

2. Ведомость дефектов по объекту: «Анна - Бобров» - с. Сухая Березовка – Юдановка (далее – Ведомость №2):

Намечаемые работы по устранению дефектов
1. Ликвидация колея глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и щебня) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см ²) фр.5-20мм 11м ³ , расход цемента с маркой по прочности не менее 400 3т
2. Срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий с применением импортных фрез при ширине фрезерования до 2200 мм, толщина слоя до 5 см
3. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м ²
4. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м ²
5. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см
6. Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,65 (0,5 - 1) м ³ , группа грунта 2
7. Транспортировка грунта автомобилями - самосвалами на расстояние 50 км
8. Планировка площадей механизированным способом, группа грунта 2

9. Уплотнение грунта прицепными катками на пневмоколесном ходу 25 т при толщине слоя 25 см за 6 проходов по одному следу
10. Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытия; Камень бордюрный (бортовой) серый и цветной БР100.30.15
11. Установка при восстановлении недостающего автопавильона (остановка) серии "Трасса" "Антивандальная", сопоставимой с ОМ-1, 1ММ, 2, 3, 3/К, 7; 1.2х3.0х2.4м, каркас - трубы профильные металлические, стены - оцинкованный профлист, крыша - оцинкованный профлист, лавочка 1шт. - деревянный брус длиной 2.0-2.5м с пропиткой морилкой, урна 1шт.- металлическая с покраской 0.3х0.26х0.4м, рамка под расписание 1шт.

3. Ведомость дефектов по объекту: Елань-Колено – Воробьевка (далее – Ведомость №3):

<i>Намечаемые работы по устранению дефектов</i>
<i>1. Ликвидация колеи глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и щебня) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см²) фр.5-20мм 11м³, расход цемента с маркой по прочности не менее 400 Зт</i>
<i>2. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м²</i>
<i>3. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м²</i>
<i>4. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см</i>
<i>5. Укладка и устранение деформаций и повреждений асфальтобетонных покрытий вручную, толщина слоя 4см, смесь асфальтобетонная тип Г</i>
<i>6. Укрепление обочин щебеночно-песчаной смесью непрерывной гранулометрии С-5 из щебня природного с пределом прочности на сжатие до 68.6 МПа (700 кгс/см²), но не менее 400 кгс/см², толщиной 10 см</i>
<i>7. Разборка бортовых камней на бетонном основании</i>
<i>8. Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытия; камень бордюрный (бортовой) серый и цветной БР100.30.15</i>
<i>9. Установка при восстановлении недостающего автопавильона (остановка) серии "Трасса" "Антивандальная", сопоставимой с ОМ-1, 1ММ, 2, 3, 3/К, 7; 1.2х3.0х2.4м, каркас - трубы профильные металлические, стены - оцинкованный профлист, крыша - оцинкованный профлист, лавочка 1 шт. - деревянный брус длиной 2.0-2.5м с пропиткой морилкой, урна 1шт.- металлическая с покраской 0.3х0.26х0.4м, рамка под расписание 1шт.</i>

4. Ведомость дефектов по объекту: Павловск - Калач – Петропавловка (далее –

Ведомость №4):

Намечаемые работы по устранению дефектов
1. Ликвидация колея глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и щебня) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см ²) фр.5-20мм 11м ³ , расход цемента с маркой по прочности не менее 400 Зт
2. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м ²
3. Устройство слоя переменной толщины из асфальтобетонной смеси типа Б с применением укладчиков асфальтобетона
4. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м ²
5. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см
6. Устройство оснований из щебеночно-песчаной смеси оптимального гранулометрического состава С-5 из щебня природного с пределом прочности на сжатие свыше 68.6 до 98.1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см ²), толщиной 10 см вручную
7. Устройство слоя переменной толщины из асфальтобетонной смеси типа Г вручную
8. Разборка бортовых камней на бетонном основании
9. Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытия; Камень бордюрный (бортовой) серый и цветной БР100.30.15
10. Укрепление обочин щебеночно-песчаной смесью непрерывной гранулометрии С-5 из щебня природного с пределом прочности на сжатие до 68.6 МПа (700 кгс/см ²), но не менее 400 кгс/см ² , толщиной 10 см

5. Ведомость дефектов по объекту: «Панино - Борщево» - с. Большой Мартын (далее – Ведомость №5):

Намечаемые работы по устранению дефектов
1. Ликвидация колея глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и ЩПС) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебеночно-песчаной смеси оптимального гранулометрического состава С-5, из щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см ²) 22м ³ , расход цемента с маркой по прочности не менее 400 Зт
2. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из

расчета 0.7 л/м ²
3. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м ²
4. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см
5. Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,65 (0,5 - 1) м ³ , группа грунта 2
6. Транспортировка грунта автомобилями - самосвалами на расстояние 20 км
7. Планировка площадей механизированным способом, группа грунта 2
8. Уплотнение грунта прицепными катками на пневмоколесном ходу 25 т при толщине слоя 25 см за 6 проходов по одному следу
9. Укрепление обочин щебеночно-песчаной смесью непрерывной granulometрии С-5 из щебня природного с пределом прочности на сжатие до 68.6 МПа (700 кгс/см ²), но не менее 400 кгс/см ² , толщиной 10 см
10. Ликвидация колеи глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и ЩПС) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебеночно-песчаной смеси оптимального granulometрического состава С-5, из щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 Мпа (1000 кгс/см ²) 22м ³ , расход цемента с маркой по прочности не менее 400 Зт
11. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м ²
12. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м ²
13. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см
14. Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,65 (0,5 - 1) м ³ , группа грунта 2
15. Транспортировка грунта автомобилями - самосвалами на расстояние 20 км
16. Планировка площадей механизированным способом, группа грунта 2
17. Уплотнение грунта прицепными катками на пневмоколесном ходу 25 т при толщине слоя 25 см за 6 проходов по одному следу
18. Укрепление обочин щебеночно-песчаной смесью непрерывной granulometрии С-5 из щебня природного с пределом прочности на сжатие до 68.6 МПа (700 кгс/см ²), но не менее 400 кгс/см ² , толщиной 10 см

6. Ведомость дефектов по объекту: Нижняя Ведуга - Старая Ольшанка (далее – Ведомость №6):

Намечаемые работы по устранению дефектов
1. Ликвидация колеи глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и щебня) без

предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см²) фр.5-20мм 11м³, расход цемента с маркой по прочности не менее 400 3т

2. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м²

3. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см

7. Ведомость дефектов по объекту: Землянк - Старая Ольшанка (далее – Ведомость №7):

Намечаемые работы по устранению дефектов

1. Ликвидация колея глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и щебня) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см²) фр.5-20мм 11м³, расход цемента с маркой по прочности не менее 400 3т

2. Срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий с применением импортных фрез при ширине фрезерования до 2200 мм, толщина слоя до 5 см

3. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м²

4. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м²

5. Устройство слоя переменной толщины из асфальтобетонной смеси типа Б с применением укладчиков асфальтобетона

6. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м²

7. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см

8. Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытия; камень бордюрный (бортовой) серый и цветной БР100.30.15

9. Укрепление обочин щебеночно-песчаной смесью непрерывной гранулометрии С-5 из щебня природного с пределом прочности на сжатие до 68.6 МПа (700 кгс/см²), но не менее 400 кгс/см², толщиной 10 см

10. Ликвидация колея глубиной до 50 мм и других неровностей методом холодной регенерации старых конструктивных слоев ресайклером WR-2500 с добавлением неорганического материала (цемента и щебня) без предварительного фрезерования существующей дорожной одежды, толщина слоя 20 см, расход щебня природного с пределом прочности на сжатие не менее 98.1 МПа (1000 кгс/см²) фр.5-20мм 11м³, расход цемента с маркой по прочности не менее 400 3т

11. Розлив вяжущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из

11. Розлив вязущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.7 л/м ²
12. Устройство слоя переменной толщины из асфальтобетонной смеси типа Б с применением укладчиков асфальтобетона
13. Розлив вязущих материалов (битумной эмульсии) автогудронатором, из расчета 0.3 л/м ²
14. Устройство покрытия из асфальтобетонной смеси типа Б мехспособом толщиной 5см

Согласно письменным пояснениям департамента дорожной деятельности Воронежской области (исх. №б/н от 29.10.2020 года) Заказчик в Аукционной документации перечислены виды выполняемых работ по ремонту дорог, перечень которых сформирован на основании раздела III «Классификация работ по ремонту автомобильных дорог» Приказа Минтранса России от 16.11.2012 N 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог".

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности) классификация работ по ремонту автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Таким образом отнесение того или иного вида дорожных работ к работам по ремонту или капитальному ремонту осуществляется не на усмотрение заказчика, а исключительно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее – Классификация работ).

При изучении вышеуказанных ведомостей дефектов, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что все указанные виды работ, выполнение которых предусмотрено в рамках исполнения Контракта являются работами по ремонту и включены в раздел III Классификации работ.

Кроме того, вышеуказанные работы не затрагивают конструктивные характеристики надежности и безопасности дороги, так как выполняются в пределах одного конструктивного элемента автомобильной дороги – дорожного покрытия, не затрагивая иные.

2) В соответствии с частью 8 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта

капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В тоже время, поскольку предметом рассматриваемого Аукциона является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, наличие проектной документации не требуется.

3) Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с пунктом 2(3) Приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов") (далее – Постановление №99) при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, к участникам закупки предъявляются дополнительные требования в виде - наличия за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, что подтверждается следующими

документами: копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог; копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные пунктом 2(3) Приложения №1 к Постановлению №99 отражены в пункте 17 приложения 1 - раздела 1.2. Информационной карте, а именно: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Пунктом 19.2 приложения 1 - раздела 1.2. Информационной карты также установлено, что электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 (участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору электронной площадки электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ): копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных

дорог; копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России, приходит к выводу, что установление в Аукционной документации дополнительных требований, предусмотренных п. 2(3) Приложения №1 к Постановлению №99 является законным.

4). В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Как указывалось, выше, предметом рассматриваемого Аукциона является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, наличие членства в саморегулируемой организации не требуется.

Таким образом, довод Заявителя об отсутствии дополнительных требований, а также наличии членства в саморегулируемой организации, Комиссией Воронежского УФАС России признается необоснованным.

5). В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на

участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Исходя из трактовки части 3 статьи 66 Закона, следует вывод, что конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, законно требовать в заявке только в отношении поставляемого товара в случаях, предусматривающих поставку товара (оборудования).

Согласно подпункту 1 пункту 19.1 Информационной карты первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: 1) Согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Приложением 4 - части 3 Описанием объекта закупки файлом «Требования к товарам.doc» установлены дополнительные требования к товарам, используемым при выполнении работ, а именно: дополнительные требования к Автопавильону.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 25.06.2020 N ИА/53616/20 "По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)", Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если: 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи; 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"; 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Приложением 3 - частью 2 Аукционной документации файлом – «Проект_ГК.doc» предоставлен проект государственного контракта (далее – Контракт).

Так, согласно пункту 8.3 Контракта Передача поставленного товара (автопавильона) Государственному заказчику осуществляется за 5 дней до начала выполнения работ по установке автопавильона. В день приемки Государственным заказчиком поставленного товара (автопавильона) производится передача товара (автопавильона) актом по форме ОС-15 «Акт о приеме-передаче оборудования в монтаж» для выполнения работ по установке автопавильона.

В соответствии с пунктом 7.1 Контракта основанием для расчетов за поставленный товар (автопавильон) является подписанная Сторонами товарная накладная.

Поставленный товар (автопавильон) передается Государственному заказчику по акту приема-передачи и принимается к бухгалтерскому учету Государственного заказчика.

Кроме того, согласно письменным пояснениями, предоставленным Заказчиком на рассмотрение Комиссии Воронежского УФАС России, автопавильон принимается к бухгалтерскому учету Заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

Таким образом, автопавильон не является расходным материалом, передаётся Заказчику по акту приема-передачи и принимается к бухгалтерскому учёту, следовательно, требование Заказчика о предоставлении участниками закупки конкретных показателей по позиции «Автопавильон» является законным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «ЭТАЛОН» на действия департамента дорожной деятельности Воронежской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в муниципальных районах Воронежской области (9 очередь) (номер извещения 0131200001020009611) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
И.А. Тельпов