

Заказчику – АО «НПО «Квант»

и его закупочной комиссии

ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 73,

Великий Новгород, 173001

Участнику закупки (подателю жалобы) – ООО «ТД «ТЭХ»

ул. Чехова, д. 1, корп. 2, кв. 46

г. Пушкино, Пушкинский район,

Московская область, 141207

Исходящие № 4025/03 от 22.08.2019

РЕШЕНИЕ № 053/07/3-363/2019

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении порядка

организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

19 августа 2019 года
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя

Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя заказчика – Акционерного общества «Научно-производственное объединение «Квант» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 73; далее – АО «НПО «Квант») – «....»,

податель жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Техэнергохолдинг» (141207, Московская область, Пушкинский район, г. Пушкино, ул. Чехова, д. 1, корп. 2, кв. 46; далее – ООО «ТД «ТЭХ») надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ТЭХ» на действия закупочной комиссии заказчика – АО «НПО «Квант» при осуществлении им закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки огнетушителей ОП(з)–8 АВСЕ–01, ОП(з)–4 АВСЕ–01, углекислотный ОУ–5, извещение № 31908147591 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 30.07.2019,

УСТАНОВИЛА:

09.08.2019 вх. № 5651 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД «ТЭХ» на действия закупочной комиссии заказчика – АО «НПО «Квант» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки огнетушителей ОП(з)–8 АВСЕ–01, ОП(з)–4 АВСЕ–01, углекислотный ОУ–5, извещение № 31908147591 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.07.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в рассматриваемой закупке и подведения её итогов № 128 от 07.08.2019 (далее – Протокол) победителем рассматриваемой закупки был признан участник с номером заявки 62111 с ценовым предложением 51460

рублей (НДС не облагается), а податель Жалобы – ООО «ТД «ТЭХ» (заявка № 62309) занял второе место с ценовым предложением 56077,60 рублей (с НДС).

ООО «ТД «ТЭХ» не согласно с данным решением закупочной комиссии заказчика – АО «НПО «Квант», состав которой утвержден приказом от 17.03.2017 № 285 (далее – Закупочная комиссия), и считает, что при оценке ценовых предложений участников были применены разные подходы, поскольку при пересчете предложений участников закупки с учетом уплаты НДС предложение участника, занявшего первое место увеличится на 10292 рублей и будет соответствовать 61752 рубля, в то время как предложение ООО «ТД «ТЭХ» после вычета НДС будет соответствовать 47480,83 рублей.

С учетом вышеизложенного, ООО «ТД «ТЭХ» просит признать в действиях Закупочной комиссии нарушения требований Закона о закупках и выдать заказчику – АО «НПО «Квант» и Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – АО «НПО «Квант» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в представленных письменных возражениях на нее (исх. № 013/5170 от 16.08.2019, вх. № 5766 от 16.08.2019 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

В приложении № 2 «Порядок оценки и сопоставления заявок» (далее – Порядок оценки) к информационной карте извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки огнетушителей ОП(з)–8 АВСЕ–01, ОП(з)–4 АВСЕ–01, углекислотный ОУ–5 (далее – Извещение) установлено, что оценка и сопоставление заявок осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки). Победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, и содержит наиболее низкую цену договора.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика – АО «НПО «Квант» поддержал доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика – АО «НПО «Квант» и его закупочной комиссии, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки, не проводится, Комиссией Новгородского УФАС России рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах, изложенных в жалобе, доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Аналогичная позиция изложена в Письме ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг».

Исследовав представленные материалы и изучив доводы представителей сторон, Комиссия Новгородского УФАС России проходит к следующим выводам.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – АО «НПО «Квант» в соответствии с положениями Закона о закупках.

30.07.2019 на официальном сайте заказчиком – АО «НПО «Квант» было размещено извещение № 31908147591 об осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки огнетушителей ОП(з)–8 АВСЕ–01, ОП(з)–4 АВСЕ–01, углекислотный ОУ–5 (начальная (максимальная) цена – 116 538,00 (Сто шестнадцать тысяч пятьсот тридцать восемь рублей 00 копеек) рублей).

Извещение утверждено председателем Закупочной комиссии «...» 25.07.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с вышеуказанной нормой разработано и утверждено Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол № 2 от 18.03.2015) Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Единое положение), которое на основании протокола заседания Совета директоров АО «НПО «Квант» от 24.02.2016 № 80 регламентирует закупочную деятельность АО «НПО «Квант», в том числе при осуществлении рассматриваемой закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении рассматриваемого запроса котировок в электронной форме АО «НПО «Квант» должно было придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и собственного Положения.

Согласно подпункту 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

В главе 3 Единого положения установлены применимые способы закупок и условия их выбора.

Согласно пункту 6.1.1 главы 3 Единого положения настоящим положением предусмотрены следующие способы закупок:

1. конкурентные способы закупок:

- конкурс;
- аукцион / редукцион;
- запрос предложений;
- запрос котировок;

2. неконкурентные способы закупок:

- закупка у единственного поставщика.

Согласно пункту 6.5.1 главы 3 Единого положения запрос котировок является конкурентным способом закупки, не регулируемым статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, при котором победитель

закупки определяется как участник закупки, который предложил наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 6.5.6 главы 3 Единого положения запрос котировок проводится в порядке, установленном в разделе 15 Единого положения.

Согласно пункту 15.9.1 раздела 15 Единого положения в рамках оценки и сопоставления заявок (оценочной стадии) закупочная комиссия осуществляет выявление среди участников закупки, прошедших отборочную стадию, победителя закупки на основании единственного критерия оценки – «цена договора или цена за единицу продукции». В ходе оценки и сопоставления заявок закупочная комиссия осуществляет ранжирование заявок по степени увеличения цены представленных заявок.

В соответствии с пунктом 15.9.2 раздела 15 Единого положения заявке с наименьшей ценой присваивается первый номер <...>. Присвоение последующих номеров осуществляется закупочной комиссией по мере увеличения цены представленных участниками закупки заявок. В случае если несколько участников представили заявки с одинаковыми ценами, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше.

Согласно пункту 15.9.3 раздела 15 Единого положения оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с единственным критерием оценки «цена договора или цена за единицу продукции» и в порядке, установленном документацией о закупке.

Приложение № 6 к Единому положению содержит Методические рекомендации по оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке (далее – Рекомендации).

Согласно разделу 2 Рекомендаций определение победителя закупки осуществляется путем:

- оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений по нескольким критериям оценки, в ходе которых закупочная комиссия осуществляет ранжирование заявок по степени предпочтительности представленных предложений;
- оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок на основании единственного критерия оценки «Цена договора или цена за единицу продукции», в ходе которых закупочная комиссия осуществляет ранжирование заявок по мере увеличения цены представленных заявок;
- рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов закупки) при проведении аукциона/редукциона, в ходе которого победителем закупки признается участник закупки, который предложил минимальную цену договора (в случае если цена договора была снижена до нуля и далее аукцион/редукцион проводился на повышение цены договора, первое место присваивается участнику, который предложил

максимальную цену договора).

Согласно пункту 29 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок» информационной карте Извещения единственным критерием оценки заявок является «Цена договора или цена за единицу продукции». Порядок оценки и сопоставления заявок по указанному критерию приведен в приложении № 2 к информационной карте.

Согласно Порядку оценки оценка и сопоставление заявок осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки). Победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, и содержит наиболее низкую цену договора.

07.08.2019 состоялось рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в рассматриваемой закупке и подведение её итогов.

Согласно Протоколу на участие в рассматриваемой закупке было подано 15 заявок. При этом заявка с номером 62111 содержала ценовое предложение равное 51460 рублей, заявка с номером 62309 (заявка подателя Жалобы – ООО «ТД «ТЭХ») содержала ценовое предложение равное 56077,60 рублей, а остальные заявки содержали предложения о цене договора, превышающие 62000 рублей.

По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок Закупочная комиссия приняла решение о признании победителем рассматриваемой закупки участника с номером заявки 62111, а заявке № 62309 было присвоено второе место.

Таким образом, с учетом всего вышеизложенного решение Закупочной комиссии является правомерным, а Жалоба необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Техэнергохолдинг» (141207, Московская область, Пушкинский

район, г. Пушкино, ул. Чехова, д. 1, корп. 2, кв. 46; далее – ООО «ТД «ТЭХ») на действия закупочной комиссии заказчика – Акционерного общества «Научно-производственное объединение «Квант» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 73; далее – АО «НПО «Квант») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки огнетушителей ОП(з)–8 АВСЕ–01, ОП(з)–4 АВСЕ–01, углекислотный ОУ–5, извещение № 31908147591 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.07.2019, необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Михайлов

С.О.

Фомин

М.Е.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.