

Публичное акционерное  
общество

«Межрегиональная  
распределительная  
сетевая компания Северо-Запада»

пл. Конституции, д. 3, литер А,  
г. Санкт-Петербург, 196247  
e-mail: post@mrsksevzap.ru

Филиал публичного акционерного  
общества

«Межрегиональная  
распределительная  
сетевая компания Северо-Запада»

«Новгородэнерго»  
ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,  
Великий Новгород, 173001  
e-mail: infofas@rosseti.ru

<.....>

Исх. № 5147/02 от 23.08.2021

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном  
правонарушении

№ 053/04/9.21-667/2021 и проведении административного  
расследования

23 августа 2021 года  
Новгород

Великий

Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России <.....>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

#### УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление <.....> (заявитель) от 10.08.2021 вх. № 6657.

Из заявления следует, что заявителю на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 53:11:0800604:1165, расположенный по адресу: Новгородская область, Новгородский район, д. Новая Мельница. 01.09.2020 им был заключён договор № СПб80-08917-И/20-001 с ПАО «МРСК Северо-Запада» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств. По условиям договора срок исполнения заявки составляет 6 месяцев со дня заключения договора и истёк 01.03.2021. На обращения заявителя в ПАО «МРСК Северо-Запада» в электронном виде приходят ответы о возможных сроках подключения, но конкретных дат нет. Стройку на данном участке в полной мере начать невозможно. Заявитель просит применить в ПАО «МРСК Северо-Запада» меры административного воздействия.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить

принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии

Согласно абзацу 13 подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» установлены признаки нарушения абзаца 13 подпункта «б» п. 16 Правил.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлением врио руководителя Новгородского УФАС России от 04.12.2020 ПАО «МРСК Северо-Запада» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Данное постановление вступило в силу 09.12.2020 и исполнено ПАО «МРСК Северо-Запада» 04.02.2021.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (юридический адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит **в срок до 10.09.2021** представить в Новгородское УФАС России следующие сведения:

3.1. Копии заявки, документа об оплате, договора на технологическое присоединение, технических условий, переписки с <.....> по вопросу технологического присоединения энергопринимающих устройств по договору технологического присоединения № СПб80-08917-И/20-001 от 25.08.2020.

3.2. Письменные пояснения о причинах неисполнения в срок технологического присоединения объекта, указанного в пункте 1 настоящего запроса, со ссылками на нормативные правовые акты.

3.3. Поясните, в какой стадии находится в настоящее время осуществление технологического присоединения.

3.4. Перечень мероприятий (издание приказов, проведение конкурсных процедур, заключение договоров и т.д.), осуществленных ПАО «МРСК Северо-Запада» по исполнению договора на технологическое присоединение № СПб80-08917-И/20-001, с указанием даты (периода времени) осуществления каждого мероприятия.

3.5. Копии всех документов (приказов, распоряжений, договоров, актов, переписки и т.д.), имеющих отношение к выполнению мероприятий по исполнению вышеуказанного договора на технологическое присоединение, в том числе технического задания на выполнение проектной документации, актов выполненных работ, проектно-сметной документации, договоров подряда на выполнение проектной документации и строительно-монтажных

работ по данному объекту.

4. Привлечь в качестве потерпевшего <.....>.

5. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-667/2021 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» будет составлен **15.09.2021 в 11 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Ведущий специалист-эксперт отдела

антимонопольного контроля Управления

<.....>