

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-250/21 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

18.01.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии директора ООО «Алтай-Каандык» <...> рассмотрела обращение МБУДО «Улаганский ЦДТ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Алтай-Каандык», его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа.

14.01.2021г. от МБУДО «Улаганский ЦДТ» поступило ходатайство (вх. №125) о рассмотрении обращения в отсутствие представителя учреждения.

УСТАНОВИЛА:

МБУДО «Улаганский ЦДТ» 12.01.2021г. (вх. № 60) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Алтай-Каандык» (ИНН 0400014992, Республика Алтай, Улаганский район, с. Улаган, ул. М.В. Карамеева, д. 48), его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением общества от заключения контракта на поставку угля по результатам электронного аукциона №0377300031820000002.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено следующее.

10.12.2020г. заказчиком МБУДО «Улаганский ЦДТ» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377300031820000002 и документация об аукционе в электронной форме на поставку угля.

Согласно извещению №0377300031820000002:

- начальная (максимальная) цена контракта: 52 200,00 рублей;
- место доставки товара: Республика Алтай, Улаганский район, с. Улаган, ул. Кокышева, 7;
- срок поставки товара: 31.01.2021г.;
- размер обеспечения исполнения контракта: 5%.

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.12.2020г. заявка участника закупки с порядковым номером 1 (ООО «Алтай-Каандык») признана соответствующей требованиям аукционной документации. ООО «Алтай-Каандык» определено победителем аукциона (предложена наименьшая цена контракта 38 628,00 руб.). Протокол размещен в ЕИС 23.12.2020г.

25.12.2020г., т.е. в срок, предусмотренный ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заказчиком направлен проект контракта победителю аукциона ООО «Алтай-Каандык» на подпись.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

Согласно сведениям ЕИС от ООО «Алтай-Каандык» протокола разногласий на проект контракта заказчику не поступало.

31.12.2020г. истек регламентированный срок для подписания контракта победителем аукциона, при этом, ООО «Алтай-Каандык» контракт подписан не был.

Согласно сведениям ЕИС (Процедура заключения контракта №03773000318200000020001) 31.12.2020г. в 00:03 час. (МСК) от электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В силу ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из положений ч. 6.2 ст. 96 Закона о контрактной системе и цены контракта, предложенной ООО «Алтай-Каандык», размер обеспечения исполнения контракта составляет 1931,40 руб.

14.01.2021г. от МБУДО «Улаганский ЦДТ» в УФАС по РА поступили пояснения (вх. № 125) о том, что на счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику в качестве обеспечения исполнения контракта, денежных средств в размере обеспечения исполнения контракта от ООО «Алтай-Каандык» не поступало.

Таким образом, ООО «Алтай-Каандык» нарушило ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, а именно не представило заказчику в срок, установленный законодательством о контрактной системе, подписанный контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **победитель электронной процедуры** (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта** в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять

процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя** электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, **составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

04.01.2021г. МБУДО «Улаганский ЦДТ» в связи с неподписанием ООО «Алтай-Каандык» контракта признало его уклонившимся и разместило в ЕИС в сфере закупок протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 04.01.2021 для закупки №0377300031820000002.

18.01.2021г. от директора ООО «Алтай-Каандык» в УФАС по РА поступили письменные пояснения (вх. № 181), согласно которым 25.12.2020г. он выехал в Кемеровскую область для поиска поставщика угля в большом объеме до с. Акташ Улаганского района Республики Алтай, где находился по 30.12.2020г. По приезду в с. Улаган Улаганского района Республики Алтай (место нахождения ООО «Алтай-Каандык») узнал, что срок подписания контракта был до 30.12.2020г., в связи с чем, физически не успел подписать контракт. Уклоняться от подписания контракта не собирался.

На заседании Комиссии УФАС по РА директор ООО «Алтай-Каандык» пояснил, что деятельность общества ведет в одном лице, сотрудников не имеет. О том, что 25.12.2020г. заказчиком направлен проект контракта ему на подпись не знал, т.к. ноутбук с электронной подписью оставил дома. Обеспечение исполнения контракта планировал предоставить в виде денежных средств и намеревался осуществить перевод средств на счет заказчика в день подписания контракта. Представлена выписка операций по лицевому счету №40702810802350002448 за 30.12.2020г., подтверждающая наличие на счету общества денежных средств, достаточных для обеспечения исполнения контракта. На момент подачи заявки и предложений о цене контракта, он не обладал достоверной информацией о месте и стоимости приобретения каменного угля для поставки в МБУДО «Улаганский ЦДТ». В ходе личных переговоров с потенциальными продавцами в Кемеровской области удалось достичь договоренностей о приобретении каменного угля, соответствующего требованиям аукционной документации №0377300031820000002 (для обозрения представлен электронный образ протокола испытаний каменного угля). В связи с труднодоступностью места нахождения

заказчика и отсутствием у общества собственных грузовых транспортных средств, принял решение о доставке угля сторонними организациями с перегрузкой в с. Акташ Улаганского района Республики Алтай.

Документов, подтверждающих данные доводы (договор о намерениях приобретения каменного угля, достаточного для исполнения контракта, договор на оказание транспортных услуг (транспортировка, погрузка), документы о наличии земельного участка для хранения угля в с. Акташ) директором ООО «Алтай-Каандык» Комиссии УФАС по РА не предоставлено.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Согласно п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения

заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения поставщика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не предпринимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки, подавая заявку и делая ценовое предложение, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Доказательств возникновения у ООО «Алтай-Каандык» каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства о контрактной системе, в установленном порядке подписать проект контракта, Комиссии УФАС по РА ООО «Алтай-Каандык» не представлено.

По мнению Комиссии УФАС по РА принятие директором общества решения об участии в электронном аукционе без потенциальной оценки возможности надлежащего исполнения контракта (поиск потенциальных продавцов угля на уже предложенных им условиях, без оценки транспортной логистики, т.е. после признания его победителем), создание условий, при которых общество не могло отслеживать процедуру заключения контракта (оставление ноутбука на работе в период когда обществу должен поступить контракт на подписание), не предоставление заказчику обеспечения исполнения контракта (наличие на счету общества достаточных денежных средств и возможности их перечисления через приложение «Сбербанк Бизнес Онлайн»),

свидетельствуют о виновном уклонении победителя аукциона от заключения контракта. Следовательно, сведения об ООО «Алтай-Каандык», его учредителе и лице, исполняющем обязанности единоличного исполнительного органа, подлежат включению в Реестр.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МБУДО «Улаганский ЦДТ» в отношении ООО «Алтай-Каандык» (ИНН 0400014992, Республика Алтай, Улаганский район, с. Улаган, ул. М.В. Карамеева, д 48), включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

1) Общество с ограниченной ответственностью «Алтай-Каандык» (ИНН 0400014992, Республика Алтай, Улаганский район, с. Улаган, ул. М.В. Карамеева, д. 48);

2) Единственный учредитель общества и директор: <...>.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Алтай-Каандык», его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) в сети «Интернет».

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 18.01.2023г.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.