РЕШЕНИЕ № 074/06/104-231/2019

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

(71РНП/2019)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 15 марта 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
	- специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Управления Федеральной службы судебных приставов России по Челябинской области (далее – заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «ДЖЕМЕРИ+» (далее – ООО «ДЖЕМЕРИ+») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку тонер-картриджей для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов России по Челябинской области (извещение № 0369100043119000013) в присутствии:

- представителя заказчика, действующего на основании доверенности от 11.03.2019 г.,

в отсутствие ООО «ДЖЕМЕРИ+», надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ДЖЕМЕРИ+» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с

уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку тонер-картриджей для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов России по Челябинской области (извещение № 0369100043119000013).

Согласно представленным документам, извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru 31.01.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 800 000 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона (изв. № 0369100043119000013) от 12.02.2019 заявка ООО «ДЖЕМЕРИ+» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Контракт направлен на подпись победителю закупки 19.02.2019.

Срок подписания контракта победителем закупки истек 25.02.2019 в 23:59, ООО «ДЖЕМЕРИ+» не подписало контракт, не представило заказчику документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, на основании чего признан уклонившимся от заключения контракта 26.02.2019.

Представителем заказчика на заседание Комиссии Челябинского УФАС России представлена информация о выданной АО КБ «Интерпромбанк» банковской гарантии № ЕТ4419-И/177457 от 19.02.2019, на сумму, не превышающую 90 000 рублей 00 копеек, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ООО «ДЖЕМЕРИ+» обязательств по муниципальному контракту на поставку тонер-картриджей для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов России по Челябинской области, включенная в Реестр банковских гарантий, размещенный в Единой информационной системе.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком, уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае

снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона (изв. № 0369100043119000013) от 12.02.2019 заявка ООО «ДЖЕМЕРИ+» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Контракт направлен на подпись победителю закупки 19.02.2019.

Срок подписания контракта победителем закупки истек 25.02.2019 в 23:59, ООО «ДЖЕМЕРИ+» не подписало контракт, не представило заказчику документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, на основании чего признан уклонившимся от заключения контракта 26.02.2019.

26.02.2019 ООО «Джемери+» было признано уклонившимся от заключения

контракта, протокол о признании уклонившимся от заключения контракта был размещен в единой информационной системе 26.02.2019 в 18:27.

Вместе с тем, представителем заказчика на заседание Комиссии Челябинского УФАС России представлена информация о выданной АО КБ «Интерпромбанк» банковской гарантии № ЕТ4419-И/177457 от 19.02.2019, на сумму, не превышающую 90 000 рублей 00 копеек, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ООО «ДЖЕМЕРИ+» обязательств по муниципальному контракту на поставку тонер-картриджей для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов России по Челябинской области, включенная в Реестр банковских гарантий, размещенный в Единой информационной системе, что подтверждает намерение ООО «Джемери+» заключить и исполнить контракт.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут иметь серьезный экономический характер.

Таким образом, учитывая наличие выданной АО КБ «Интерпромбанк» банковской гарантии № ЕТ4419-И/177457 от 19.02.2019, включенной в Реестр банковских гарантий и иные обстоятельства настоящего дела, Комиссия Челябинского УФАС России полагает, что участник закупки выразил намерения заключить рассматриваемый контракт, в связи с чем, считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ДЖЕМЕРИ+».

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Челябинской области об Обществе с ограниченной ответственностью «ДЖЕМЕРИ+», в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Члены Комиссии