



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р Е Ш

г. Сыктывкар

№02-01/8596

ПАО «Ростелеком»

Достоевского ул., дом 15,
г. Санкт-Петербург, 191002

ПАО «Мегафон»

Оружейный переулок, д. 41,

г. Москва, 127006

Резолютивная часть решения оглашена: 19.11.2018

В полном объеме решение изготовлено: 03.12.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, председателя Комиссии, <...> – начальника отдела Управления, <...> – главного специалиста-эксперта отдела Управления, членов Комиссии,

рассмотрев дело № А 04-02/18 по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388), адрес места нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, улица Достоевского, дом 15, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

<...> - представителя ПАО «Мегафон» по доверенности от 23.10.2017 № 5-308/17,

<...> – представителя ПАО «Ростелеком» по доверенности от 09.03.2017 № 0205/29/03-17,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми № 19 от 07.02.2018 в отношении ПАО «Ростелеком».

Основанием для возбуждения дела послужило заявление ПАО «Мегафон» от 23.10.2017 (вх. № 3966э от 07.11.2017), из которого следует, что ПАО «Ростелеком» отказывает ПАО «Мегафон» в предоставлении допуска к объекту инфраструктуры ПАО «Ростелеком» - помещению ПРС-03744 «Сейда», расположенному в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми, в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС».

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах настоящего дела, Комиссия Определением от 29.10.2018 № 02-01/7677 отложила рассмотрение дела № А 04-02/18 на 19.11.2018, в адрес ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон» направлена копия заключения об обстоятельствах дела № А 04-02/18 от 29.10.2018 № 02-01/7772.

ПАО «Ростелеком» письмом от 19.11.2018 б/н (вх. № 5459 от 19.11.2018) представило возражения относительно вынесенного Коми УФАС России заключения об обстоятельствах дела № А 04-01/7772 от 29.10.2018.

19.11.2018 Комиссия Коми УФАС России, изучив материалы представленные сторонами в антимонопольное дело № А 04-02/18, письменные возражения ПАО «Ростелеком» на заключение об обстоятельствах дела, заслушав устные доводы представителей ПАО «Ростелеком» и ПАО «Мегафон», установила нижеследующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по [статье 10](#) Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

1. В соответствии с пунктом 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Коми УФАС России проведено исследование товарного рынка услуги предоставления в пользование специальных сооружений связи для размещения средств связи в п. Сейда МО ГО «Воркута» (далее – УСЛУГА).

Анализ состояния конкуренции на рассматриваемом товарном рынке проведен в соответствии с Законом о защите конкуренции, Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок).

В качестве исходной информации использованы данные операторов связи, осуществляющих свою деятельность на территории МО ГО «Воркута».

Проведение анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке включает следующие этапы:

- определение временного интервала исследования товарного рынка;

- определение продуктовых границ товарного рынка;
- определение географических границ товарного рынка;
- определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
- расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- определение уровня концентрации товарного рынка;
- определение барьеров входа на товарный рынок;
- оценку состояния конкурентной среды на товарном рынке.

В соответствии с п. 2.1 Порядка временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка. Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

Временным интервалом исследуемого рынка УСЛУГИ является период с 01.01.2016 по 31.03.2018.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции:

- товар – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;
- товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географически) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за её пределами.

В соответствии с п. 3.1 Порядка процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

Согласно п. 3.4 Порядка предварительное определение товара проводится на основе:

- а) условий договора, заключенного в отношении товара;
- б) разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности;
- в) нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность;
- г) общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности;
- д) товарных словарей или справочников товароведов;
- е) заключений специалистов, имеющих специальные знания в соответствующей сфере;
- ж) иного способа, позволяющего однозначно определить товар.

В соответствии с п. 3.5 Порядка при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются:

- функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства;
- применение товара (в том числе перепродажа либо личное потребление или профессиональное использование);
- качественные характеристики, в том числе вид, сорт, ассортимент, дизайн, упаковка, реклама, особенности в системе распространения и сбыта;
- технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке, условия сборки, ремонта, технического обслуживания (включая гарантийное обслуживание), особенности профессионального использования (производственного потребления);
- цена;
- условия реализации, в том числе размер партий товара, способ реализации товара;
- иные характеристики.

Согласно п. 3.7 Порядка определение взаимозаменяемых товаров в соответствии со [статьей 4](#) Закона о защите конкуренции основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену

и другие параметры.

В соответствии со ст. 2 Закона о связи:

- сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи;

- линейно-кабельные сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Закона о связи организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи.

При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 № 1284 (далее – Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре, Правила), предусмотрено такое понятие как "специальные объекты инфраструктуры" - специально созданные или приспособленные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) объекты инфраструктуры, к которым относятся в том числе:

- сооружения связи, в том числе линейно-кабельные сооружения связи (за исключением кабелей связи, в том числе их части);

- здания, сооружения либо отдельные помещения в них, специально созданные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов);

- столбовые и стоечные опоры.

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре «доступ к инфраструктуре» – это получение во временное пользование объектов инфраструктуры и (или) их части.

Согласно п. 19 Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре предоставление доступа к инфраструктуре осуществляется на основании

договора.

В соответствии с договорами, заключаемыми ПАО «Ростелеком» с потребителями, ПАО «Ростелеком» предоставляет доступ к специальным объектам инфраструктуры и/или сопряженным объектам инфраструктуры ПАО «Ростелеком» для размещения элементов сетей электросвязи заказчика на территории МО ГО «Воркута» в п. Сейда на ПРС-03744 «Сейда».

В результате проведенного опроса потребителей УСЛУГИ установлено, что возможность и целесообразность заменить УСЛУГУ иным взаимозаменяемым товаром (услугой) отсутствуют.

Между ПАО «Ростелеком» и ПАО «Мегафон» заключен и действует договор предоставления в пользование комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования от 01.02.2017, в соответствии с которым ПАО «Ростелеком» предоставляет доступ к специальным объектам инфраструктуры и (или) сопряженным объектам инфраструктуры для размещения элементов сетей электросвязи ПАО «Мегафон».

ПАО «Мегафон» указало, что на территории МО ГО «Воркута» отсутствуют иные организации, имеющие в собственности или на ином законном праве объекты капитального строительства, являющиеся специальными помещениями для размещения оборудования связи и предоставляющие услуги, подобные услугам ПАО «Ростелеком» в специальном объекте инфраструктуры на ПРС-03744 «Сейда».

ПАО «Ростелеком» в своих возражениях, изложенных в письме от 08.10.2018 № б/н (вх. № 4760 от 09.10.2018), указало, что в нарушение п. 3.7 и п. 3.8 Порядка в Аналитическом отчете Коми УФАС России по результатам исследования уровня конкуренции на товарном рынке предоставления УСЛУГИ не содержится информация, подтверждающая отсутствие соответствующих взаимозаменяемых товаров согласно ст. 6 Закона о связи, поскольку у ПАО «Мегафон» имеется возможность использовать иные способы размещения своего оборудования, в том числе на линейно-кабельных сооружениях иных хозяйствующих субъектов.

В своих возражениях на заключение Коми УФАС России об обстоятельствах дела от 29.10.2018 № 02-04/7778 ПАО «Ростелеком» письмом от 19.11.2018 № б/н (вх. № 5459 от 19.11.2018) указало, что замена УСЛУГИ технически возможна путем размещения блок-контейнера, который с учетом инженерной части и технологического оборудования, позволяет в полной мере ее заменить. В доказательство своих доводов ПАО «Ростелеком» представлено коммерческое предложение ООО «Связьинсталлсервис» от 21.05.2018. Представитель ПАО «Ростелеком» по доверенности <...> на заседании Комиссии 19.11.2018 поддержал позицию ПАО «Ростелеком», изложенную в пояснениях ПАО «Ростелеком», и указал, что, учитывая стоимость блок-контейнера в представленном в материалы антимонопольного дела коммерческом предложении, использование ПАО «Мегафон» блок-

контейнера позволяет ПАО «Мегафон» заменить УСЛУГУ без превышения 10% порога, указанного в п. 3.7 Порядка.

Комиссия, изучив представленные материалы, выслушав представителей сторон по делу, пришла к выводу, что доводы ПАО «Ростелеком» относительно наличия у ПАО «Мегафон» возможности заменить услугу, подлежат отклонению в связи со следующим.

Пункты 3.7 и 3.8 Порядка определяют порядок определения взаимозаменяемых товаров, который основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении. Товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), и если при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место, а также если такая информация не представлена хозяйствующим субъектом. Выбор методов исследования должен быть обоснован в аналитическом отчете. В случае использования метода "тест гипотетического монополиста" такое обоснование не требуется. Выбор методов исследования производится, в том числе исходя из сроков исследования и доступности информации.

В ходе проведенного Коми УФАС России исследования товарного рынка УСЛУГИ выяснялся вопрос фактической замены УСЛУГИ приобретателями или их готовности заменить УСЛУГУ при помощи "теста гипотетического монополиста", который является основным методом определения взаимозаменяемых товаров.

В ходе проведенного исследования в соответствии с письменной информацией, полученной от потребителей УСЛУГИ, было установлено, что возможность и целесообразность заменить УСЛУГУ иным взаимозаменяемым товаром (услугой) отсутствуют. При этом, ПАО «Мегафон» отметило, что в МО ГО «Воркута» присутствуют хозяйствующие субъекты, предоставляющие услуги размещения оборудования связи на вышках связи (металлических опорах), однако подобные услуги не могут заменить услуги, оказываемые ПАО «Ростелеком» в специальном объекте инфраструктуры на ПРС-03744 «Сейда».

Также из пояснений ПАО «Мегафон», представленных письмом от 14.11.2018 (вх. № 4099э от 14.11.2018), следует, что размещение элементов сети связи ПАО «Мегафон» в иных местах, а не в ПРС03744 «Сейда» будет обусловлено необходимостью возведения аналогичного объекта. Расчетные затраты на данное строительство на территории Республики Коми без учета затрат на проектирование и стоимости дальнейшей эксплуатации составляют 6430052 руб. В подтверждение чего ПАО «Мегафон» представлены акты о приемке выполненных работ (вх. 167-ДСП от 15.11.2018). В соответствии с

представленными в материалы настоящего антимонопольного дела сведениями, стоимость приобретаемых ПАО «Мегафон» у ПАО «Ростелеком» услуг составляет 150 тыс. руб. в месяц.

Кроме того, как следует из пояснений ПАО «Мегафон», ввод в эксплуатацию построенного объекта связи также связан с необходимостью его подключения к существующим сетям объекта энергообеспечения, при этом сроки технологического присоединения энергопринимающих устройств такого объекта могут составлять один год, подключение объекта к сетям теплоснабжения – до 18 месяцев; требуется подключение объекта к сетям водопроводно-канализационного хозяйства в целях пожаротушения в случае необходимости, создание сети кабельной канализации для коммутации соответствующего оборудования в установленных точках присоединения на соответствующем уровне.

Таким образом, затраты на строительство нового объекта будут превышать 10% порог, предусмотренный п. 3.7 Порядка для определения взаимозаменяемых товаров.

Согласно возражениям представителя ПАО «Мегафон» по доверенности <...> указанные ПАО «Ростелеком» блок-контейнеры не дают возможности для ПАО «Мегафон» заменить получаемую от ПАО «Ростелеком» УСЛУГУ без ущерба для своих потребителей, поскольку в соответствии с заключенным с ПАО «Ростелеком» договором от 01.02.2017, ПАО «Мегафон» использует имеющиеся в распоряжении у ПАО «Ростелеком» антенно-мачтовые сооружения в п. Сейда, которые размещены на максимально возможной высоте. Использование антенн, которые будут установлены значительно ниже при использовании блок-контейнера, поскольку его технические параметры не позволяют установить антенны на уровне имеющихся в распоряжении у ПАО «Ростелеком» антенно-мачтовых сооружений в п. Сейда, повлечет сокращение территории, на которой ПАО «Мегафон» предоставляются услуги связи. В подтверждение чего, представитель ПАО «Мегафон» сослался на расчеты, представленные Обществом письмом от 14.11.2018 (вх. № 4099-э от 14.11.2018).

Кроме того, согласно пояснениям представителя ПАО «Мегафон» по доверенности <...>, данными им в ходе рассмотрения дела 19.11.2018, из представленного в материалы дела ПАО «Ростелеком» коммерческого предложения, учитывая, что не представлены заявки на такое предложение, нельзя определить уровень оснащенности блок-контейнера соответствующей инфраструктурой для надлежащего его использования в качестве равноценного альтернативного варианта УСЛУГЕ, что также дает основания сомневаться в его взаимозаменяемости в соответствии с п. 3.7 Порядка.

В связи с вышеизложенным, на основании п. 3.7 Порядка, взаимозаменяемые товары на рассматриваемом товарном рынке отсутствуют.

Таким образом, Коми УФАС России произвело определение продуктовых границ в соответствии с п. 3.7 и 3.8 Порядка.

Следовательно, продуктовыми границами товарного рынка является услуга предоставления в пользование специальных сооружений связи для размещения средств связи в п. Сейда МО ГО «Воркута» на ПРС-03744 «Сейда».

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно п. 4.1 Порядка процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

Согласно п. 4.5 Порядка определение географических границ товарного рынка осуществляется следующими методами:

- методом "тест гипотетического монополиста";
- методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах);
- сочетанием указанных методов либо иным методом, который позволит выявить продавцов товара (исходя из предварительно определенных продавцов), однозначно установить географическое расположение районов продаж, в которых продавцы конкурируют друг с другом при осуществлении продаж товара предварительно определенным приобретателям.

Выбор методов исследования должен быть обоснован в аналитическом отчете. В случае использования метода "тест гипотетического монополиста" такое обоснование не требуется. Выбор методов исследования производится, в том числе исходя из сроков исследования и доступности

информации.

В ходе проводимого исследования для определения географических границ товарного рынка использованы «тест гипотетического монополиста» и метод установления фактических районов продаж, хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

В ходе анализа имеющихся договоров на оказание УСЛУГИ и опроса мнения потребителей УСЛУГИ установлено, что приобретение УСЛУГИ за пределами территории ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута» невозможно.

На основании вышеизложенного, географические границы рассматриваемого товарного рынка определены по месту расположения ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута».

Довод ПАО «Ростелеком», изложенный в письме от 08.10.2018 № б/н (вх. № 4760 от 09.10.2018), о том, что в нарушение п. 4.3 и п. 4.5 Порядка в Аналитическом отчете произведено сужение географических границ товарного рынка и не учтены иные возможности размещения элементов сети электросвязи в п. Сейда, Комиссией отклоняется в связи со следующим.

Как следует из п. 4.5 Порядка, основным методом для определения географических границ товарного рынка является «тест гипотетического монополиста», который был использован Коми УФАС России при определении географических границ УСЛУГИ. В результате проведенного исследования, из полученных от потребителей сведений антимонопольным органом установлено, что географические границы товарного рынка ограничены специальным объектом инфраструктуры ПАО «Ростелеком» для размещения элементов сетей электросвязи заказчика на ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута», поскольку потребители указали, что за пределами границ указанного специального объекта инфраструктуры ПАО «Ростелеком» «Воркута» у них отсутствует возможность и целесообразность получить данную услугу.

Таким образом, Коми УФАС России произвело определение географических границ в соответствии с п. 4.3 и 4.5 Порядка.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в установленных географических границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, могут быть также включены физические и юридические лица, которые в течение краткосрочного периода (не более года) могут при обычных условиях оборота и без дополнительных издержек (издержки окупаются в течение года при уровне цен, отличающемся не более чем на 10 процентов

от сложившейся средневзвешенной рыночной цены) войти на данный товарный рынок (далее - потенциальные продавцы).

В соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре владелец инфраструктуры – это субъект естественной монополии, регулирование деятельности которого осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», который является собственником инфраструктуры и (или) распоряжается инфраструктурой на ином законном основании.

Пользователь инфраструктуры – это лицо, заказывающее и (или) использующее доступ к инфраструктуре в целях размещения сетей электросвязи и (или) их отдельных элементов на основании возмездного договора о предоставлении доступа к инфраструктуре (далее - договор) с владельцем инфраструктуры.

В ходе изучения рассматриваемого товарного рынка было установлено, что в установленных географических границах УСЛУГУ предоставляет ПАО «Ростелеком», потребителями являются – ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ФГУП «РТРС» в лице филиала «РТПЦ Республики Коми».

В соответствии с п. 6.1 Порядка основным показателем для расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке является объем продаж (поставок) на рассматриваемом товарном рынке. Иные показатели используются в тех случаях, когда из-за отраслевых особенностей они позволяют более точно охарактеризовать положение хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке с точки зрения конкуренции.

Указанные выше показатели могут использоваться в натуральном или стоимостном выражении, а также в условных расчетных единицах, обеспечивающих сопоставимость данных по различным товарам из группы взаимозаменяемых товаров, сопоставимость данных по различным продавцам и приобретателям.

В ходе проводимого исследования установлено, что в период 01.01.2016 по 31.03.2018 года УСЛУГУ на ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута» оказывало только ПАО «Ростелеком», соответственно, его доля на товарном рынке составляет 100 %.

Учитывая, что в рассматриваемый период ПАО «Ростелеком» являлось единственным продавцом на товарном рынке, товарный рынок УСЛУГИ относится к рынку с высоким уровнем концентрации.

Согласно пункту 8.1. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке процедура определения обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке (далее - определение

барьеров входа на товарный рынок), включает:

-выявление наличия (или отсутствия) барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок;

-определение преодолимости выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок.

В ходе проведения исследования барьеров входа на товарный рынок УСЛУГИ выявлены следующие барьеры.

Одним из барьеров входа на рынок предоставления УСЛУГИ в рассматриваемых географических границах является необходимость создания объектов инфраструктуры, аналогичных объекту ПАО «Ростелеком», на что требуются существенные финансовые затраты на их проектирование и строительство. Кроме того, ввод в эксплуатацию построенного объекта также связан с необходимостью его подключения к сетям энергоснабжения: электрическим сетям, сетям теплоснабжения, что значительно увеличивает сроки ввода объекта в эксплуатацию. Согласно данным потребителей УСЛУГИ, затраты на создание объектов инфраструктуры несопоставимы с доходами от их эксплуатации в связи со значительным сроком окупаемости таких объектов.

Также, по мнению одного из потребителей УСЛУГИ, организация объектов для размещения средств связи будет подразумевать необходимость привлечения потребителей, которые, в свою очередь уже размещаются на объекте ПРС-03744 «Сейда». Привлечение таких потребителей также затруднено с точки зрения ограниченного количества операторов связи, оборудование которых может быть размещено на объекте. Привлечение таких потребителей будет означать необходимость конкуренции с владельцем существующих объектов, например, ценовым способом. Указанное будет означать уменьшение необходимой прибыли, что также может сказаться на сроке окупаемости объекта.

Согласно ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

По результатам исследования товарного рынка услуги предоставления в

пользование специальных сооружений связи для размещения средств связи на ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута» установлено, что доля ПАО «Ростелеком» на товарном рынке составляет 100 %.

При таких обстоятельствах, в силу ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции, положение ПАО «Ростелеком» на указанном товарном рынке является доминирующим. Следовательно, на ПАО «Ростелеком» распространяются требования и ограничения, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

2. Из материалов дела № А 04-02/18 следует, что между ПАО «Ростелеком» (исполнитель) и ПАО «Мегафон» (заказчик) заключен договор предоставления в пользование комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования от 01.02.2017 (далее – договор).

В соответствии с п. 1.1 договора, заключенного между ПАО «Ростелеком» и ПАО «Мегафон», исполнитель – ПАО «Ростелеком» предоставляет доступ к специальным объектам инфраструктуры и (или) сопряженным объектам инфраструктуры исполнителя для размещения элементов сетей электросвязи заказчика – ПАО «Мегафон», а заказчик обязан своевременно вносить плату за пользование комплексом ресурсов.

Как следует из материалов дела № А 04-02/18, письмом от 16.06.2017 ПАО «Мегафон» обратилось в адрес ПАО «Ростелеком» в г. Сыктывкаре с просьбой представить информацию о наличии технической возможности предоставления доступа к помещению ПРС-03744 «Сейда» с целью прокладки кабеля «Витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС» по существующим кабель-ростам ПАО «Ростелеком». Также ПАО «Мегафон» просило предоставить информацию, необходимую для организации доступа к инфраструктуре; порядок выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с предоставлением доступа к инфраструктуре; на предоставление доступа к объектам инфраструктуры, информация о которых запрашивается; условия доступа сотрудников пользователя инфраструктуры к объектам инфраструктуры.

Таким образом, из письма от 16.06.2017 ПАО «Мегафон» следовало, что заявитель просил предоставить доступ к помещению ПРС-03744 «Сейда» с целью прокладки кабеля «Витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «МТС».

Письмом от 18.07.2017 ПАО «Ростелеком» сообщило ПАО «Мегафон» об отсутствии технической возможности предоставления доступа к помещению ПРС-03744 «Сейда» с целью прокладки кабеля «Витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «МТС» по существующим кабель-ростам ПАО «Ростелеком» ввиду отсутствия технологических ресурсов для организации соединений оборудования. Указанным письмом ПАО «Мегафон» предложено рассмотреть возможность использования каналов связи ПАО «Ростелеком» в точках присутствия ПАО «Ростелеком».

Письмом от 31.07.2017 ПАО «Мегафон» указало, что ПАО «Ростелеком» не вправе отказать оператору связи в предоставлении доступа к инфраструктуре ПАО «Ростелеком» со ссылкой на отсутствие технологической возможности, поскольку расстояние от оборудования ПАО «МТС» до оборудования ПАО «Мегафон» не

более 2 метров и прокладка кабеля «витая пара» не требует специальных технологических ресурсов.

Письмом от 28.08.2017, направленным в адрес ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком» указало, что предметом договора, заключенного между сторонами, является предоставление комплекса ресурсов для размещения оборудования ПАО «Мегафон» на площадях ПАО «Ростелеком», согласно которому оператору связи предоставлен доступ к комплексу ресурсов для установки оборудования и обеспечивается функционирование подключенного оборудования. Доступ к помещению и предоставление услуг прокладки кабеля данным договором не регулируются.

В силу [пункта 3](#) Правил, недискриминационный доступ к инфраструктуре предусматривает обеспечение равных условий реализации прав пользователей инфраструктуры независимо от их организационно-правовой формы, правовых отношений с владельцем инфраструктуры. Недискриминационный доступ к инфраструктуре может допускать применение дифференцированных условий доступа, которые экономически и технологически обоснованы.

В соответствии с [пунктом 8](#) Правил предоставление доступа к инфраструктуре для всех пользователей инфраструктуры должно осуществляться в том же порядке и на тех же условиях, на которых структурные подразделения владельца инфраструктуры либо его аффилированные лица используют инфраструктуру для целей размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) в случае такого использования.

[Пунктом 19](#) Правил предусмотрена возможность предоставления доступа к инфраструктуре на основании договора.

Согласно [пункту 30](#) Правил владелец инфраструктуры при предоставлении инфраструктуры в пользование обязан: обеспечить соответствие указанных в договоре объектов инфраструктуры требованиям к инфраструктуре, установленным в соответствии с [пунктами 5 и 6](#) настоящих Правил; в порядке и сроки, которые установлены договором, информировать пользователя инфраструктуры об аварийных ситуациях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору; обеспечить на безвозмездной основе беспрепятственный доступ уполномоченного персонала пользователя инфраструктуры к указанной в договоре сети электросвязи, в том числе к ее отдельным элементам, в соответствии с правилами внутреннего распорядка (при их наличии) на объектах инфраструктуры, на которых такие отдельные элементы сети электросвязи размещены.

В соответствии с п. 2.5 договора одними из условий обеспечения функционирования технологического оборудования является обеспечение доступа к комплексу ресурсов для установки и подключения оборудования ПАО «Мегафон» и обеспечение доступа технического персонала ПАО «Мегафон» к коммуникациям и техническим средствам ПАО «Мегафон» в

соответствии с действующими нормативными документами.

Согласно п. 3.1.5 договора ПАО «Ростелеком» обязано допускать работников ПАО «Мегафон» по согласованному списку к размещенному оборудованию ПАО «Мегафон» для осуществления эксплуатации, технического обслуживания, ремонта и иных необходимых работ в соответствии с режимом работы ПАО «Ростелеком» и установленным им внутриобъектовым и пропускным режимам.

В соответствии с п. 3.2 договора ПАО «Мегафон» обязано осуществлять за свой счет размещение оборудования, обеспечить проведение монтажа и демонтажа оборудования в соответствии с действующими нормами и правилами силами организации, имеющей свидетельство СРО о допуске к таким видам работ.

Порядок взаимодействия технического персонала ПАО «Мегафон» и ПАО «Ростелеком» определен инструкцией, утвержденной приложением № 7 к договору.

Таким образом, любые виды работ в помещении ПРС-03744 «Сейда», в том числе по установке своего оборудования, ПАО «Мегафон» обязано согласовать с ПАО «Ростелеком», работы ПАО «Мегафон» обязано производить за свой счет.

Как установлено [пунктом 32](#) Правил, владелец инфраструктуры вправе приостановить доступ пользователя инфраструктуры к инфраструктуре в следующих случаях:

- возникновение задолженности по оплате пользования инфраструктурой за 2 и более расчетных периода, установленных в соответствии с договором, на основании которого предоставляется доступ к инфраструктуре;
- выявление несоответствия сети электросвязи, в том числе ее отдельных элементов, используемых пользователем инфраструктуры на объектах инфраструктуры, нормативным правовым актам Российской Федерации или договору. Факт такого несоответствия, установленный актом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, доводится владельцем инфраструктуры до сведения пользователя инфраструктуры в течение 1 рабочего дня со дня получения владельцем инфраструктуры такого акта; причинение ущерба объекту инфраструктуры или наличие угрозы причинения такого ущерба в результате размещения на нем сетей электросвязи; возникновение аварийных ситуаций на объектах инфраструктуры.

Комиссией установлено, что случаи, предусмотренные п. 32 Правил, у ПАО «Мегафон» применительно к рассматриваемым обстоятельствам дела не возникали.

Кроме того, как следует из писем ПАО «Ростелеком» от 18.07.2017, от 28.08.2017, направленных в адрес ПАО «Мегафон», отсутствие технологической возможности предоставления доступа к соответствующей инфраструктуре ПАО «Ростелеком» обосновывается отсутствием договорных обязательств по предоставлению доступа к помещению с целью прокладки кабеля.

Как указывалось ранее, пунктом 1.1. договора, заключенного между ПАО «Ростелеком» и ПАО «Мегафон», предусмотрено, что исполнитель – ПАО «Ростелеком» предоставляет доступ к специальным объектам инфраструктуры и (или) сопряженным объектам инфраструктуры исполнителя для размещения элементов сетей электросвязи заказчика – ПАО «Мегафон». Согласно приложению № 1 к договору «Перечень размещаемого оборудования заказчика в производственных помещениях исполнителя на 01.01.2017», в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми в помещениях ПАО «Ростелеком», а именно: помещение аппаратной РРС, АМС размещено следующее оборудование ПАО «Мегафон»: щиты учетно-распределительные, стойка электропитания, панельная антенна.

Сеть электросвязи - технологические системы, обеспечивающие один или несколько видов передач: телефонную, телеграфную, факсимильную, передачу данных и иных видов документальных сообщений, включая обмен информацией между ЭВМ, телевизионное, звуковое и иные виды радио- и проводного вещания ([«Руководство по строительству линейных сооружений местных сетей связи. Часть I», утв. Минсвязи России 21.12.1995](#)).

В соответствии с п. 2 Правил, инфраструктура для размещения сетей электросвязи - специальные объекты инфраструктуры и (или) сопряженные объекты инфраструктуры.

Специальные объекты инфраструктуры - специально созданные или приспособленные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) объекты инфраструктуры, к которым относятся в том числе:

сооружения связи, в том числе линейно-кабельные сооружения связи (за исключением кабелей связи, в том числе их части);

здания, сооружения либо отдельные помещения в них, специально созданные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов);

столбовые и стоечные опоры.

Доступ к инфраструктуре - получение во временное пользование объектов инфраструктуры и (или) их части.

Пользователь инфраструктуры - лицо, заказывающее и (или) использующее доступ к инфраструктуре в целях размещения сетей электросвязи и (или) их отдельных элементов на основании возмездного договора о предоставлении доступа к инфраструктуре (далее - договор) с владельцем инфраструктуры;

В соответствии с подп. «б» п. 2.5 договора условием обеспечения функционирования технологического оборудования является обеспечение доступа к комплексу ресурсов для установки и подключения оборудования заказчика – ПАО «Мегафон».

В соответствии с п. 27 Правил не допускается включать в договор условия, ограничивающие использование инфраструктуры, в том числе в части взаимодействия элементов сетей электросвязи различных пользователей инфраструктуры, размещенных на одних объектах инфраструктуры, если эти условия не носят технического или технологического характера, в том числе в целях обеспечения безопасности объектов, и (или) прямо не предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Таким образом, указанный пункт определяет возможность использования объекта инфраструктуры, в том числе в части взаимодействия элементов сетей электросвязи различных пользователей.

Согласно [пункту 18](#) Правил владелец инфраструктуры при наличии технологической и экономической возможности не вправе отказать в предоставлении доступа к ней обратившемуся пользователю инфраструктуры, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами.

Доступ к инфраструктуре должен быть предоставлен любому пользователю инфраструктуры на основе недискриминационных условий.

При этом доступ к сопряженным объектам инфраструктуры, в том числе к объектам транспортной и энергетической инфраструктуры, предоставляется при условии, что размещение сетей электросвязи (их отдельных элементов) не препятствует использованию таких объектов инфраструктуры по прямому назначению, а также обеспечивает безопасность функционирования этих объектов инфраструктуры.

Владелец инфраструктуры не вправе обуславливать получение доступа к инфраструктуре получением иных платных услуг либо доступом к иным объектам, которые пользователь инфраструктуры не заказывал, если иное не установлено настоящими Правилами. Доступ к инфраструктуре должен быть гарантирован в любой части инфраструктуры, где имеется технологическая возможность для предоставления такого доступа.

Для целей организации технологических сетей электросвязи владельцы сопряженных объектов инфраструктуры вправе устанавливать требования:

а) к обязательному размещению сетей электросвязи пользователей инфраструктуры на дополнительных сопряженных объектах инфраструктуры в пределах тех сопряженных объектов инфраструктуры, на которых пользователь инфраструктуры планирует размещение сетей электросвязи;

б) к предоставлению владельцу инфраструктуры возможности использования сетей электросвязи пользователя инфраструктуры, размещенных на сопряженных объектах инфраструктуры, принадлежащих владельцу инфраструктуры.

Таким образом, в соответствии с Правилами отказ в допуске к объекту инфраструктуры ПАО «Ростелеком» - помещению ПРС-03744 «Сейда», расположенному в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми, в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС» должен быть обусловлен отсутствием технологической и экономической возможности.

Как следует из имеющихся в материалах настоящего антимонопольного дела пояснений ПАО «Ростелеком», отказ в допуске к объекту инфраструктуры ПАО «Ростелеком» - помещению ПРС-03744 «Сейда», расположенному в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми, в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС» связан с отсутствием технической возможности прокладки кабеля между стойками с оборудованием ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон».

Комиссия изучив представленные в материалы настоящего дела пояснения ПАО «Ростелеком» и ПАО «Мегафон», схемы расположения оборудования в помещении ПРС-03744 «Сейда», фотографии размещенного в нем оборудования, приходит к выводу, что отказ со стороны ПАО «Ростелеком» в доступе в помещение ПРС-03744 «Сейда» в целях прокладки кабеля от стойки с оборудованием ПАО «МТС» и до стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» вызван причинами, не связанными с отсутствием технической возможности для прокладки кабеля.

Так, в письме от 18.07.2017 № 02/05/13619-17 ПАО «Ростелеком», указав ПАО «Мегафон» на отсутствие технологических ресурсов для организации соединений оборудования ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон», одновременно предложило использовать каналы связи ПАО «Ростелеком».

Также в ответ на доводы ПАО «Мегафон» о том, что прокладка кабеля длиной около 2-х метров согласно плану помещения не потребует специальных технологических ресурсов, изложенных в письме от 31.07.2017 № 5/2-06-SDO-исх-00390/17, ПАО «Ростелеком» письмом от 28.08.2017 № 02/05//16528-17 сообщило, что:

- прокладка кабеля между оборудованием ПАО «Мегафон» и оборудованием сторонних пользователей является услугой соединения оборудования и не ограничивает функционирование уже размещенного ПАО «Мегафон» оборудования;
- услуги соединения оборудования для ПАО «МТС» в настоящее время не востребованы и не предоставляются;

- прокладка кабеля будет препятствовать прямому назначению сопряженным объектам инфраструктуры, то есть, ограничена экономическими и технологическими возможностями.

Вместе с тем, в своих пояснениях в письме от 28.08.2017 № 02/05//16528-17 ПАО «Ростелеком» не указало, в чем конкретно выражается такое препятствование прямому назначению сопряженным объектам инфраструктуры, использованию каких объектов инфраструктуры конкретно будет препятствовать прокладка кабеля от оборудования ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» либо использование каких объектов инфраструктуры будет ограничено или невозможно. Конкретных примеров ограничения (препятствования) в части использования объектов инфраструктуры, равно как и реального (возможного) ограничения использования иными операторами связи установленного в помещении ПРС-03744 «Сейда» оборудования, в случае прокладки кабеля от оборудования ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком» в материалы антимонопольного дела № А 04-02/18 не представило.

Таким образом, ПАО «Ростелеком» не указано, каким образом действия ПАО «Мегафон» в части прокладки кабеля к оборудованию другого пользователя инфраструктуры нарушают права и законные интересы собственника объекта инфраструктуры ПРС-03755 «Сейда» - ПАО «Ростелеком», а также могут технически каким-либо образом влиять и препятствовать прямому назначению сопряженного объекта инфраструктуры.

Обоснование ПАО «Ростелеком» невозможности прокладки кабеля от оборудования ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» тем, что услуги соединения оборудования ПАО «МТС» не востребованы, Комиссией отклоняется по причине того, что не соответствуют фактическим обстоятельствам дела.

Так, из письма ПАО «МТС» от 30.10.2017 № СЗ 01-11/00510и в адрес ПАО «Мегафон», имеющегося в материалах настоящего антимонопольного дела, следует, что соответствующая техническая возможность по подсоединению к оборудованию ПАО «МТС» имеется, определена стоимость предоставления соответствующей услуги по предоставлению канала связи, однако, как следует из письма ПАО «МТС» от 25.04.2018 № СЗ 02 (вх. № 1484э от 26.04.2018), работы по подключению оборудования к порту ПАО «МТС» могут быть проведены сотрудниками ПАО «МТС», но сама прокладка кабеля должна быть урегулирована между ПАО «Мегафон» и ПАО «Ростелеком».

Довод ПАО «Ростелеком» о том, что прокладка кабеля между оборудованием ПАО «Мегафон» и оборудованием сторонних пользователей является услугой соединения оборудования и не ограничивает функционирование уже размещенного ПАО «Мегафон» оборудования, Комиссией отклоняется, поскольку не является основанием для отказа в предоставлении доступа к инфраструктуре в соответствии с п. 18 Правил.

Согласно пояснениям ПАО «Ростелеком» от 29.12.2017 (вх. № 6946 от

29.12.2017), Обществом проводится работа по демонтажу неиспользуемого им оборудования и сооружений связи, что подтверждает факт отсутствия технической возможности прокладки кабеля между оборудованием ПАО «Мегафон» и ПАО «МТС». В частности, в соответствии с приказом ПАО «Ростелеком» № 401 от 11.12.2013 «О выводе из эксплуатации радиорелейной линии передачи Р-61, Р-61С Сыктывкар – Парчег – Воркута» в аппаратной АМС п. Сейда произведен полный демонтаж собственного незадействованного оборудования и неиспользуемых (свободных) металлоконструкций и кабель-ростов.

Таким образом, из пояснений ПАО «Ростелеком» следует, что отсутствие технической возможности прокладки кабелей в сооружениях связи ПАО «Ростелеком» в п. Сейда вызвано активными действиями самого Общества по лишению такой возможности для контрагентов путем демонтажа уже имеющегося оборудования, которое могло быть использовано контрагентами. Следовательно, ПАО «Ростелеком» само производит условия для возникновения технических ограничений на своем оборудовании.

Вместе с тем, демонтаж собственного незадействованного оборудования и неиспользуемых (свободных) металлоконструкций и кабель-ростов в аппаратной АМС п. Сейда не подтверждает отсутствие технической возможности прокладки кабеля между оборудованием ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» в помещении ПРС-03744 «Сейда».

Кроме того, как следует из представленных сторонами фотографий и схемы помещения ПРС-03744 «Сейда», стойки с оборудованием ПАО «Ростелеком», к которым ПАО «Мегафон» предложило осуществить подключение оборудования ПАО «Мегафон», и стойки с оборудованием ПАО «МТС», к которым намерено осуществить технологическое присоединение ПАО «Мегафон», находятся на равноудаленном расстоянии от оборудования ПАО «Мегафон».

Как следует из представленных ПАО «Мегафон» письмом от 15.03.2018 № б/н (вх. № 864э от 15.03.2018) пояснений, согласно фотографиям помещения ПРС-03744 «Сейда», сделанным во время установки оборудования ПАО «Мегафон», стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» и стойки с оборудованием ПАО «МТС» в помещении ПРС-03744 «Сейда» были соединены соответствующими воздушными кабельными каналами, по которым возможно было осуществить прокладку кабеля.

Данное подтверждается также пояснениями ПАО «Мегафон» и фотографиями, представленными Обществом письмом от 25.10.2018 (вх. № 3809э от 26.10.2018), из которых следует, что кабель-рост между стойками ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» в 2013 году существовал и не мешал работам, в том числе с применением лестниц-стремянки. Согласно пояснениям ПАО «Мегафон», конструктивные изменения в кабель-рост были внесены только в 2018 году в период рассмотрения дела в антимонопольном органе.

Из имеющихся в материалах настоящего антимонопольного дела фотографий также следует, что кабельные линии проложены также по стенам помещения ПРС-03744 «Сейда».

Согласно пояснениям ПАО «Мегафон» от 25.10.2018 № 5-С10-Исх-00206/18 (вх. № 3809эл. от 26.10.2018), размещение оборудования базовых станций регламентируется - РД 45.162-2001 «Ведомственные нормы технологического проектирования. Комплексы сетей сотовой и спутниковой подвижной связи общего пользования». В соответствии с п.2.3.2.3 РД 45.162-2001 допускается размещение оборудования базовых станций в помещениях существующих объектов связи (АМТС, АТС и др.): «При размещении базовых станций в помещениях существующих объектов связи (АМТС, АТС и др.) оборудование может располагаться в отдельных помещениях или совместно с другой аппаратурой связи, если не нарушаются требования СНиП и ВНТП».

- части соблюдения требования СНиП имеется ввиду размещение оборудования в соответствии с требованиями норм временных нагрузок на каркасы зданий (СНиП 2.01.07). При проектировании кабельного лотка между стойками ПАО «МегаФон» и ПАО «МТС», учитывая фактическое размещение стойки питания, весом 600кг, весом кабельного лотка (из уголка 20х20, длиной до 1,5м) можно пренебречь. ес кабеля FTPcat 5е (7-0603), предполагаемого к прокладке, прилагается. ес 1м.п. – 0,034кг. Установленная стойка питания – Emerson Network Power PS48300-4/2900 предназначена для размещения внутри помещения, защищенном от попадания влаги, пыли. Требования к помещению прописаны в инструкции по эксплуатации в п.2.1.1, главы №2 «Инструкция по монтажу».

Таким образом, с учетом того, что в рассматриваемом случае присоединение оборудования ПАО «Мегафон» и ПАО «МТС» должно осуществляться слаботочным кабелем, прокладка которого не регламентирована Правилами установки электрооборудования или иными нормативными регламентами, а доказательств обратного ПАО «Ростелеком» не представлено, Комиссия приходит к выводу, что присоединение оборудования ПАО «Мегафон» и ПАО «МТС» в помещении ПРС-03744 «Сейда» возможно путем прокладки в кабельных каналах за счет ПАО «Мегафон», как на стенах помещения, так и путем размещения кабеля в напольных кабельных каналах, например ККР-1-12Б.

Письмом от 25.10.2018 (вх. № 3809Э от 26.10.2018) ПАО «Мегафон указало на 3 варианта возможной прокладки «витой пары» между оборудованием ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон», разработанные специалистами Общества, имеющими соответствующее техническое образование.

1 вариант предполагает прокладку кабеля «витой пары» между стойками с оборудованием ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» по кабель-росту, который ранее напрямую соединял указанные стойки, и, как следует из материалов

настоящего антимонопольного дела, соответствующая техническая возможность для этого имеется.

2 вариант предполагает использование кабель-ростов, установленных по стене помещения ПРС-03744 «Сейда».

3 вариант, предложенный ПАО «Мегафон», предполагает прокладку кабеля «витая пара» по существующим кабель-ростам через существующую АМС, в соответствии с которым кабель будет проложен также за пределами помещения ПРС-03744 «Сейда».

ПАО «Ростелеком» письмом от 26.10.2018 № б/н (вх. № 5034 от 26.10.2018) представило справку специалиста Общества, техническая специальность которого подтверждена соответствующим дипломом, из которой следует, что в соответствии с п. 3.15 ОСТ 45.86-96 «Стандарт отрасли линейно-аппаратные цехи оконечных междугородных станций, сетевых узлов, усилительных и регенерационных пунктов. Требования к проектированию», прокладка кабелей линейной и сигнальной проводок и проводов питающей проводки предусматривается по конструкции типа «решетка» или по воздушным желобам. Между стойкой с оборудованием ПАО «Мегафон» и стойкой с оборудованием ПАО «МТС» конструкции, по которым можно проложить кабель типа «витая пара», отсутствуют.

Вместе с тем, как следует из имеющихся материалов настоящего антимонопольного дела, ранее стойки с оборудованием ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» имели непосредственное присоединение с помощью кабель-каналов, то есть имелась возможность прокладки кабеля по воздушному желобу. Однако указанный воздушный желоб был демонтирован ПАО «Ростелеком», тем самым Общество ограничило возможность прокладки кабеля по нему. Кроме того, Комиссия, изучив представленные сторонами материалы, считает, что прокладка кабеля «витая пара» по 3 предложенному ПАО «Мегафон» варианту с использованием уже имеющихся кабель-ростов также предполагает использование воздушного желоба, и, соответственно, технически возможна согласно ОСТ 45.86-96 «Стандарт отрасли линейно-аппаратные цехи оконечных междугородных станций, сетевых узлов, усилительных и регенерационных пунктов. Требования к проектированию».

Таким образом, Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы представителей сторон по делу, приходит к выводу, что отказ ПАО «Ростелеком» в предоставлении доступа ПАО «Мегафон» в помещение ПРС-03744 «Сейда» с целью прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС» по причине отсутствия технической возможности, необоснован.

ПАО «Ростелеком», несмотря на наличие договорных обязательств с ПАО «Мегафон» по предоставлению доступа к объектам инфраструктуры ПАО «Ростелеком» для размещения элементов сетей электросвязи, и наличием технической возможности, отказало ПАО «Мегафон» в доступе к помещению

ПРС-03744 «Сейда» в целях прокладки кабеля «витая пара».

Отсутствие технологической возможности в доступе к инфраструктуре ПАО «Ростелеком» подтверждается исключительно письменными пояснениями Общества. Доказательств отсутствия такой возможности в Коми УФАС России не представлено. Также в материалы рассматриваемого дела не представлены пояснения, документы, указывающие на объективные причины, по которым ПАО «Ростелеком» не предоставляет допуск к своим объектам инфраструктуры, где расположено оборудование ПАО «Мегафон» в целях осуществления последних работ по прокладке кабеля.

Кроме того, в материалы антимонопольного дела № А04-02/18 представлен договор связи между ПАО «Мегафон» и ПАО «Ростелеком» от 13.12.2005 на предоставление услуг связи, в рамках которого пользователю инфраструктуры – ПАО «Мегафон» предоставляется в пользование канал связи для передачи данных пропускной способностью 15 Мбит/с, в связи с чем, доводы ПАО «Ростелеком» об отсутствии технической возможности организации аналогичного подключения к оборудованию иного оператора связи не соответствуют действительности.

Из дополнительного соглашения от 29.04.2014 к указанному договору следует, что стоимость услуг составляет 150 000 рублей в месяц.

Согласно письму ПАО «МТС» от 30.10.2017 в адрес ПАО «Мегафон», копия которого имеется в материалах дела № А 04-02/18, у ПАО «МТС» имеется техническая возможность предоставления ПАО «Мегафон» каналов связи 15 Мбит/с на участке в п. Сейда г. Воркута Республики Коми. Как следует из содержания данного письма, в случае заключения договора между ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» стоимость услуг составит: абонентская плата: 18 000 рублей, инсталляционный платеж: 12 500 рублей.

В письменных пояснениях, имеющих в материалах дела № А 04-02/18, ПАО «Мегафон» указало, что ПАО «Ростелеком» намеренно препятствует ПАО «Мегафон» в доступе к объекту ПРС-03755 «Сейда» для взаимодействия размещённых Обществом элементов сетей электросвязи с иными пользователями инфраструктуры, в частности с ПАО «МТС». ПАО «Мегафон» указало, что в результате действий ПАО «Ростелеком», выразившихся в препятствовании доступа в помещение ПРС-03744 «Сейда» с целью прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС», являющегося также пользователем инфраструктуры электросвязи, расположенной в п. Сейда Воркутинского района, ПАО «Мегафон» причинены убытки в размере 792 000 рублей, которые выразились в разнице стоимости услуг связи, предоставляемых ПАО «Ростелеком» и ПАО «МТС» в период с июня 2017 года по декабрь 2017 года.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение,

ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Согласно Постановлению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением, необходимо доказать, что хозяйствующий субъект умышленно злоупотребил своими правами, чем причинил вред другим лицам. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что ПАО «Ростелеком», занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуги предоставления в пользование специальных сооружений связи для размещения средств связи на ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута» допустило нарушение требований ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном отказе ПАО «Мегафон» в предоставлении допуска к объекту инфраструктуры ПАО «Ростелеком» - помещению ПРС-03744 «Сейда», расположенному в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми, в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС», что противоречит требованиям Правил, и привело (могло) привести к ущемлению интересов ПАО «Мегафон» в сфере предпринимательской деятельности.

Комиссия, изучив материалы антимонопольного дела № А 04-02/18 и выслушав представителей сторон по делу, учитывая, что для ПАО «Мегафон» допуск к объекту инфраструктуры ПАО «Ростелеком» - помещению ПРС-03744 «Сейда» в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС» со стороны ПАО «Ростелеком» не предоставлен, приходит к выводу необходимости выдачи ПАО «Ростелеком» предписания о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Комиссия, в результате рассмотрения дела пришла к выводу, что вина ПАО «Ростелеком» в нарушении ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции является установленной, вина должностного лица ПАО «Ростелеком» подлежит установлению в рамках административного производства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ч. 1 ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «Ростелеком» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуги предоставления в пользование специальных сооружений связи для размещения средств связи на ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута» в период с 01.01.2016 по 31.03.2018.

2. Признать ПАО «Ростелеком», занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуги предоставления в пользование специальных сооружений связи для размещения средств связи на ПРС-03744 «Сейда» в п. Сейда МО ГО «Воркута», нарушившим ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, в части действий, выразившихся в отказе ПАО «Мегафон» в предоставлении допуска к объекту инфраструктуры ПАО «Ростелеком» - помещению ПРС-03744 «Сейда», расположенному в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми, в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС», что противоречит требованиям Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 № 1284, и привело (могло) привести к ущемлению интересов ПАО «Мегафон» в сфере предпринимательской деятельности.

3. Выдать ПАО «Ростелеком» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии _____<...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П

Р

Е

03 декабря 2018 года

№ 02-01/8597

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции председателя Комиссии, <...> – начальника отдела Управления, <...> – главного специалиста-эксперта отдела Управления, членов Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 03.12.2018 по делу № А 04-02/18 о нарушении ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388), адрес места нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, улица Достоевского, дом 15, части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ПАО «Ростелеком» **в срок до 31.01.2019** прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части действий, выразившихся в отказе ПАО «Мегафон» в предоставлении допуска к объекту инфраструктуры ПАО «Ростелеком» - помещению ПРС-03744 «Сейда», расположенному в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми, в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС», что противоречит требованиям Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 № 1284, и привело (могло) привести к ущемлению интересов ПАО «Мегафон» в сфере предпринимательской деятельности, а именно:

- предоставить ПАО «Мегафон» доступ в помещение ПРС-03744 «Сейда», расположенное в п. Сейда Воркутинского района Республики Коми, в целях прокладки кабеля «витая пара» от стойки с оборудованием ПАО «Мегафон» до стойки с оборудованием ПАО «МТС».

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Коми УФАС России не позднее 5 дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии _____<...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в

законную силу.

Примечания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.