

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ**

**А Н Т И М О Н О П О Л Ь**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по Саратовской области**

---

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: [to64@fas.gov.ru](mailto:to64@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ № 28-33/ОВ**

Резолютивная часть решения оглашена 23 ноября 2010 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 декабря 2010 года

г.

Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. <.....> – руководитель управления, председатель Комиссии;
2. <.....> – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. <.....> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
4. <.....> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

1. <.....> – представителя прокуратуры Саратовской области,

рассмотрев дело № 28-33/ов о нарушении главой администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собранием Дергачевского муниципального района Саратовской области ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1,4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

## **УСТАНОВИЛА:**

Представители администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собрания Дергачевского муниципального района Саратовской области на рассмотрение дела не явились. О времени и месте рассмотрения дела администрация Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собрание Дергачевского

муниципального района Саратовской области было извещено надлежащим образом (уведомление о вручении заказной корреспонденции имеется в материалах дела).

В Саратовского УФАС России 18.11.2010 поступило ходатайство администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области (исх. № 1109 от 15.11.2010) об отложении рассмотрения дела № 28-33/ов на более поздний срок, в связи с тем, что глава администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области Бабошкин И.А. находится в отпуске. Комиссия Саратовского УФАС России отклонила заявленное ходатайство.

Комиссия, руководствуясь ст. 45 Федерального закона "О защите конкуренции", приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие представителей администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собрания Дергачевского муниципального района Саратовской области.

### **В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено следующее:**

06.09.2010 в Саратовское УФАС России поступило представление прокуратуры Саратовской области о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении главы администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собрания Дергачевского муниципального района Саратовской области, которые создали неравные условия при предоставлении муниципальной преференции СППССК "Заря" и ООО "Олимпия".

По вышеуказанному представлению Саратовским УФАС России было возбуждено дело № 28-33/ов по признакам нарушения главой администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собранием Дергачевского муниципального района Саратовской области части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона "О защите конкуренции".

Представитель прокуратуры Саратовской области на рассмотрение дела поддержал доводы, изложенные в представлении.

Прокуратурой Саратовской области была проведена проверка по обращению ООО "Олимпия" по вопросу неправомерного отказа администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области в выдаче компенсации в рамках программы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

При проведении проверки было установлено, что 07.06.2010 Сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий снабженческо-сбытовой кооператив "Заря" (далее – СППССК "Заря") направил главе администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собранию Дергачевского муниципального района Саратовской области ходатайство о выделении денежных средств на возмещение затрат за приобретенное оборудование для производства колбасных изделий и мясных полуфабрикатов в сумме 250000 рублей (исх. № 5 от 07.06.2010).

В тот же день на указанном обращении СППССК "Заря" была сделана резолюция " <.....> рассмотреть - на райсовет".

И в тот же день, 07.06.2010 Собранием Дергачевского муниципального района Саратовской области было принято решение № 135-1878 "О внесении изменений в решение Собрания Дергачевского муниципального района от 26.12.2009 № 129-1777 "О бюджете

Дергачевского муниципального района на 2010 год", в соответствии с п. 2 которого было решено направить на дополнительные расходы в части поддержки малого и среднего предпринимательства (СППССК "Заря") 250000 рублей. Выделенные денежные средства кооперативу были перечислены платежным поручением № 963 от 11.06.2010.

Исходя из вышеизложенного, по мнению прокуратуры Саратовской области, при выделении субсидии органами местного самоуправления Дергачевского муниципального района СППССК "Заря" была предоставлена муниципальная преференция в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом, по результатам рассмотрения обращения ООО "Олимпия" от 14.07.2010 по вопросу выделения денежных средств на компенсацию части затрат на приобретенный модульный цех по переработке молока, главой администрации Дергачевского муниципального района был подготовлен и направлен ответ о том, что денежные средства в бюджете района на 2010 год на компенсацию части затрат на приобретение модульного цеха по переработке молока не предусмотрены (письмо исх. № 757 от 19.07.2010). Данное обращение главой администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области на рассмотрение Совета Дергачевского муниципального района Саратовской области не передавалось. На указанном обращении была сделана резолюция "<.....> подготовить ответ об отсутствии денежных средств".

Следовательно действия главы администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собрания Дергачевского муниципального района Саратовской области создают неравные условия при предоставлении муниципальной преференции СППССК "Заря" и ООО "Олимпия".

Из письменных объяснений администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области следует, что резолюция по заявлению СППССК "Заря" от 07.06.2010 ("<.....> рассмотреть – на райсовет") и резолюция по заявлению ООО "Олимпия" от 14.07.2010 ("<.....> подготовить ответ об отсутствии денежных средств"), были сделаны главой администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области <.....>.

Из информации, представленной СППССК "Заря" от 26.10.2010 следует, что СППССК "Заря" в 2009 году приобрел перерабатывающее оборудование. При оформлении кредита на закупку оборудования кооперативу было обещано возмещение процентной ставки по кредиту и предоставлении субсидий по приобретенному оборудованию (90%) в рамках условий 2008 года. СППССК "Заря" неоднократно обращался в Министерство сельского хозяйства Саратовской области, однако на все обращения получил отказ. В результате СППССК "Заря" обратился к главе администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области <.....> и Собранию Дергачевского муниципального района Саратовской области в целях поддержки местных товаропроизводителей возместить затраты в размере 250000 руб. для дальнейшего производства колбасных изделий и полуфабрикатов.

Из информации, представленной прокуратурой Саратовской области на заседании комиссии Саратовского УФАС России 28.10.2010 следует, что главой администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области были приняты меры по устранению нарушений антимонопольного законодательства, а именно:

- принято заявление от руководителя ООО "Олимпия" по выделению денежных средств на компенсацию части затрат за приобретенный модульный цех по переработке молока, в рамках районной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дергачевского муниципального района Саратовской области на 2008-2010 годы". На ближайшем заседании районного Собрания будут внесены изменения в Бюджет Дергачевского муниципального района на 2010 год и будет определен источник финансирования из местного бюджета, вопрос по денежным средствам будет решен положительно;

- в части нарушения требований ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и в обеспечении равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления проведена соответствующая работа по устранению данных нарушений законодательства.

Начальник отдела экономики инвестиционной политики управления муниципальной собственностью администрации, которым было не направлено заявление о даче согласия на предоставление муниципальной помощи в денежном эквиваленте СППССК "Заря" привлечен к дисциплинарной ответственности (объявлено замечание).

Рассмотрев представленные материалы и доказательства, проанализировав нормативные правовые акты, заслушав пояснение представителя прокуратуры Саратовской области, Комиссия пришла к выводу о нарушении главой администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" и отсутствии в действиях Совета Дергачевского муниципального района Саратовской области нарушений антимонопольного законодательства в силу следующего.

Положением о порядке предоставления и условиях распределения субсидий из бюджета Дергачевского муниципального района на поддержку малого и среднего предпринимательства (далее - Положение), утвержденным постановлением администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области № 491/1 от 07.06.2010, установлено:

- субсидии на развитие малого и среднего предпринимательства предоставляются потребительским кооперативам, коммерческим организациям (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физическим лицам осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее субъекты) крестьянско-фермерским хозяйствам) на мероприятия, направленные на достижение целей, в области развития малого и среднего предпринимательства в рамках районной целевой программы (п. 2 Положения);

- субсидии предоставляются потребительским кооперативам, коммерческим организациям (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий) физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (п. 3 Положения);

- при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за возмещением субсидий должны предоставляться документы, подтверждающий их соответствие с условиями, предусмотренными районной целевой Программой (п. 3.2 Положения);

- администрация Дергачевского муниципального района Саратовской области при рассмотрении заявлений на возмещение субсидий (п. 4.2 Положения):

- а) в течении 10 дней принимает решение о выделении денежных средств из бюджета Дергачевского муниципального района;

- б) в течении 3-х дней со дня принятия решения направляется уведомление о принятия решения с указанием объема средств;

- субъект малого и среднего предпринимательства в течении 3-х дней направляет в уполномоченный орган (п. 4.3 Положения):

- а) уведомление об открытии счетов с указанием реквизитов.

Районной целевой программой "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дергачевского муниципального района на 2008-2010 г.г.", утвержденной решением Собрания Дергачевского муниципального района № 118-1539 от 23.12.2008, установлено, что одной из основных целей является финансовая поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 3 программы "Развития малого и среднего предпринимательства на территории Дергачевского муниципального района" установлен перечень программных мероприятий, таких как:

- проведение ежеквартального анализа состояния предпринимательства в районе;
- правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов предпринимательской деятельности;
- финансовая поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства;
- оказание поддержки в виде выделения средств из местного бюджета начинающим субъектам малого предпринимательства для сохранения собственного бизнеса.

Основные мероприятия направлены на комплексный анализ и дальнейшее совершенствование нормативного обеспечения предпринимательской деятельности, что является одним из приоритетных направлений при создании благоприятных условий для развития предпринимательства.

В пункте 5 (перечень мероприятий программы) Приложения к районной целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дергачевского муниципального района на 2008-2010 г.г." указано, что представление гарантий субъектам малого предпринимательства под банковские кредиты, привлекаемые для реализации инвестиционных проектов, возмещение средств за приобретаемое оборудование по переработке мяса, молока до 40 % от суммы уплачиваемой не превышающей 1 млн. руб, осуществляется администрацией Дергачевского муниципального района Саратовской области.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона "О защите конкуренции" государственные или муниципальные преференции - это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Исходя из вышеизложенного действия главы администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области создали неравные условия при предоставлении муниципальной преференции и оказали влияние на конкуренцию на рынке по переработке сельскохозяйственной продукции.

**Таким образом, вышеуказанные действия главы администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области создали неравные условия при предоставлении муниципальной преференции СППССК "Заря" и ООО "Олимпия", что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального Закона "О защите конкуренции".**

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

**РЕШИЛА :**

1. Признать главу администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать главе администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: при предоставлении хозяйствующим субъектам муниципальной преференции соблюдать порядок, установленный нормативно-правовыми актами Дергачевского муниципального района Саратовской области, для создания хозяйствующим субъектам равных условий в предоставлении муниципальной преференции.

3. Рассмотрение дела № 28-33/ов в отношении Собрания Дергачевского муниципального района Саратовской области прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

<.....>

---

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ**

**А Н Т И М О Н О П О Л Ь**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по Саратовской области**

---



410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: [to64@fas.gov.ru](mailto:to64@fas.gov.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ № 28-33/ОВ**

07 декабря 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

4. <.....> – руководитель управления, председатель Комиссии;
5. <.....> – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
6. <.....> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
7. <.....> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 07.12.2010 по делу № 28-33/ов о нарушении главой администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области и Собранием Дергачевского муниципального района Саратовской области ч.1 ст. 15 и ч. 1 ст. 20 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

4. Главе администрации Дергачевского муниципального района Саратовской области **с момента получения настоящего предписания** прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно: при предоставлении хозяйствующим субъектам муниципальной преференции соблюдать порядок, установленный нормативно-правовыми актами Дергачевского муниципального района Саратовской области, для создания хозяйствующим субъектам равных условий в предоставлении муниципальной преференции.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить письменно в Саратовское УФАС России **в срок до 12 января 2011 года**.

Информация о выполнении настоящего предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии

ПРЕДСЕДИТЕЛЬ КОМИССИИ

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

<.....>