

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 4-00-178/77-19

«17» апреля 2019 года г. Москва

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <....>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.01.2019, поступившее из Тушинской межрайонной прокуратуры г. Москвы и материалы дела № 4-00-178/77-19, возбужденного в отношении должностного лица — специалиста отдела закупок

ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино» <....> **по** факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие

<....>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии представителя Тушинской межрайонной прокуратуры г. Москвы <....> (служебное удостоверение ТО № 271372),

УСТАНОВИЛ:

Тушинской межрайонной прокуратурой г. Москвы проведен мониторинг **соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011**

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) в ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2.4 ст. 2 Закона о закупках типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями положения о закупке следующие сведения:

1.

1.

1. порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
2. способы закупок и условия их применения;
3. срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 6 ст. 4 Закона о закупках положением о закупке может быть предусмотрена иная подлежащая размещению в единой информационной системе дополнительная информация.

Согласно ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 10 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" (далее — Правила) сроки подготовки плана закупки, а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются заказчиком самостоятельно с учетом установленных требований, в том числе требований,

предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с п. 8 Правил корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае:

а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

Установлено, что 20.12.2017 на **официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

<http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино» размещено Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг (проект изменения № 1140075604) (далее — Положение).

Согласно п 45.1 Положения установлена возможность осуществления закупки товаров (работ, услуг) у единственного поставщика, стоимость которых не превышает 300 тыс. рублей (в случае, если годовая выручка заказчика за предыдущий финансовый год составляет менее 5 млрд. рублей). При этом предельная (максимальная) сумма таких договоров может составлять не более 10% годового объема закупок.

В соответствии с п. 5.4 Положения проведение закупок осуществляется в соответствии с планом закупок. Не допускается проведение закупок без включения соответствующей закупки в план закупок.

Прокуратурой установлено, что ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино» по результатам проведения закупок у единственного поставщика заключены договоры от 19.04.2018 № П-296/04-2018, от 19.04.2018 № П-297/04-2018 на поставку отопительных приборов для установки по программе капитального ремонта на объектах по согласованию с Заказчиком.

Также прокуратурой установлено, что сведения об указанных закупках включены ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино» в план закупок только 20.04.2018.

Таким образом, согласно позиции, отраженной в постановлении прокуратуры, ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино» допущено нарушение п. 5.4 Положения, выразившееся в заключении договоров в день, предшествующий дню включения соответствующих сведений о закупках в план закупок, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом руководителя **ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино»** от 01.10.2018 № 1452-к «О переводе работника на другую работу»

<...> является специалистом **отдела закупок ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино»**.

Согласно п. 2.11 должностной инструкции специалиста **отдела закупок ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино»** <...> осуществляет размещение закупок, размещение отчетов, публикацию закупок, размещение Положения о закупках, регистрацию контрактов, а также иные действия, предусмотренные 44-ФЗ и 223-ФЗ с помощью ЭЦП.

В соответствии с документами, представленными Тушинской межрайонной прокуратурой г. Москвы **в Московское УФАС России, должностным лицом Заказчика, ответственным за нарушение** п. 5.4 Положения, **является** специалист **отдела закупок ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино»**

<...>.

Таким образом, согласно позиции, отраженной в постановлении прокуратуры, действия **должностного лица — специалиста отдела закупок ГБУ**

г. Москвы «Жилищник района Митино» <...>, **выразившиеся** в заключении договоров в день, предшествующий дню включения соответствующих сведений о закупках в план закупок, нарушают положения п. 5.4 1 Положения **и образуют** состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, объективную сторону вменяемого состава административного правонарушения образуют действия должностного лица по нарушению сроков размещения в ЕИС информации, предусмотренной **законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**. В связи с чем, должностное лицо административного органа приходит к выводу, что вменяемое прокуратурой нарушение требований Положения о закупках не соотносится с диспозицией ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, поскольку данная норма не предусматривает ответственности за нарушение требований документа, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Одновременно должностным лицом административного органа установлено следующее.

В соответствии с положениями п. 9 Правил законодатель предусмотрел требование о внесении изменений в план закупки не позднее размещения в ЕИС извещения о закупке, документации о закупке или вносимых изменениях только в случае, если закупка проводится путем проведения конкурса или аукциона.

Как следует из изложенных выше установленных прокуратурой обстоятельств, Заказчик осуществил закупку путем заключения договоров с единственным поставщиком.

При таких обстоятельствах отсутствуют основания полагать, что в случае осуществления заказчиком закупки у единственного поставщика, у заказчика возникает обязанность по внесению изменения в план закупки не позднее вышеуказанного срока.

На основании вышеизложенного, учитывая фактические обстоятельства дела в их совокупности и взаимосвязи, должностное лицо административного органа приходит к выводу об отсутствии в действиях <....> события административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Таким образом, производство по делу № 4-00-178/77-19 об административном правонарушении в отношении **должностного лица — специалиста отдела закупок ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино»** <....> подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, поскольку отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 4 ст. 7.32.3, п. 1 ч. 1 ст. 24.5, **ст.-ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,**

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 4-00-178/77-19 в отношении должностного лица — специалиста отдела закупок ГБУ г. Москвы «Жилищник района Митино» <....> прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <....>

