

09 апреля 2015 года

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 06 апреля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 09 апреля 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ЗАО «Электроконтактмаш» от 27.03.2015 года исх. № 191 вх. № 1901 от 27.03.2015 на действия Заказчика - Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова», Закупочной комиссии Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» (далее - ОАО «КБП») при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

генеральный директор ЗАО «Электроконтактмаш» - < --- >

< --- > - представитель ЗАО «Электроконтактмаш» по доверенности от 03.04.2015 № б/н,

Со стороны Заказчика (Организатора торгов):

< --- > - представитель ОАО «КБП» по доверенности от 27.01.2014 № 21-14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ЗАО «Электроконтактмаш» от 27.03.2015 года исх. № 191 вх. № 1901 от 27.03.2015 года на действия Заказчика - Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова», Закупочной комиссии Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем: 04.03.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502097816 ОАО «КБП»

о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г.Шипунова». 12.03.2015 года ЗАО «Электроконтактмаш» подало заявку на участие в вышеуказанной котировочной сессии. Заявитель считает, что Закупочная комиссия ОАО «КБП» неправомерно отклонила заявку ЗАО «Электроконтактмаш», указанное решение содержалось в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок № 338/К Заседания единой закупочной комиссии ОАО «КБП» от 18.03.2015 года, размещенного в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru 20.03.2015 года по основанию «Не соответствует техническому заданию». Так же Заявитель считает, что при проведении котировочной сессии имеются нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающим действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя запроса котировок.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России (далее - Комиссия) представитель ОАО «КБП» Ильиных Д.А. представил письменные объяснения от 06.04.2015 года № 5729/юр по доводам жалобы ЗАО «Электроконтактмаш», и пояснил следующее.

12.04.2015 года ЗАО «Электроконтактмаш» была подана заявка на участие в котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816).

По результатам рассмотрения заявок Единой закупочной комиссией ОАО «КБП» было принято решение о несоответствии заявки ЗАО «Электроконтактмаш» техническому заданию.

Основанием для вынесения решения Единой закупочной комиссией ОАО «КБП», указанного в протоколе № 338/К от 18.03.2015 года, является несоответствие предлагаемой продукции ЗАО «Электроконтактмаш» требованиям технического задания.

В Техническом задании на поставку электросоединителей для нужд ОАО «КБП» Заказчик в соответствии со своими потребностями установил, в том числе следующие требования к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара:

Соединитель предназначен «для работы в электрических цепях постоянного, переменного и импульсного токов при напряжении до 100 В и силе тока на контакт до 1 А».

«Дополнительное требование: соединитель внесен в перечень МОП 44 001.14-2013 и подлежит к применению во вновь разрабатываемой аппаратуре».

Указанные соединители в соответствии с требованиями технического задания должны обеспечить работу приборов с силой тока на контакт до 1 А. Такая необходимость вызвана требованиями конструкторской документации на изделия и связана с вхождением в состав изделий большой электронной начинки, что обеспечивает надежность и эффективность применения высокоточных комплексов вооружения.

Из объяснений представителя ОАО «КБП» следует, что соединители, изготовленные по ТУ ОЮ0.364.044 ТУ обеспечивают работу приборов с силой тока на контакт до 0,3 А. Указанные соединители не соответствуют характеристикам изделий, изготавливаемых в производстве ОАО «КБП».

Также соединители, предлагаемые ЗАО «Электроконтактмаш» и изготовленные по ТУ ОЮ0.364.044 ТУ в соответствии с «Перечнем электроизделий, разрешенных к применению при разработке (модернизации), производстве и эксплуатации аппаратуры, приборов, устройств и оборудования военного назначения» МОП 44 001.14-2013 не подлежат применению и использованию для государственных контрактов, заключенных ОАО «КБП» (не подлежат применению во вновь разрабатываемой аппаратуре), что тоже является несоответствием техническому заданию.

Кроме того, представитель ОАО «КБП» на заседании Комиссии пояснил, что участник закупки ЗАО «Электроконтактмаш» в своей заявке указал ТУ ОЮ0.364.044 ТУ, не представив ни одной технической характеристики предлагаемых им соединений.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителя ОАО «КБП» и Заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (ОАО «КБП»), утвержденное решением Совета директоров ОАО «КБП» (Протокол № 10 от 26 июня 2014 года), является согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Приказом управляющего директора от 21.10.2014 года № 705 «О создании Единой закупочной комиссии» утверждено Положение о единой закупочной комиссии ОАО «КБП».

05.03.2015 года ОАО «КБП» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816)

ОАО «КБП» при проведении запроса котировок действовало в соответствии с положением о закупках, согласно котировочной документации, руководствуясь частями 9, 10 статьи 4 Закона.

Начальная (максимальная) цена договора составила 41 455 168, 82 рублей.

Согласно извещению срок окончания подачи котировочных заявок 12.03.2015 года в 16:00 (МСК).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к

результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Изучив извещение и документацию о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816), Комиссия установила, что предметом договора являются соединители:

- вилка РПС1-15 Ш;
- вилка РПС1-37 Ш;
- розетка РПС1-15 Г;
- розетка РПС1-37 Г.

12.04.2015 года ЗАО «Электроконтактмаш» была подана заявка на участие в котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП». Изучив заявку ЗАО «Электроконтактмаш», документы, представленные Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В извещении и документации, разработанных Заказчиком, в том числе в форме заявки на участие в котировочной сессии в электронной форме (приложение №2 к извещению), и размещенных на сайте www.zakupki.gov.ru. какая - либо ссылка на ТУ отсутствует. Техническое задание на поставку электросоединителей для нужд ОАО «КБП» (приложение №4 к извещению) содержит определенные технические характеристики, в том числе:

-соединитель предназначен «для работы в электрических цепях постоянного, переменного и импульсного токов при напряжении до 100 В и силе тока на контакт до 1 А».

«Дополнительное требование: соединитель внесен в перечень МОР 44 001.14-2013 и подлежит к применению во вновь разрабатываемой аппаратуре», ссылки на ТУ отсутствуют.

Однако, в заявке ЗАО «Электроконтактмаш» в графе наименование и характеристика товара содержится указание ТУ ОЮ0.364.044 ТУ, не предусмотренные Заказчиком. В заявке ЗАО «Электроконтактмаш» отсутствуют характеристики товара, по указанному ТУ, которые позволили бы Закупочной комиссии сделать вывод о соответствии товара, предлагаемого Участником закупки, техническим характеристикам товара, необходимого Заказчику. Кроме того, по заявлению представителя ОАО «КБП», ряд технических характеристик товара, предлагаемого участником закупки ЗАО «Электроконтактмаш», не соответствует требованиям, установленным Заказчиком к техническим характеристикам товара, определенным в техническом задании на поставку электросоединителей для нужд ОАО «КБП» (Приложение №4 к извещению).

Частью 6 статьи 3 Закона установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок

на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 3 статьи 26 Положения о закупочной деятельности ОАО «КБП» предусмотрено, что Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и в документации о проведении котировочной сессии, или в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Так как заявка ЗАО «Электроконтактмаш» от 12.03.2015 года № 132 на участие в котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816) содержит указание ТУ, не предусмотренных извещением и документацией Заказчика, в заявке ЗАО «Электроконтактмаш» отсутствуют характеристики товара, по указанному ТУ, позволяющие Закупочной комиссии сделать вывод о соответствии товара, предлагаемого Участником закупки, техническим характеристикам товара необходимого Заказчику, то Единая закупочная комиссия ОАО «КБП» в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «КБП», с соблюдением требований Закона и положений документации котировочной сессии в электронной форме, приняла правомерное решение, изложенное в Протоколе № 338/К заседания Единой закупочной комиссии ОАО «КБП» рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.03.2015 года, о несоответствии заявки ЗАО «Электроконтактмаш» требованиям к закупаемой продукции, установленным Заказчиком в документации котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816).

Доводы, указанные в жалобе ЗАО «Электроконтактмаш» от 27.03.2015 года исх. № 191 вх. № 1901 от 27.03.2015 на действия Заказчика - Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова», Закупочной комиссии Открытого акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным

приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО «Электроконтактмаш» от 27.03.2015 года исх. № 191 вх. № 1901 от 27.03.2015 года на действия Заказчика - ОАО «КБП», Закупочной комиссии ОАО «КБП» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку соединителей для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502097816) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.