

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №086/01/17-1611/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

22 ноября 2021 года
Мансийск

г.Ханты-

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) поступило письмо ФАС России от 29.10.2021 №ТН/92551/21, содержащее сведения о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях Администрации Сургутского района при проведении открытого конкурса на право заключения инвестиционных договоров для реализации инвестиционного проекта по созданию объектов местного значения.

В письме ФАС России указывается на следующее.

Сургутским муниципальным районом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее также — Сургутский муниципальный район) в соответствии с Порядком формирования «белых и черных» книг проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, утвержденным приказом ФАС России от 14.03.2017 №299/17, письмом от 11.12.2020 №01-02-2117, в адрес ФАС России была представлена информация о принятии в 2020 году актов и осуществлении действий, имеющих конкурентный характер, в том числе примеры «Разработка и реализация стратегии инвестиционного развития муниципалитета», «Строительство объектов местного значения на условиях инвестиционных договоров».

Согласно представленной информации, с целью улучшения инвестиционного климата на территории муниципального образования Сургутского района, развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне была принята Стратегия

муниципального образования Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года «От проектов к проектам», утвержденная Постановлением администрации Сургутского района от 09.11.2017 №3922 (далее — Стратегия), в целях реализации которой администрацией Сургутского района принято постановление от 15.06.2017 №1806-нпа «Об утверждении порядка заключения инвестиционных договоров в отношении объектов местного значения Сургутского района».

В рамках реализации Стратегии Сургутским муниципальным районом заключено 8 инвестиционных договоров на строительство объектов местного значения:

- «Школа-комплекс (средняя общеобразовательная школа на 60 учащихся с детским садом на 35 мест) п. Высокий Мыс (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)» (инвестиционный договор от 07.08.2017 № 528);
- «Детский сад, п. Солнечный» на 300 мест (инвестиционный договор от 14.05.2018 № 290);
- «Детский сад на 300 мест в п. Нижнесортимский», микрорайон №8 (инвестиционный договор от 05.07.2018 № 471);
- «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в с.п. Угут», (инвестиционный договор от 16.04.2019 № 300);
- «Многофункциональный культурно-досуговый центр г.п. Барсово» (инвестиционный договор от 26.04.2019 № 341);
- «Столовая на 100 посадочных мест, д. Сайгатина» (инвестиционный договор от 02.07.2019 № 541);
- «Нежилое здание для размещения дошкольной образовательной организации» («Детский сад на 80 мест в д. Сайгатина») (инвестиционный договор от 30.07.2020 № 551);
- «Нежилое здание для размещения дошкольной образовательной организации» («Детский сад на 300 мест в пгт. Белый Яр») (инвестиционный договор от

15.09.2020

№ 635).

В качестве одного из преимуществ инвестиционных договоров для муниципалитета Сургутским муниципальным районом отмечается тот факт, что предусмотрен перечень оборудования, необходимый для ввода объекта в эксплуатацию.

В целях определения целесообразности включения примеров «Разработка и реализация стратегии инвестиционного развития муниципалитета», «Строительство объектов местного значения на условиях инвестиционных договоров» в проект «Белой книги» ФАС России в адрес Главы Сургутского района был направлен соответствующий запрос информации (исх. от 15.06.2021 №ТН/48790/21) (далее- Запрос ФАС России).

В ответ на Запрос ФАС России письмом Администрации Сургутского района от 18.06.2021 №04-02-1377 было сообщено, что перечень оборудования зависит от назначения объекта и устанавливается в соответствии с потребностями его использования.

В качестве примеров таких перечней оборудования Администрацией Сургутского района, в адрес ФАС России, направлены ссылки, содержащие конкурсную документацию и заключенные инвестиционные договоры по 2 из 8 объектам:

- «Спортивный комплекс с универсальным игровым залом в с.п. Угут» (<http://www.admsr.ru/invest/news/1956/133457/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=140364>);

- «Столовая на 100 посадочных мест д. Сайгатина» (<http://www.admsr.ru/invest/news/1956/136872/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=140362>).

Дополнительно ФАС России установлено, что на Инвестиционном портале Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<http://www.admsr.ru/invest/>) (далее – Инвестиционный портал) размещены конкурсная документация и заключенные инвестиционные договоры по остальным объектам местного значения, информация о которых содержится в примерах «Разработка и реализация стратегии инвестиционного развития муниципалитета», «Строительство объектов местного значения на условиях инвестиционных договоров»:

- «Школа-комплекс (средняя общеобразовательная школа на 60

учащихся с детским садом на 35 мест) п. Высокий Мыс (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)» (<http://admsr.ru/news/268/95694/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=140366>);

- «Детский сад п. Солнечный» на 300 мест (<http://www.admsr.ru/invest/news/1956/110928/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=140358>);

- «Детский сад на 300 мест в п. Нижнесортимский», микрорайон №8 (<http://www.admsr.ru/invest/news/1956/114251/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=140357>);

- «Многофункциональный культурно-досуговый центр г.п. Барсово» (<http://www.admsr.ru/invest/news/1956/134220/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=140365>);

- «Нежилое здание для размещения дошкольной образовательной организации» («Детский сад на 80 мест в д. Сайгатина») (<http://www.admsr.ru/invest/news/5393/164407/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=156124>);

- «Нежилое здание для размещения дошкольной образовательной организации» («Детский сад на 300 мест в пгт. Белый Яр») (<http://www.admsr.ru/invest/news/1956/167610/>, <https://www.admsr.ru/invest/partnership/mcp/?EID=156302>).

Из представленных Администрацией Сургутского района материалов на Запрос ФАС России, а так же материалов, содержащихся на Инвестиционном портале и доступных по указанным выше ссылкам, ФАС России установлено следующее.

1. Разделом VII конкурсной документации открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Столовая на 100 посадочных мест, д. Сайгатина» предусмотрен проект соответствующего инвестиционного договора, Приложением № 5 к которому утверждена Спецификация технологического оборудования (далее -Спецификация).

В Спецификацию включены конкретные модели оборудования. Например, пункт 1 «Прилавок для столовых приборов ПСП-70КМ», пункт 2 «Прилавок, холодильный ПВВ(Н)-70КМ-02-НШ вся нерж.», пункт 3 «Мармит 1-х блюд ПМЭС-70КМ (2 конфорки, одна полка, подсветка)», пункт 4 «Мармит 2-х блюд ПМЭС-70КМ-80 (две полки, подсветка, с гастроремкостями)», пункт 10 «Пароконвектомат ПКА10-1/1ВМ2 инжекц., 10 GN 1/1, вся нерж», пункт

13 «Стол СР-С-1-1200.600-02-ПСОц (СР-3-1200/600-Сп) сплошная полка, с бортом», пункт 17 «Тележка-шпилька ТШГн-20 GN2/1 (680н*590*1800 мм), нерж. ст.», пункт 26 «Ванна ВСМ-Б-3.530-1-02 (ВМ-3/530 с бортом)», пункт 34 «Рукомойник технологический консольный РТКн 330*330*150 «Norma Inox», отв. д/смесит.», пункт 39 «Овощерезка МПР 350М» и т.д.

Кроме того, ФАС России установлено, что производителем оборудования, указанного в пунктах 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 23 Спецификации, является ООО «<<--->>».

Производителем оборудования, указанного в пунктах 10, 11, 54, 55, 57 Спецификации, является АО «<<--->>».

Производителем оборудования, указанного в пунктах 12, 22 Спецификации, является ООО «<<--->>».

Производителем оборудования, указанного в пунктах 13, 14, 15, 18, 19, 24, 25, 26, 27, 29, 32, 33, 35, 40, 41, 45, 46, 50, 52, 56, 62, 64, 70, 74, 75 Спецификации, является ООО «Машиностроительное предприятие «<<--->>».

Производителем оборудования, указанного в пунктах 16, 39, 47, 68 Спецификации, является ООО «<<--->>».

Производителем оборудования, указанного в пунктах 7, 17, 20, 21, 28, 31, 34, 36, 42, 44, 49, 51, 53, 58, 59, 60, 63, 69, 73 Спецификации, является ООО «<<--->>».

Производителем оборудования, указанного в пунктах 37, 38, 48, 66, 72, 77, 78 Спецификации, является ОАО «<<--->>».

Производителем оборудования, указанного в пункте 9 Спецификации, является ОАО «Завод «<<--->>».

Производителем оборудования указанного в пункте 67 Спецификации, является ООО «<<--->>».

2. Разделом VII конкурсной документации открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Многофункциональный культурно-досуговый центр г.п Барсово» предусмотрен проект соответствующего инвестиционного договора, Приложением №5 к которому утвержден Минимальный перечень оборудования для укомплектования объекта.

Пункты 35, 36, 37 Минимального перечня оборудования для укомплектования объекта содержат конкретные модели оборудования.

Пункт 35 «Пульт цифровой ЦИФРОВОЙ МИКШЕР ALLEN & HEATH QU-16», пункт 36 «Мониторы сценические JBL PRX 615», пункт 37 «ПОРТАЛ dB Technologies ES 1203».

3. Разделом VII конкурсной документации открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Детский сад на 80 мест в д. Сайгатина» предусмотрен проект соответствующего инвестиционного договора, Приложением № 5 к которому утвержден Перечень монтируемого технологического оборудования.

В Перечень монтируемого технологического оборудования включены конкретные модели оборудования. Например, пункт 4 раздела «Горячий цех с раздаточной» содержит описание модели кондиционера, которое соответствует определенной модели кондиционера (Hisense, серия Neo Premium Classic), пункт 5 раздела «Холодный цех» содержит указание на конкретную модель облучателя (ДЕЗАР).

4. Разделом VII конкурсной документации открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Нежилое здание для размещения дошкольной образовательной организации» предусмотрен проект соответствующего инвестиционного договора, Приложением № 5 к которому утвержден Перечень технологического оборудования, мебели, оргтехники для комплектации объекта.

В Перечень технологического оборудования, мебели, оргтехники для комплектации объекта включены конкретные модели оборудования. Например: пункты 146, 188 «Интерактивная панель типа Iiyama TH5565MIS-V1AG 55"»; пункт 206 «ПЕЧЬ КОНВЕКЦИОННАЯ UNOX XEBC 16EU EIR»; пункт 215 «Сковорода опрокидывающаяся Проммаш СЭЧ-0.45»; пункт 217 «Пароконвектомат Abat ПКА 20-1/1ПП2 с комплектом гастроемкостей»; пункт 219 «Котел пищеварочный Abat КПЭМ-160-ОР»; пункт 287 «Шкаф морозильный объемом 1400 л Полаир СВ114S ШХ 1.4»; пункт 288 «Шкаф холодильный Полаир СМ114S»; пункты 353, 391 «Стул для персонала и посетителей BRABIX Iso CF-001»; пункт 467 «Перфоратор AEG KH24IE 451555»; пункт 468 «тиски WILTON Мастерская WS6 W163302»; пункт 497 «Подметальная машина KARCHER S 650» и т. д.

В Перечень технологического оборудования, мебели, оргтехники для комплектации объекта включены пункты, содержащие в графе «Технические характеристики» указания на определенную модель оборудования. Например, пункты 27, 63, 100, 140, 182, 199, 205, 214 Передвижной облучатель-рециркулятор воздуха» (ДЕЗАР-4); пункт 200 «Овощерезательная машина» (Robot Coupe CL50 с комплектом дисков),

пункт 218 «Электрический привод универсальный» (УКМ-01); пункты 263, 273 «Ванна моечная 3-х секционная цельнотянутая» (ВМЛц-3); пункт 274 «Полка настенная открытая решетчатая» (ПНК-1200Р); пункт 277 «Шкаф для уборочного инвентаря» (МЕТ Эссен 1 Му); пункт 278 «Навесной шкаф для дез.средств» (ПЗК-950); пункт 282 «Ванна моечная» (ВМБ-1); пункты 313, 348, 363, 369, 375, 383, 389, 395, 405, 441 «системный блок» (ACER Extensa EX2610G); пункт 332 «Вешалка стойка напольная» (СН-4511, артикул 4511 СН); пункты 432, 449 «Кушетка смотровая» (МСК-203); пункт 434 «Весы медицинские» (ВЭМ-150); пункт 435 «Стулья» (металлокаркас ISO blanc); пункт 452 «холодильник для МИБП» (INDESIT ST 145); пункт 473 «диски» (Starfit Диск балансировочный с лабиринтом); пункт 494 «Телевизор» (Samsung (Самсунг) UE60J6300AU) пункт 507 «Фен» (Connex HAD-120-20A) и т. д.

Кроме того, пункты 29, 65, 102, 142, 184 «Шкаф сушильный металлический» в графе «Технические характеристики» содержат описание, которое соответствует определенной модели шкафа сушильного металлического (производитель ООО «<--->»).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Такие требования или указания на конкретные характеристики товаров могут привести к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках при осуществлении закупок (ограничение количества участников закупки).

Следовательно, действия Администрации Сургутского района, выразившиеся во включении в конкурсную документацию на право заключения инвестиционных договоров по созданию объектов местного значения «Столовая на 100 посадочных мест, д. Сайгатина», «Многофункциональный культурно-досуговый центр г.п. Барсово», «Детский сад на 80 мест в д. Сайгатина», «Нежилое здание для размещения дошкольной образовательной организации» перечней оборудования, содержащих конкретные модели оборудования, содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

На основании изложенного издан приказ Ханты-Мансийского УФАС России от 17.11.2021 №121/21 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Сургутского района (ул. Энгельса, д. 10, г. Сургут, ХМАО-Югра, 628412)

части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить **дело №086/01/17-1611/2021** к рассмотрению **на «15» декабря 2021 года в «15» час. «00» мин.** по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 27, кабинет 245 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Администрацию Сургутского района (ИНН 8617011350, ул. Энгельса, д.10, г.Сургут, 628408).

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрации Кондинского района, **представить в срок до «13» декабря 2021 года** следующие документы (информацию):

- надлежащим образом заверенные копии документов, составленных при проведении открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Столовая на 100 посадочных мест, д. Сайгатина», включая извещение, конкурсную документацию, протоколы, заявки участников, инвестиционный договор;

- 1. - надлежащим образом заверенные копии документов, составленных при проведении открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Многофункциональный культурно-досуговый центр г.п Барсово», включая извещение, конкурсную документацию, протоколы, заявки участников, инвестиционный договор;

1.

1. - надлежащим образом заверенные копии документов, составленных при проведении открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Детский сад на 80 мест в д. Сайгатина», включая извещение, конкурсную

документацию, протоколы, заявки участников, инвестиционный договор;

- надлежащим образом заверенные копии документов, составленных при проведении открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта местного значения «Нежилое здание для размещения дошкольной образовательной организации», включая извещение, конкурсную документацию, протоколы, заявки участников, инвестиционный договор;

- письменные и документально подтвержденные объяснения о том, почему выбраны конкретные характеристики оборудования, мебели, оргтехники для укомплектования объектов, указанные в конкурсной документации;

- письменные, нормативные объяснения по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- другие документы в обоснование своей позиции по данному делу.

Непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) в антимонопольный орган влечет за собой административную ответственность, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Явка лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, и (или) их представителей с надлежаще оформленной доверенностью для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации обязательна. В случае неявки указанных лиц, дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации будет рассмотрено в их отсутствие.

В целях обеспечения прохода на территорию Ханты-Мансийского УФАС России, а равно допуска к рассмотрению дела, представителям лиц, участвующих в деле, при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица на представление интересов органа власти, хозяйствующего субъекта либо физического лица, а также копию настоящего определения (уведомления) по делу.

Председатель Комиссии

<<--->