

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 042/04/14.31-621/2024 об административном правонарушении

резюлютивная часть объявлена «10» июня 2024 г.

изготовлено в полном объеме «13» июня 2024 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 042/04/14.31-621/2024 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <...> (... года рождения, паспорт: ..., место рождения: г. Кемерово, зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ...), занимающего с даты создания (27.03.2014) должность директора ООО «Чистый Город Кемерово» ИНН 4205284801 (ООО «ЧГК»),

УСТАНОВИЛА:

29.11.2023, по результатам рассмотрения дела № 042/01/10-727/2023 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению данного дела было принято решение, изготовленное в полном объеме 13.12.2023 (далее – Решение), о признании ООО «ЧГК» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ), в связи с чем уведомлением № ТМ/2921/24 от 05.04.2024 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении в отношении <...> назначена на 23.04.2024 на 15 часов 30 минут.

23.04.2024 в присутствии представителя потерпевшего ООО «Лидер УК» ИНН 4246019520 и в отсутствии лица, привлекаемого к административной ответственности, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении, состоялась процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Определением от 26.04.2024 рассмотрение настоящего дела назначено на 06.05.2023 на 11 часов 20 минут.

По состоянию на 06.05.2024 отсутствовали сведения о надлежащем уведомлении лиц, участвующих в рассмотрении дела, о дате, времени и месте рассмотрения дела, в связи с

чем определением от 06.05.2024 рассмотрение настоящего дела отложено на 10.06.2024 на 11 часов 20 минут.

10.06.2024 в назначенное определением от 06.05.2024 время, лица, участвующие в рассмотрении дела, не явились, защитника и представителя не направили.

Изучив материалы дела заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в действиях ООО «ЧГК», занимающего доминирующее положение на рынке по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в географических границах Кемеровской области - Кузбасса, в зоне деятельности «Север», по отношению к ООО «Лидер Управляющая Компания» (ООО «Лидер УК»), по указанию владельцу полигона ТКО, расположенного в г. Анжеро-Судженске - муниципальному предприятию Анжеро-Судженского городского округа «Коммунальное Спецавтохозяйство» (МП «КомСАХ»), о необходимости отказа в принятии для разгрузки на полигоне с 05.01.2023 автомобилей ООО «Лидер УК», поскольку, при наличии действующего не ранее чем до 08.01.2023 договора № 13-2/ЛУК на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов от 22.12.2020, данными действиями установлены для ООО «Лидер УК» не предусмотренные законодательством РФ препятствия, касающиеся исполнения данного договора, а значит ущемлены интересы последнего.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В силу части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Установлено, что письмо № 1/1 от 04.01.2023 о необходимости отказа в принятии для разгрузки на полигоне отходов с 05.01.2023 автомобилей ООО «Лидер УК», направленное в адрес МП «КомСАХ», подписано руководителем (директором) ООО «Чистый Город Кемерово» <...>.

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, <...> занимает с 27.03.2014 по настоящее время должность единоличного исполнительного органа (директора) ООО «ЧГК».

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать, в том числе, лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций.

Таким образом, действия <...>, занимающего с 27.03.2014 должность директора ООО «ЧГК», которое, в свою очередь, занимает доминирующее положение на рынке по обращению с ТКО в географических границах Кемеровской области - Кузбасса, в зоне деятельности «Север», по отношению к ООО «Лидер УК», выразившиеся в указании

владельцу полигона ТКО, расположенного в г. Анжеро-Судженске - МП «КомСАХ», о необходимости отказа в принятии для разгрузки на полигоне с 05.01.2023 автомобилей ООО «Лидер УК», вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП.

Временем совершения правонарушения является время получения 04.01.2023 МП «КомСАХ» уведомления № 1/1 от 04.01.2023 ООО «ЧГК» о необходимости отказа в принятии для разгрузки на полигоне отходов с 05.01.2023 автомобилей ООО «Лидер УК».

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ООО «ЧГК»: 650036, г. Кемерово, ул. Мирная, д.9, офис 110.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы права, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <...>, занимающего с 27.03.2014 должность директора ООО «ЧГК», имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства РФ указанным должностным лицом предпринято не было.

<...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших ему выполнить требования части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства РФ.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение

таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП).

Действия <...> следует признать виновными, совершенными по неосторожности.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Состав рассматриваемого административного правонарушения является формальным, следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности. В частности, существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям). В данном случае пренебрежительного отношения к правилам, установленным антимонопольным законодательством.

<...> не представил доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения. Осуществление действий по указанию владельцу полигона ТКО, расположенного в г. Анжеро-Судженске - МП «КомСАХ», о необходимости отказа в принятии для разгрузки на полигоне с 05.01.2023 автомобилем ООО «Лидер УК», свидетельствует о пренебрежительном отношении <...> к установленным антимонопольным законодательством РФ требованиям.

Кроме того, <...> ненадлежащим образом исполнил свои публично-правовые обязанности как руководителя регионального оператора Кемеровской области – Кузбасса по обращению с отходами, что посягает на установленный законодательством РФ порядок деятельности и функционирования рынка по обращению с отходами на территории г. Анжеро-Судженска.

Учитывая изложенное, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает, что основания для применения статьи 2.9 КоАП отсутствуют.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом об административном правонарушении по делу № 042/04/14.31-621/2024 от 23.04.2024, Решением, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП, на момент вынесения настоящего постановления, не истек. Истечет 13.12.2024.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину ООО «ЧГК» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.31 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с

антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

С учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает возможным учесть в качестве обстоятельства смягчающего административную ответственность <...> факт совершения правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.31 КоАП.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает целесообразным назначить административное наказание в пределах минимально допустимой санкции, определенной частью 1 статьи 14.31 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.31 КоАП руководитель Кемеровского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

признать <...> (... года рождения, паспорт: ..., зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ...), занимающего с даты создания (27.03.2014) должность директора ООО «Чистый Город

Кемерово» ИНН 4205284801, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Согласно части 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032 Отделение Кемерово Банка России/УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212, ИНН 4207012419, КПП 420501001, ОКТМО 32701000

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140

Назначение платежа: административный штраф по делу № 042/04/14.31-621/2024

УИН 16100500000001967055

При оплате штрафа обязательно использовать УИН.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в адрес Кемеровского УФАС России по факсу 8 (3842) 36-77-83 либо электронной почтой по адресу: fo42@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии со статьей 29.11 КоАП постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в частях 3-5 статьи 29.6 настоящего Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя