

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии <....> представителя заказчика ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных» (доверенность); <....> генерального директора ООО «Навипост Трейд», рассмотрев жалобу ООО «Навипост Трейд» в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО «Навипост Трейд» с жалобой на действия заказчика – ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных» при организации и проведении торгов в форме запроса котировок на оказание услуг информационно - технологического обслуживания и сопровождения систем мониторинга ГЛОНАСС/GPS для автотранспорта, извещение № 31907498057, выразившихся, по мнению заявителя, в неправомерном признании заявки несоответствующей требованиям документации.

Представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе.

Представитель заказчика согласен с доводами жалобы, представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, заявителя, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с Положением о закупке

товаров, работ, услуг для нужд ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных», утверждено приказом от 19.12.2018г. № 63-спр службы ветеринарии Иркутской области (далее положение о закупке).

06.02.2019г. заказчиком в единой информационной системе (ЕИС) размещена информация о проведении закупки - запроса котировок в электронной форме на оказание услуг информационно - технологического обслуживания и сопровождения систем мониторинга ГЛОНАСС/GPS для автотранспорта, извещение № 31907498057, в том числе размещена закупочная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

В соответствии с протоколом от 14.02.2019г. рассмотрения заявок на участие в запросе котировок закупочной комиссией рассмотрены 2 заявки поступившие на участие.

В отношении ООО «Навипост Трейд» закупочной комиссией принято решение о не соответствии участника требованиям, в связи с непредставлением обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки (не представлено согласие на обработку персональных данных).

ООО «Навипост Трейд» считает, что заказчик неправомерно отклонил заявку, поскольку требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных не распространяется на юридических лиц.

Подпунктом 12 пункта 11.1 главы 11 положения о закупке заказчика, определено, что заявка на участие в конкурентной закупке в соответствии с требованиями извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке должна содержать согласие на обработку персональных данных, предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупке, за исключением сведений, подлежащих опубликованию, обязательному раскрытию или в силу законодательства содержащих в общедоступных источниках.

Согласно пп. 1 п. 18.9 главы 18 положения о закупке, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 11.1 положения.

Из подпункта 3 п. 18.20 главы 18 положения о закупках следует, что закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в связи с непредставлением документов и информации, определенных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, либо наличием в представленных в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме документов и информации недостоверных сведений об участнике закупки, подавшем такую заявку, или о товарах, работах, услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится запрос котировок в электронной форме.

Пунктом 9 документации о закупке на оказание услуг информационно - технологического обслуживания и сопровождения систем мониторинга ГЛОНАСС/GPS для автотранспорта для нужд ОГБУ «Иркутская ГСББЖ» установлены требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в частности подпункт 12, устанавливает, что должно быть предоставлено согласие на обработку персональных данных, предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупке, за исключением сведений, подлежащих опубликованию, обязательному раскрытию или в силу законодательства содержащих в общедоступных источниках (Приложение № 1 к настоящей документации).

Приложение № 1 содержит форму согласия на обработку персональных данных.

Данная форма имеет сноску: «* для физических лиц и индивидуальных предпринимателей в

соответствии с ФЗ от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», установлено, что персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Целью настоящего Федерального закона, в соответствии со статьей 2, является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Из совокупности указанных норм и положений закупочной документации, следует, что согласие на обработку персональных данных, предоставляемых участником закупки в составе заявки на участие в закупке, за исключением сведений, подлежащих опубликованию, обязательному раскрытию или в силу законодательства содержащих в общедоступных источниках, предоставляется физическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, довод заявителя о неправомерном принятии решения закупочной комиссией о не соответствии ООО «Навипост Трейд» требованиям, в связи с непредставлением обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки (не представлено согласие на обработку персональных данных), является обоснованным.

Согласно пп. 2 п 2.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных», при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав, все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной, в связи с допущенным закупочной комиссией, заказчиком ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных» нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пп. 2 п 2.3; пп. 12 пункта 11.1 главы 11; 3 п. 18.20 главы 18 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных», а также приняла решение о необходимости выдачи заказчику, комиссии обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Навипост Трейд» на действия заказчика, закупочной комиссии – ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных», в форме запроса котировок на оказание услуг информационно - технологического обслуживания и сопровождения систем мониторинга ГЛОНАСС/GPS для автотранспорта, извещение № 31907498057, обоснованной.
2. Признать заказчика ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных», закупочную комиссию нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пп. 2 п 3; пп. 12 пункта 11.1 главы 11; 3 п. 18.20 главы 18 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных».
3. Выдать заказчику ОГБУ «Иркутская городская станция по борьбе с болезнями животных», закупочной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, путем отмены протокола от 14.02.2019г. № 618009 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок извещение № 31907498057, о чем незамедлительно направить в Иркутское УФАС России информацию.
4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>