Решение № 055/10/18.1-605/2021

об оставлении жалобы без рассмотрения

15.06.2021
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аллегро» (далее – ООО «Аллегро», Общество, Заявитель) на действия департамента городского хозяйства Администрации города Омска (далее – Департамент, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по продаже права на заключение договора на размещение торгово-остановочного комплекса не территории города Омска (улица Дианова, дом 3, корпус 1) (извещение размещено на сайте www.admomsk.ru) (далее – конкурс, торги),

при участии представителя Заявителя – <...> (доверенность б/н от 03.06.2021, личность удостоверена паспортом);

при участии представителей Ответчика – <...> (доверенность № 13 от 13.04.2021, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № 22 от 28.05.2021, личность удостоверена паспортом);

в присутствии представителей ООО «Капитал-Строй» – <...> (доверенность б/н от 15.06.2021, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность б/н от 15.06.2021, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Аллегро» (вх. от 04.06.2021 № 5567), а также дополнения к ней (вх. от 15.06.2021 № 5982), которое полагает, что положения документации о проведении конкурса не соответствуют действующему законодательству и могут привести к ограничению конкуренции. В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

Критерии оценки предложений на участие в конкурсе имеют дискриминационные условия, а также признаки ограничения конкуренции.

В документации о проведении конкурса в критерии оценки заявок включен критерий о наличии у участника конкурса опыта по выполнению аналогичных контрактов (установка нестационарных торговых объектов). Значение критерия: 0,3.

Наличие опыта участника конкурса по выполнению аналогичных контрактов подтверждается направлением в конкурсную комиссию копий актов осмотра нестационарного торгового объекта (далее – НТО), приложенных к заявке. Копии актов должны быть заверены уполномоченным на размещение НТО органом.

В городе Омске имеется единственный хозяйствующий субъект, который может по данному критерию набрать максимальное количество баллов – ООО «Капитал-Строй», поскольку с ним по результатам проведения конкурса по продаже права на заключение договоров на размещение торгово-остановочных комплексов (далее – ТОК) на территории города Омска 12.07.2019 были заключены соответствующие договоры на установку 174 ТОК.

Таким образом, включение в критерии оценки заявок критерия об опыте участника конкурса по выполнению аналогичных контрактов (установка НТО) является созданием для ООО «Капитал-Строй» преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с пунктом 26 документации о проведении конкурса общий рейтинг заявки на участие в конкурсе определяется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки на участие в конкурсе. Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется с использованием следующих критериев:

а) уровень превышения начальной цены платы за право заключения договора на размещение ТОК (цены лота). Значение критерия: 0,4;

б) конструктивное решение ТОК. Значение критерия: 0,3;

в) квалификация участника: опыт участника конкурса по выполнению аналогичных контрактов (установка НТО). Значение критерия: 0,3.

Таким образом, для того чтобы стать победителем торгов необходимо увеличить цену не менее, чем в 100 раз, что является экономически необоснованным.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит приостановить торги, признать жалобу обоснованной и принять меры реагирования по фактам, изложенным в жалобе.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 08.06.2021 № 05-5640 Департаментом представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Общества, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов (вх. от 11.06.2021 № 5925).

На заседании Комиссии 15.06.2021 представители Ответчика высказались согласно письменным пояснениям Департамента на жалобу ООО «Аллегро», отметив следующее.

При проведении процедуры торгов для размещения ТОК Администрация города Омска воспользовалась своим правом определить форму, в которой пройдут данные торги. В данном случае выбрана форма торгов в виде конкурса, в связи с чем, Организатором торгов был разработан ряд критериев оценки предложений.

Так, оценка заявок на участие в конкурсе в соответствии с документацией о проведении конкурса предполагает три критерия. Общий рейтинг заявки на участие в конкурсе определяется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки. При этом Департамент отмечает, что удельный вес начальной максимальной цены имеет большее значение, чем удельный вес остальных двух критериев.

В настоящее время Администрацией города Омска проводится целенаправленная работа по выносу незаконно стоящих объектов на территории города Омска, в том числе НТО. ТОК устанавливается на остановках общественного транспорта и состоит как из торгового павильона, так и остановочного навеса. Необходимость улучшения санитарного и эстетического состояния остановок общественного транспорта и прилегающих к ним территорий, а также обеспечение условий безопасности пребывания людей, комфортных условий ожидания общественного транспорта послужило причиной принятия решения об установлении критериев: опыт участника и конструктивное решение ТОК.

Также критерий опыт работы установлен с учетом необходимости создания единообразного архитектурно-художественного исполнения всех НТО, расположенных на территории города Омска, в соответствии с требованиями постановления Администрации города Омска от 09.08.2018 №

812-п «Об утверждении требований к архитектурному облику нестационарных торговых объектов на территории города Омска».

Представители Департамента также отметили, что в настоящее время рядом юридических лиц, индивидуальных предпринимателей заключены договоры на размещение НТО в количестве порядка 20 и более штук.

07.06.2021 состоялся первый этап конкурса – вскрытие конвертов с заявками.

На основании изложенного, Ответчик просит признать жалобу ООО «Аллегро» необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Администрации г. Омска www.admomsk.ru (далее – официальный сайт) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено, что на официальном сайте размещено извещение о проведении открытого конкурса по продаже права на заключение договора на размещение ТОК на территории города Омска (улица Дианова, дом 3, корпус 1), а также документация о проведении конкурса.

Прием заявок на участие в конкурсе осуществлялся Департаментом с 30.04.2021 по 03.06.2021. Дата вскрытия конвертов с заявками – 07.06.2021. Дата рассмотрения заявок и признания заявителей участниками конкурса – 10.06.2021. Дата проведения оценки и сопоставления заявок, определения победителя конкурса – 16.06.2021.

Начальная цена платы за право заключения договора на размещение ТОК – 77 938,95 руб.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по продаже права на заключение договора на размещение ТОК на территории города Омска (ул. Дианова, д. 3, корп. 1) от 07.06.2021 на участие в конкурсе поступила 1 заявка – ООО «Капитал-Строй».

Уведомлением Омского УФАС России от 08.06.2021 № 05-5640 конкурс приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Аллегро», представленные Департаментом документы, заслушав доводы представителя сторон, Комиссия принимает решение **об оставлении жалобы без рассмотрения**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный

орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссией установлено, что Общество не подавало заявку на участие в конкурсе. При этом жалоба ООО «Аллегро», поступившая в антимонопольный орган, не связана с порядком размещения информации о проведении торгов, равно как и с порядком подачи заявок на участие торгах, таким образом, действия Департамента при проведении конкурса не могут нарушать права и законные интересы Заявителя.

Основания, по которым Обществом обжалованы действия Организатора торгов, не соответствуют требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аллегро» на действия департамента городского хозяйства Администрации города Омска при проведении открытого конкурса по продаже права на заключение договора на размещение торгово-остановочного комплекса не территории города Омска (улица Дианова, дом 3, корпус 1) (извещение

размещено на сайте www.admomsk.ru).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 08.06.2021 № 05-5640.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ппредседатель Комиссии
<...>

Члены Комиссии
<...>

<...>

<...>