

РЕШЕНИЕ №136-З

01 марта 2011 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Пушкаревой М.В. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Быковой Е.В. – заместителя начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Бавченковой К.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Костина С.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии,

с участием представителей ООО «Медфармсервис Т» - Д.Б. Тихонова (протокол общего собрания участников от 20.04.2008 №1), Л.П. Гришаевой (доверенность от 28.02.2011); представителя ЗАО «ОЗОН» – О.А. Старостиной (доверенность от 21.02.2011 №12); представителей Департамента государственного заказа Свердловской области – А.С. Федорова (доверенность от 04.02.2011), А.Р. Трошкина (доверенность от 15.02.2011), О.Н. Чеснокова (доверенность от 01.02.2011), М.С. Протасовой (доверенность от 01.02.2011); представителей Министерства здравоохранения Свердловской области – С.О. Белошевич (доверенность от 11.01.2011 №12-1), И.В. Перебатовой (доверенность от 11.01.2011 №12-4), А.Ю. Скрыбиной (доверенность от 15.02.2011 №12-21),

рассмотрев жалобу ООО «Медфармсервис Т» (620144, г.Екатеринбург, ул.Сурикова, д.48) (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа в лице Департамента государственного заказа Свердловской области (620004, г.Екатеринбург, ул.Малышева, д.101) (далее – Уполномоченный орган), заказчика в лице Министерства здравоохранения Свердловской области (620014, г.Екатеринбург, ул.Вайнера, д.34б) при размещении заказа на оказание социальных услуг по обеспечению граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета, лекарственными средствами, требующими особых условий хранения (0162200011811000158), в порядке статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 №379,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с представленными материалами 07.02.2011г. уполномоченным органом на официальном сайте в сети «Интернет» размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание социальных услуг по обеспечению граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета, лекарственными средствами, требующими особых условий хранения (0162200011811000158) (далее – открытый аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта составила 633 527 рублей 00 копеек.

По мнению Заявителя, документация об аукционе составлена с нарушениями норм действующего законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно – в документации об аукционе отсутствуют объемы оказываемых услуг, сроки оказания услуг, количество аптечных учреждений, отраженное в документации не соответствует количеству аптечных учреждений, установленному в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области №1228-п от 16.12.2010, включены в один лот как услуги по хранению и доставке лекарственных средств, так и услуги по поставке лекарственных средств; исключена ответственность заказчика за нарушение сроков оплаты контракта; не определены сроки оплаты контракта; несмотря на характер оказываемых услуг по поставке и хранению лекарственных средств общий код по контракту определен как – услуги вспомогательные транспортные прочие, что не соответствует содержанию документации об аукционе; отсутствует требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на фармацевтическую деятельность; к участнику размещения заказа предъявлено требование о наличии собственного программного продукта для выполнения операций «склад-аптека».

Представители уполномоченного органа пояснили, что: закупка всегда осуществлялась примерно приближенной к реальным потребностям, поскольку никогда нельзя заранее точно сказать, какое количество граждан обратится за данным видом поддержки, поэтому один выписанный рецепт и является единицей оказанной услуги. Срок оказания услуг определен п.1.1 проекта госконтракта – с момента заключения контракта до 01.07.2011г. Участие аптечных организаций в организации отпуска гражданам лекарственных средств осуществляется на основании заявлений этих аптечных организаций. Финансирование указанного заказа осуществляется за счет средств областного бюджета, лекарственные средства, включенные в государственный заказа соответствуют Перечню лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых по рецептам врачей бесплатно и на льготных условиях в аптечных организациях, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 16.11.2010г. №1658-ПП. Участие аптечных организаций в организации отпуска гражданам лекарственных средств осуществляется на основании заявлений этих аптечных организаций. Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 07.12.2009г №1184-П утвержден Перечень аптечных организаций для отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно и на льготных условиях гражданам, имеющим

право на предоставление мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению за счет средств областного бюджета, который содержит не 193 аптечных учреждения, а 198.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила:

04 февраля 2011 года Приказом Департамента государственного заказа Свердловской области принято решение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание социальных услуг по обеспечению граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета, лекарственными средствами, требующими особых условий хранения.. 07 февраля извещение и документация об аукционе были размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

08 февраля 2011 года Приказом Департамента государственного заказа Свердловской области принято решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в части изменения сроков окончания подачи заявок на участие в аукционе, сроков рассмотрения заявок на участие в аукционе и даты начала проведения открытого аукциона в электронной форме, а также изложения Приложения №2 к государственному контракту (Регламент) в новой редакции. 09 февраля 2011 года указанные изменения были размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

10 февраля 2011 года Приказом Департамента государственного заказа Свердловской области принято решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в части установления требования о наличии у участника размещения заказа лицензии на фармацевтическую деятельность с правом оптовой торговли и лицензии на фармацевтическую деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II. 11 февраля 2011 года указанные изменения размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

1. Предметом аукциона как следует из извещения и документации является обеспечение граждан лекарственными средствами, требующими особых условий хранения.

Извещение о проведении открытого аукциона устанавливает, что объем оказываемых услуг в полном объеме, в соответствии с Частью II «Задание на аукцион», частью III «Проект государственного контракта».

Часть II задание на аукцион подразделяет оказываемые услуги на две позиции: первая - оказание социальных услуг по обеспечению граждан и вторая – обеспечение лекарственными средствами, требующими особых условий хранения в ассортименте в соответствии с Государственным заказом Свердловской

области. Первая позиция включает в себя в частности - пункт 1.1 организацию поставки лекарственных средств, требующих особых условий хранения, п.1.2 хранение лекарственных средств, требующих особых условий хранения, закупленных Заказчиком, п.1.3 учет лекарственных средств, требующих особых условий хранения, закупленных Заказчиком, п.4 распределение лекарственных средств, требующих особых условий хранения, в аптечные организации, закупленных Заказчиком и поставленных Фармацевтической организацией. Вторая позиция содержит указание на МНН лекарственных средств, форму выпуска, характеристики, единицу измерения и количество. Исходя из вышеуказанного, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе в нарушение требований п.4 ч.4 ст.41.5, п.1 ч.4 ст.41.6, ч.1 ст.41.6, ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов не содержит объемы оказываемых услуг, так из положений документации не представляется возможным определить в каком количестве будут поставлены лекарственные средства, закупленные Заказчиком и подлежащие как хранению, так и поставке в аптечные учреждения и т.д., а равно не представляется возможным определить объемы товаров, подлежащих поставке непосредственно Фармацевтической организацией, что является необходимой составляющей контракта с целью определения участниками размещения заказа предложения по цене контракта.

2. Сроки оказания услуг установлены в п.12 информационной карты аукциона документации об аукционе – с момента заключения контракта до 01 июля 2011 года, с кратностью исполнения, указанной в части II «Задание на аукцион». Часть II «Задание на аукцион» содержит сроки и кратность выполнения по каждому виду услуг, так в частности п.1.1 организация поставок лекарственных средств, требующих особых условий хранения, в аптечные организации – не менее одного раза в неделю, в течение срока оказания услуг.

3. В соответствии с п.12 информационной карты документации об аукционе местом оказания услуг являются аптечные организации, расположенные на территории Свердловской области. Часть II «Задание на аукцион». Часть II «Задание на аукцион» содержит приложение №1 к заданию на аукцион с перечнем аптечных организаций, привлекаемых для обеспечения рецептов в количестве 94 аптечных организаций. Указанный перечень определен в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 07.12.2009 №1184-п, утвердившим Перечень аптечных организаций для отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно и на льготных условиях гражданам, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению за счет средств областного бюджета, включающий в себя 204 аптечные организации. Вместе с тем, учитывая заявительный характер включения в реестр и исключения из реестра, указание полного перечня аптечных организаций, являющегося существенным условием контракта, в дальнейшем, в связи с запретом, установленным ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов, может привести к существенным затруднениям при исполнении указанного контракта.

4. Часть II «Задание на аукцион» по позиции 2 – обеспечение лекарственными средствами, требующими особых условий хранения, содержит 7 позиций

лекарственных средств. Указанный перечень сформирован с учетом Постановления Правительства Свердловской области от 16.11.2010 №1658-ПП.

5. Предметом аукциона как следует из извещения и документации является обеспечение граждан лекарственными средствами, требующими особых условий хранения.

Часть II задание на аукцион подразделяет оказываемые услуги на две позиции: первая - оказание социальных услуг по обеспечению граждан и вторая – обеспечение лекарственными средствами, требующими особых условий хранения, в ассортименте в соответствии с Государственным заказом Свердловской области. Первая позиция включает в себя в частности - пункт 1.1 организацию поставки лекарственных средств, требующих особых условий хранения, п.1.2 хранение лекарственных средств, требующих особых условий хранения, закупленных Заказчиком, п.1.3 учет лекарственных средств, требующих особых условий хранения, закупленных Заказчиком, п.4 распределение лекарственных средств, требующих особых условий хранения в аптечные организации, закупленных Заказчиком и поставленных Фармацевтической организацией. Вторая позиция содержит указание на МНН лекарственных средств, форму выпуска, характеристики. Пункт 3.5.1 проекта государственного контракта предусмотрена стоимость услуги за обеспечение одного рецепта выписанного гражданину лекарственными средствами, поставленными Фармацевтической организацией, а п.3.5.2 проекта государственного контракта установлена стоимость услуги за обеспечение одного рецепта выписанного гражданину лекарственными средствами, закупленными Заказчиком.

Таким образом, предмет аукциона включает в себя в соответствии с положениями документации об аукционе в электронной форме услуги как по хранению, доставке лекарственных средств, так и поставку лекарственных средств.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон о лекарственных средствах) фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Частью 8 статьи 45 Закона о лекарственных средствах установлено, что производители лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

Статьей 53 Закона о лекарственных средствах установлено, что организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

Статьей 55 Закона о лекарственных средствах установлен порядок розничной торговли лекарственными средствами, в соответствии с которым розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями.

Таким образом, поставку лекарственных средств могут осуществлять как аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, так и производители лекарственных средств и организации оптовой торговли.

При этом розничную торговлю лекарственными средствами осуществляют аптечные учреждения. Оказание услуг по поставке лекарственных средств осуществляется поставщиком в установленном Заказчиком месте поставки товара. При этом складское хранение, а также отпуск лекарственных средств отдельным категориям граждан осуществляется организацией независимо от конкретного поставщика.

Следовательно, включив в состав одного лота услуги по хранению и доставке до аптечных учреждений лекарственных средств, а также поставку лекарственных средств, уполномоченный орган допустил нарушение ч.1 ст.41.6, ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, выразившееся во включении требований к услуге, ограничивающих количество участников размещения заказа.

В данных действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.1 ст.7.30 КоАП РФ.

6. В нарушение положений ч.9 ст.9 Закона о размещении заказов п.4.4 проекта контракта исключает ответственность заказчика за несвоевременную оплату оказанных услуг по обеспечению граждан.

7. П. 1.3 части II «Задание на аукцион» устанавливает требование о наличии у

участника размещения заказа собственного (или принадлежащего Фармацевтической организации на ином вещном праве) программного продукта, имеющего свидетельство о государственной регистрации, для выполнения учетных операций «склад-аптека» Указанное требование включено в нарушение положений ч.1 ст.41.6, ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов. В данных действиях должностного лица содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.30 КоАП РФ.

8. В извещении, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет» размещены недостоверные сведения о предмете контракта, а именно – услуги вспомогательные транспортные прочие (код 6320000), в то время как предметом контракта в соответствии с документацией являются услуги по поставке, хранению и доставке лекарственных средств (код 2423000), что является нарушением ч.1 ст.41.6, ч.6 ст.34 Закона о размещении заказов и ограничивает возможности поиска указанного заказа в сети «Интернет».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57, и на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Медфармсервис Т» признать обоснованной в части отсутствия в документации об аукционе объемов оказываемых услуг, включения требований к услуге, ограничивающих количество участников размещения заказа, исключения ответственности заказчика за нарушение сроков оплаты контракта, включения требований к участнику размещения заказа о наличии ресурсов, несоответствия сведений в документации об аукционе и извещении о проведении аукциона.
2. Признать в действиях Департамента государственного заказа Свердловской области нарушения п.4 ч.4 ст.41.5, п.1 ч.4 ст.41.6, ч.2 ст.34, ч.1 ст.41.6, ч.3.1 ст.34, ч.9 ст.9, ч.2.1 ст.34, ч.6 ст.34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Департаменту государственного заказа Свердловской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопросов о возбуждении дел об административном правонарушении по ч.4.1 ст.7.30, ч.4 ст.7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии

Е.В. Быкова

К.С. Бавченкова

С.В. Костин

ПРЕДПИСАНИЕ №136-З

о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов

01 марта 2011г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Пушкаревой М.В. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Быковой Е.В. – заместителя начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Бавченковой К.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Костина С.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии,

по итогам рассмотрения жалобы, поступившей от ООО «Медфармсервис-Т» о нарушении заказчиком в лице Министерства здравоохранения Свердловской области (г.Екатеринбург, ул.Вайнера, д.34б), уполномоченным органом в лице Департамента государственного заказа Свердловской области (г.Екатеринбург, ул.Малышева, д.101) при размещении заказа на оказание социальных услуг по обеспечению граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета, лекарственными средствами, требующими особых условий хранения (№0162200011811000158), законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу в лице Департамента государственного заказа Свердловской области устранить нарушение Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования торгов на оказание социальных услуг по обеспечению граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета, лекарственными средствами, требующими особых условий хранения (№0162200011811000158) путем размещения решения об аннулировании на официальном сайте в сети «Интернет» **в срок до 16 марта 2011г.**

2. **В срок до 19 марта 2011г.** представить в УФАС по Свердловской области доказательства по исполнению п. 1 настоящего предписания.

3. В случае невыполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области на основании части 15 ст. 17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии:

Быкова

Бавченкова

Е.В.

К.С.

С.В. Костин