

Решение

№062/07/3.2-56/2020

13 февраля 2020 года г. Рязань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе - <...>

при участии:

от заказчика акционерного общества «Рязанское конструкторское бюро «Глобус»:

- <...> В.В. представителя по доверенности от 19.04.2018 №41,

рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Веко Про» на действия заказчика акционерного общества «Рязанское конструкторское бюро «Глобус», выразившиеся в непредставлении в установленный срок ответа на запрос о разъяснении положений документации запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу кондиционеров (извещение №32008786798 на сайте www.zakupki.gov.ru), и

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области 28 января 2020 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью (ООО) «Веко Про» (далее также – заявитель, податель жалобы) на действия заказчика акционерного общества (АО) «Рязанское конструкторское бюро «Глобус» (далее также – заказчик, Общество) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу кондиционеров (извещение №32008786798 на сайте www.zakupki.gov.ru).

В жалобе заявитель указывает, что 23 января 2020 года ООО «Веко Про» направило заказчику запрос о даче разъяснений положений закупочной документации данного запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (извещение №32008786798 на сайте www.zakupki.gov.ru). Однако в установленные сроки искомые разъяснения от АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус» не поступили.

По мнению заявителя, подобное бездействие заказчика идет вразрез с требованиями действующего законодательства, регламентирующего порядок организации и проведения закупок товаров работ и услуг отдельными видами юридических лиц.

В дополнении к жалобе, поступившем в Рязанское УФАС России 07 февраля 2020 года, ООО «Веко Про» указывает, что из информации, содержащейся в техническом задании извещения о проведении запроса котировок в электронной

форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу кондиционеров (извещение №32008786798 на сайте www.zakupki.gov.ru) определить конечную стоимость работ не представляется возможным. В связи с чем заявителю необходимо изучить проектную документацию, которая заказчиком не размещена.

В связи с изложенным податель жалобы просит Рязанское УФАС России по результатам рассмотрения жалобы обязать заказчика устранить указанные нарушения, и протоколы составленные по результатам процедур закупки отменить.

АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус» к заседанию комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Веко Про» представлены письменные пояснения от 11.02.2020 №915/1671, суть которых сводится к несогласию с доводами жалобы заявителя.

В заседаниях комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы представитель заказчика сообщил, что поддерживает позицию, изложенную в указанных письменных пояснениях, и просил жалобу ООО «Веко Про» признать необоснованной.

ООО «Веко Про» на заседание комиссии антимонопольного органа представителей не направило, заявив ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей подателя жалобы.

В соответствии с частями 14, 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», срок принятия решения по жалобе продлевался на семь рабочих дней. Решение по жалобе ООО «Веко Про» принято в заседании комиссии Рязанского УФАС России, состоявшемся 13 февраля 2020 года.

Изучив жалобу ООО «Веко Про», заслушав выступление представителя АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус», комиссия Рязанского УФАС России приходит к следующему.

Согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон №223-ФЗ, Закон о закупках) рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус» является лицом, закупки которого подлежат регулированию Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является

документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Положениями части 1 статьи 3.4 Закона о закупках, закреплено, что конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 Закона о закупках и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Частью 2 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В силу части 3 статьи 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

21 января 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32008786798 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу кондиционеров.

Извещением о проведении данной закупки закреплено, что участниками запроса котировок могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Дата начала подачи заявок определена 21 января 2020 года, дата и время окончания подачи заявок – 29 января 2020 года (до 08 ч. 00 мин.), дата рассмотрения заявок – 30 января 2020 года, дата подведения итогов закупки – 31 января 2020 года.

Установлено, что 24 января 2020 года заказчиком получен запрос от ООО «Веко Про» о даче разъяснений положений закупочной документации запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (извещение №32008786798 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Следовательно, АО «Рязанское конструкторское бюро «Глобус», соблюдая требования части 3 статьи 3.2 Закона о закупках, было обязано предоставить такие разъяснения не позднее трех рабочих дней с даты поступления запроса, то

есть не позднее 29 января 2020 года.

Согласно информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в отношении закупки №32008786798, искомые разъяснения опубликованы 28 января 2020 года в 14 часов 21 минуту, то есть в пределах срока, закрепленного частью 3 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ.

Решая вопрос по второму доводу заявителя, комиссия Рязанского УФАС России исходит из следующего.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости).

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Рассматривая жалобу ООО «Веко Про» комиссия Рязанского УФАС России изучила содержание технического задания, являющегося частью извещения о проведении рассматриваемой закупки, и пришла к выводу, что данный документ содержит информацию:

- 1) о перечне работ, подлежащих выполнению подрядчиком, с указанием: наименования видов работ, единиц измерения и количества товара, стоимости за ед. измерения (включая НДС-20%), общей стоимости (включая НДС-20%),
- 2) о перечне основного оборудования и материалов подрядчика, используемых при выполнении работ, с указанием: требуемых параметров и значений товаров (материалов, оборудования), применяемых при производстве работ, единиц измерения и количества товара, стоимости за единицу измерения (включая НДС-20%), общей стоимости (включая НДС-20%).

На заседании комиссии Рязанского УФАС представитель заказчика пояснил, что для выполнения работ по замене кондиционеров, являвшихся предметом рассматриваемой закупки, проектная документация Обществом не разрабатывалась. Количество поставляемого товара определено из фактической потребности заказчика в оборудовании и материалах.

В свою очередь, ООО «Веко Про» каких-либо доказательств в подтверждение

данного довода не приведено.

С учётом изложенных обстоятельств комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

жалобу общества с ограниченной ответственностью «Веко Про» на действия заказчика акционерного общества «Рязанское конструкторское бюро «Глобус» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу кондиционеров (извещение №32008786798 на сайте www.zakupki.gov.ru) признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия такого решения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>