

РЕШЕНИЕ № 25з/15

«19» октября 2015 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 19.10.2015.

Решение в полном объеме изготовлено 21.10.2015.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

председатель комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках,

члены комиссии: Т.Н. Ролдугина — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- заказчика - акционерного общества "Газпром газораспределение Липецк" – <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Экопетролеум» на действия закупочной комиссии заказчика - акционерное общество "Газпром газораспределение Липецк" при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку сетки арматурной для ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (извещение № 31502793671) (далее- запрос предложений),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России 12.10.2015 года поступила жалоба ООО «Экопетролеум» на действия закупочной комиссии заказчика - акционерное общество "Газпром газораспределение Липецк" (далее- заказчик) при проведении запроса предложений.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

ООО «Экопетролеум» 19.10.2015 направлено письмо о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

В жалобе ООО «Экопетролеум» указано, что общество подало заявку на участие в запросе предложений, но закупочная комиссия признала ее несоответствующей требованиям документации по причине не предоставления письменного согласия на обработку персональных данных участника запроса предложений. Однако, в документации требование о предоставлении такого согласия установлено для участника закупки – физического лица, а общество является юридическим лицом.

Представители заказчика не согласны с доводами жалобы и пояснили, что ООО «Экопетролеум» в своей заявке указало сведения, относящиеся к персональным данным физических лиц, без предоставления их согласия на обработку персональных данных. В связи с изложенным действия комиссии при отклонении заявки заявителя являются правомерными.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей заказчика, Комиссия установила следующее:

Общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (протокол № 7 от 27.12.2013) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (далее – Положение о закупках).

На официальном сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> 25.09.2015 размещено извещение № 31502793671 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку сетки арматурной для ОАО «Газпром газораспределение Липецк».

Согласно протоколу рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов заявок на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку сетки арматурной для ОАО «Газпром газораспределение Липецк» от 07.10.2015 № 2509-35/2015-2 заявка ООО «Экопетролеум» признана комиссией по подведению итогов запроса предложений несоответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений. В качестве

обоснования данного решения, комиссия заказчика указала - «несоответствие заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений (отсутствует сведения по Форме 5, (согласие на обработку персональных данных участника запроса предложений).

Комиссия Липецкого УФАС России установила, что в данном протоколе также указано – «отклонить данную заявку участника закупки ООО «Экопетролиум» от участия в запросе предложений. Основание п.6.6.4. Положения «О закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Липецк»».

Требования к составу заявки на участие в закупках, осуществляемых заказчиком, установлены в разделе 9 Положения о закупках.

Пунктом 6.4.2. Положения о закупках предусмотрено, что для участия в запросе предложений участник закупки подает заявку на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений.

В соответствии с п. 6.2.2.3. документация о запросе предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

Комиссией Липецкого УФАС России в ходе анализа документации о проведении запроса предложений установлено, что в ней имеется пункт 1.2.3, который устанавливает требования к содержанию, составу заявки на участие в запросе предложений.

Так, согласно данным требованиям, заявка на участие в запросе предложений, в числе прочего, должна содержать **письменное согласие физического лица – участника закупки на обработку его персональных данных.**

Исходя из данного требования следует, что участники закупки, являющиеся физическими лицами, предоставляют в составе заявки письменное согласие на обработку своих персональных данных.

Вместе с тем, данное требование не предусматривает обязанность по предоставлению такого согласия для юридического лица, в том числе на обработку персональных данных физических лиц, являющихся учредителями или директором юридического лица, о чем свидетельствует текст самого требования.

При таких обстоятельствах, с учетом вышеизложенного, поскольку письменное согласие на обработку персональных данных, в силу требований документации о проведении запроса предложений и Положения о закупках, должно предоставляться физическими лицами – участниками закупки, отклонение заявки ООО «Экопетролиум» по данному основанию является неправомерным.

Пунктом 6.6.2. Положения о закупках установлено, что организатор рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие следующим требованиям:

наличие документов, определенных документацией о запросе предложений;

соответствие предмета заявки на участие в запросе предложений предмету

закупки, указанному в документации о запросе предложений;

наличие обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;

не превышение предложения по цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), содержащегося в заявке на участие в запросе предложений, над начальной (максимальной) ценой предмета запроса предложений (договора), установленной Заказчиком.

В силу п. 6.6.4. Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;

отсутствия обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;

наличия в таких заявках на участие в запросе предложений предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), установленную в документации о запросе предложений;

несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п. 1.7 настоящего Положения, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений и (или) его соисполнителе (субподрядчике) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков;

несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения;

несоответствия предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям не допускается.

Таким образом, комиссия заказчика, отклонив заявку ООО «Экопетролиум», в связи с не предоставлением документа (согласия на обработку персональных данных физического лица – участника закупки), предоставление которого не требуется, допустила нарушение п. 6.6.4. Положения о закупках (отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям не допускается).

Комиссией установлено, что договор по итогам запроса предложений не заключен.

Руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экопетролеум» на действия закупочной комиссии заказчика - акционерное общество "Газпром газораспределение Липецк" при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку сетки арматурной для ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (извещение № 31502793671) обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика - акционерное общество "Газпром газораспределение Липецк" установлены нарушения п. 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (протокол № 7 от 27.12.2013)).
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 25з/15

«19» октября 2015 года

г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

председатель комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках,

члены комиссии: Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Т.Н. Ролдугина — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Руководствуясь частью 20 ст. 18.1, п. 3.1. части 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 19.10.2015 по делу № 25з/15 по рассмотрению жалобы ООО «Экопетролеум»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии заказчика – акционерное общество "Газпром газораспределение Липецк" **в срок до 31.10.2015:**

- отменить протокол рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов заявок на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку сетки арматурной для ОАО «Газпром газораспределение Липецк» от 07.10.2015 № 2509-35/2015-2, принятый в ходе проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку сетки арматурной для ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (извещение № 31502793671);

- вернуться на этап рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку сетки арматурной для ОАО «Газпром газораспределение Липецк» (извещение № 31502793671);

- уведомить участников об отмене вышеуказанного протокола и повторном рассмотрении, оценки и сопоставления заявок,

- разместить на официальном сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> информацию об отмене протокола, а также вновь принятый протокол.

2. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.