

1. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» (МГУ)

Ленинские горы, д. 1, Москва, 119991

2. ООО «Мир Соединений»

б-р Украинский, д. 8, Москва, 121059

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10533/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

07.09.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

ООО «Мир Соединений»

МГУ

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Мир Соединений» (далее - Общество) от заключения договора с МГУ (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене бойлеров на теплообменники в бойлерной №3 совместно с электротехническими, с работами по диспетчеризации, с общестроительными работами в ГЗ МГУ имени М.В. Ломоносова (реестровый № 31705111266) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

25.08.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 40963/17) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, (далее - Положение о закупках) размещен в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене бойлеров на теплообменники в бойлерной №3 совместно с электротехническими, с работами по диспетчеризации, с общестроительными работами в ГЗ МГУ имени М.В. Ломоносова (реестровый № 31705111266) для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 15.05.2017 было размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок - 07.06.2017. Дата рассмотрения заявок – 07.06.2017. Начальная (максимальная) цена договора — 10 995 383,79 руб.

Из протокола рассмотрения заявок Аукциона от 15.06.2017 № 31705111266-1 следует, что Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником Аукциона, ООО «Мир Соединений», по цене, согласованной в установленном порядке, но не выше начальной (максимальной) цены договора.

Комиссия, изучив представленные на заседание документы, установила следующее.

В соответствии с частью 27 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1352) срок заключения договора при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 1352 должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Таким образом, Заказчик обязан заключить договор по итогам Аукциона в течение 20 рабочих дней с момента принятия решения о заключении такого договора.

Согласно пункту 13.30 Положения о закупках участнику аукциона, с которым в соответствии с Положением о закупках заключается договор, Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента опубликования протокола проведения аукциона направляет предложение о заключении договора и проект договора. Данные

документы могут быть направлены Заказчиком, в том числе посредством электронной почты.

Вместе с тем, пунктом 3.18.4 Аукционной документации установлено, что адрес электронной почты заказчика по вопросам заключения договора: dogovormsu@yandex.ru.

Следовательно, за Заказчиком закреплена обязанность по направлению в адрес Общества предложения о заключении договора и проекта договора в течение 5 рабочих дней со дня опубликования в ЕИС итогового протокола Аукциона.

В силу пункта 13.32 Положения о закупках в случае, если документацией о закупке было предусмотрено предоставление участником процедуры закупки обеспечения исполнения договора или обеспечения исполнения гарантийных обязательств, то он обязан представить указанные обеспечения в форме, порядке и размере, установленном в документации о закупке, вместе с подписанным им (уполномоченным лицом) проектом договора в течение 8 рабочих дней после направления ему проекта договора. В случае непредставления в срок указанных документов участник считается уклонившимся от заключения договора.

Аналогичное требование установлено пунктом 3.18.6 Аукционной документации.

Литерами «а», «б», «г» и «д» подпункта 2 пункта 1.1.7 Информационной карты Аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора: 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 3298615.14 руб (три миллиона двести девяносто восемь тысяч шестьсот пятнадцать рублей 14 копеек).

Обеспечение исполнения договора может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств на счет заказчика, указанный в документации о закупке или безотзывной банковской гарантией. Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником закупок.

Безотзывная банковская гарантия должна удовлетворять требованиям статьи 45 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проект Банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, размещен в Приложении 5 части 2 Документации о закупке).

Подробные условия порядка предоставления обеспечения исполнения договора, требования к банковской гарантии, порядок возврата денежных средств внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, а также иные условия обеспечения исполнения договора указаны в проекте Договора (см. раздел 5 части 2 Документации о закупке).

Таким образом, участник Аукциона, с которым заключается договора по итогам закупочной процедуры, обязан в течение 8 рабочих дней после направления в его адрес Заказчиком проекта договора представить Заказчику подписанный со своей стороны договора и обеспечение исполнения договора.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

17.06.2017 Заказчиком опубликован рассмотрения заявок участников Аукциона от 15.06.2017 № 25 в соответствии с которым Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником Аукциона, ООО «Мир соединений».

Следовательно, крайним сроком для направления Заказчиком в адрес Общества проекта договора является 23.06.2017.

19.06.2017 Заказчиком в адрес Общества направлен проект договора на адрес электронной почты, указанный в составе заявки. Вместе с тем, в связи с отсутствием ответа от ООО «Мир соединений» о получении проекта договора, Заказчиком была запрошена соответствующая информация.

При этом, Общество сообщило Заказчику, что проект договора, направленный на вышеуказанный адрес электронной почты, не получен, в связи с чем Обществом было запрошено направление Заказчиком проекта договора на иной адрес электронной почты Общества, что не оспаривается сторонами.

29.06.2017 Заказчиком повторно в адрес Общества направлен проект договора, что также не оспаривается Обществом.

На основании изложенного, Общество обязано представить подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора до 11.07.2017 включительно.

29.06.2017 Обществом в адрес Заказчика представлен проект банковской гарантии от 19.06.2017 № 511443.

При согласовании банковской гарантии от 19.06.2017 № 511443 Заказчиком были внесены правки в следующей части: дата банковской гарантии, указание реквизитов протокола рассмотрения заявок участников Аукциона, срок действия гарантии, обязательства принципала по договору, удаление строки пункта 5 (перечень документов, необходимых к приложению в составе требования платежа по гарантии, а именно: копии документов, подтверждающие наступление обстоятельств, влекущих за собой выплату по гарантии), права бенефициара (пункт 15). Данные замечания Заказчика были направлены Обществу 29.06.2017.

В ходе заседания Комиссии Общество представило пояснения, согласно которым после получения вышеуказанных замечаний Заказчика и внесения их в проект банковской гарантии, внесенные замечания были отклонены банком без объяснения причин, в связи с чем Обществом принято решение об обращении за выпуском банковской гарантии в иной банк КБ «Еврокапитал-Альянс».

Вместе с тем, 03.07.2017 Обществом в адрес Заказчика посредством почтового отправления направлен подписанный проект договора и проект банковской гарантии № 7310-2/1-2017 (далее — Банковская гарантия в редакции № 2). При этом, согласно отчету об отслеживании отправления (№ 11923412004250) указанные документы были получены Заказчиком 06.07.2017.

Однако, в ходе заседания Заказчик пояснил, что банковская гарантия № 7310-2/1-2017 представлена, в том числе без учета первоначальных замечаний Заказчика, в связи с чем последним 07.07.2017 в адрес Общества направлены замечания по проекту банковской гарантии.

Кроме того, Заказчик отметил, что в составе Аукционной документации наличествует форма-образец банковской гарантии (Приложение № 5 части 2 Аукционной документации).

С целью предоставления банковской гарантии, соответствующей требованиям Заказчика, Обществом были внесены замечания Заказчика, однако, данные правки также были отклонены банком КБ «Еврокапитал-Альянс».

Таким образом, Обществом было принято решение об обращении за выпуском банковской гарантии в банк ООО «КБ «Внешфинбанк» и направлении проекта такой банковской гарантии от 10.07.2017 № БГ-2017/31307 (далее - Банковская гарантия в редакции № 3) на согласование Заказчику. При этом, Заказчиком в Банковскую гарантию в редакции № 3 повторно были внесены правки, ранее внесенные в Банковскую гарантию № 2, и направлены Обществу.

Согласно пояснениям Общества, ООО «КБ «Внешфинбанк» в выдаче Банковской гарантии в редакции № 3 с учетом правок Заказчика также было в одностороннем порядке отказано, и Общество обратилось за выдачей банковской гарантии в АКБ «Абсолют Банк».

Проект банковской гарантии № НБГК-008421-223ФХ-Т (далее — Банковская гарантия в редакции № 4), составленной АКБ «Абсолют Банк», направленный 14.07.2017 Обществом в адрес Заказчика был согласован Заказчиком.

При этом, согласно пояснениям Общества, ввиду нарушения сроков для подписания договора по итогам Аукциона, АКБ «Абсолют Банк» было отказано в выдаче Банковской гарантии в редакции № 4.

На основании вышеизложенного, Обществом в адрес Заказчика не представлено обеспечение исполнения договора, в связи с чем 20.07.2017 Заказчиком принято решение о признании Общества уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что направленная Обществом Банковская гарантия в редакции № 2 соответствовала требованиям Гражданского законодательства. При этом, Заказчиком не было представлено доказательств несоответствия данной редакции банковской гарантии требованиям Формы «Банковская гарантия №», установленной Аукционной документацией.

Несогласование Заказчиком Банковской гарантии в редакции № 2 послужило необоснованным препятствием для заключения между сторонами договора, что не позволяет Комиссии сделать вывод о соблюдении Заказчиком порядка заключения договора.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о необходимости и неправомерности действий Заказчика по несогласованию вышеупомянутой редакции проекта банковской гарантии. Указанные действия Заказчика привели к искусственному затягиванию процедуры согласования банковской гарантии.

Заявителем, в свою очередь, совершались действия по получению банковской гарантии, в частности, Комиссии представлены договоры с кредитными организациями на выпуск вышеуказанных банковских гарантий.

На основании вышеизложенного, со стороны Общества представлены

подписанный проект договора, а также направленный для предоставления проект Банковской гарантии в редакции № 2.

Комиссия отмечает, что указанные действия свидетельствуют о заинтересованности Общества в заключении договора и отсутствии факта уклонения со стороны участника, в том числе оплата услуг финансовых учреждений по выдаче банковской гарантии (счет от 07.07.2017 № БГ-2017/31307). Заказчиком, при этом, необоснованно было отказано в согласовании банковской гарантии, соответствующей требованиям Аукционной документации и Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанные обстоятельства повлекли затягивание срока заключения договора и изготовления банковской гарантии Обществом.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «Мир соединений» (адрес: 121059, Москва, б-р Украинский, д. 8; ИНН: 7730583830) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.