Государственному заказчику –

ГОБУЗ «НКСЦФ»

ул. Парковая, д.11,

Великий Новгород, 173020

Участнику закупки –

ООО «ГОСТЕНДЕР»

ул. Мира, д. 66, пом. 1001,

г. Вышний Волочек,

Тверская обл., 171166

e-mail: o-danina@mail.ru

Исх. № 93/03 от 14.01.2021

РЕШЕНИЕ № РНП-53-67

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика

от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 11.01.2022

Великий Новгород

В полном объеме изготовлено 14.01.2022

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

…… – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

…… – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

…… – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (173020, г. Великий Новгород, ул. Парковая, д. 11; далее – ГОБУЗ «НКСЦФ») – ….. (доверенность № б/н от 14.12.2021) и ….. (доверенность № б/н от 14.12.2021),

- участник закупки (победитель) – Общество с ограниченной ответственностью «ГОСТЕНДЕР» (ИНН: 6908019159; 171166, Тверская обл., г. Вышний Волочек, ул. Мира, д. 66, пом. 1001; далее – ООО «ГОСТЕНДЕР», Общество) – надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания Комиссии, своих представителей не направил,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «НКСЦФ» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000421000561 от 15.06.2021 (реестровый номер контракта – 2532117597121000036), заключенного с победителем электронного аукциона – ООО «ГОСТЕНДЕР» по итогам проведения электронного аукциона на поставку овощей, фруктов, бакалейной продукции для нужд Хвойнинского филиала ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии», извещение № 0850200000421000561 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.05.2021,

УСТАНОВИЛА:

27.12.2021 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «НКСЦФ» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 0850200000421000561 от 15.06.2021 (реестровый номер контракта – 2532117597121000036), заключенного с победителем электронного аукциона – ООО «ГОСТЕНДЕР» по итогам проведения электронного аукциона на поставку овощей, фруктов, бакалейной продукции для нужд Хвойнинского

филиала ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии», извещение № 0850200000421000561 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.05.2021 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078.

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) проведена внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки в части соблюдения заказчиком порядка принятия решения об одностороннем отказе.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

18.05.2021 заказчиком – ГОБУЗ «НКСЦФ» на официальном сайте было размещено извещение № 0850200000421000561 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведении электронного аукциона на право заключения контракта овощей, фруктов, бакалейной продукции для нужд Хвойнинского филиала ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (начальная (максимальная) цена контракта – 462 180,00 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.06.2021 участник закупки – ООО «ГОСТЕНДЕР» признан победителем электронного аукциона.

15.06.2021 между заказчиком – ГОБУЗ «НКСЦФ» и ООО «ГОСТЕНДЕР» был заключен контракта № 0850200000421000561 от 15.06.2021 (реестровый номер контракта – 2532117597121000036) овощей, фруктов, бакалейной продукции для нужд Хвойнинского филиала ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (далее – Контракт).

Согласно пункту 11.1 Контракта настоящий Контракт вступает в силу с даты его заключения обеими Сторонами и действует по 31.12.2021 (включительно), а в части неисполненных обязательств – до полного их исполнения Сторонами.

В силу пункта 3.1 Контракта товар заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного

настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается.

Заявка направляется Заказчиком по факсимильной связи, или по электронной почте, указанной в реквизитах Поставщика (раздел XIV Контракта) каждую неделю не позднее чем за 7 (семь) календарных дней до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение 7 (семь) календарных дней со дня отправки Заявки Заказчиком.

В рамках исполнения Контракта ООО «ГОСТЕНДЕР» неоднократно не осуществлялись поставки продуктов питания, указанных в заявках заказчика, что подтверждается актами приемки товара от 28.07.2021 и от 15.09.2021, актом выявленных нарушения от 21.07.2021 и от 15.09.2021, заключением экспертизы от 28.07.2021, либо поставляемые продукты были ненадлежащего качества (акт приемки товара от 21.07.2021, акт выявленных нарушений от 21.07.2021, заключение экспертизы от 21.07.2021).

В связи с нарушением ООО «ГОСТЕНДЕР» условий Контракта ГОБУЗ «НКСЦФ» 03.08.2021 была оформлена претензия (далее - Претензия), в которой также отражены факты систематических нарушений условий Контракта.

В Претензии также указано, что в связи с нарушением условий поставки ГОБУЗ «НКСЦФ» вынуждено проводить закупки продуктов питания у других поставщиков на основании части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.2 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом факт подписания Сторонами соглашения о расторжении настоящего Контракта не освобождает Стороны от обязанностей урегулирования взаимных расчетов.

На основании вышеизложенного, 12.11.2021 заказчиком было принято

решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

12.11.2021 года решение об одностороннем отказе было направлено ГОБУЗ «НКСЦФ» заказным письмом по адресу ООО «ГОСТЕНДЕР», указанному в Контракте (171166, Тверская обл., г. Вышний Волочек, ул. Мира, д. 66, пом. 1001) (почтовое отправление № 17302564008134), а также по адресу электронной почты Общества o-danina@mail.ru.

В этот же день, заказчик - ГОБУЗ «НКСЦФ» разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе.

03.12.2021 ООО «ГОСТЕНДЕР» получил Решение об одностороннем отказе.

Подтверждение о получении ООО «ГОСТЕНДЕР» Решения об одностороннем отказе заказчик получил 14.12.2021 посредством официального сайта АО «Почты России».

Следовательно, датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, является 14.12.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика,

исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Решение ГОБУЗ «НКСЦФ» об одностороннем отказе вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 25.12.2021.

10.01.2022 в адрес Новгородского УФАС России поступили письменные возражения ООО «ГОСТЕНДЕР» на Решение об одностороннем отказе (вх. № 26 Новгородского УФАС России), из которых следует, что 06.07.2021 заказчиком направлена заявка с исполнением до 15.07.2021, согласно которой поставщиком произведена поставка товара по товарным накладным № 4290 от 06.07.2021. Мотивированных отказов от подписания актов о приемке поставленного товара по товарным накладным: № 4290 от 06.07.2021 и № 4554 от 14.07.2021 от заказчика не поступало, по данным товарным накладным товар был принят заказчиком, что подтверждается подписью заказчика в указанных документах, соответственно, обязательство по поставке товара по заявке от 06.07.2021 поставщиком исполнено.

Далее, 14.07.2021 заказчиком направлена заявка с исполнением до 21.07.2021, согласно которой поставщиком произведена поставка товара по товарной накладной № 4713 от 21.07.2021. Мотивированного отказа от подписания акта о приемке поставленного товара по товарной накладной № 4713 от 21.07.2021 от заказчика не поступало, по данной товарной накладной товар был принят заказчиком, что подтверждается подписью заказчика в указанном документе, соответственно, обязательство по поставке товара по заявке от 14.07.2021 поставщиком исполнено.

21.07.2021 заказчиком направлена заявка с исполнением до 28.07.2021, согласно которой поставщиком произведена поставка товара по товарной накладной № 4935 от 27.07.2021. Мотивированного отказа от подписания акта о приемке поставленного товара по товарной накладной № 4935 от 27.07.2021 от заказчика не поступало, по данной товарной накладной товар был принят заказчиком, что подтверждается подписью заказчика в указанном документе, соответственно, обязательство по поставке товара по заявке от 21.07.2021 поставщиком исполнено.

За весь период исполнения контракта от заказчика в адрес поставщика поступила только одна претензия от 03.08.2021 № 350 относительно исполнения заявки от 14.07.2021 и 21.07.2021, содержащая требование о принятии поставщиком мер по недопущению в дальнейшем нарушений условий контракта.

Данная претензия не содержала требований о допоставке, доукомплектовании, замене товара.

ООО «ГОСТЕНДЕР» просит принять во внимание, что не отказывалось от исполнения контракта и поставило товар, соответственно, принимало меры для надлежащего исполнения условий контракта, что свидетельствует о добросовестности и об отсутствии целенаправленного уклонения от

исполнения условий контракта.

Изучив представленные Сведения, доводы заказчика и поставщика, Комиссия Новгородского УФАС приходит к следующим выводам.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Имеющиеся доказательства подтверждают факты неоднократного нарушения ООО «ГОСТЕНДЕР» условий Контракта

в части количества и качества поставляемых продуктов питания.

Так, например, из заявки ГОБУЗ «НКСЦФ» на поставку на 28.07.2021 по Контракту ООО «ГОСТЕНДЕР» обязан был поставить заказчику:

- капусту белокочанную в количестве 50 кг;

- свеклу столовую в количестве 10 кг;

- маслины консервированные в количестве 12 банок и.т.д.

Однако, ООО «ГОСТЕНДЕР» представлена товарная накладная от 27.07.2021 № 4935 из которой следует, что по вышеуказанной заявке поставлены в адрес заказчика:

- капуста в количестве 10 кг;

- свекла в количестве 7,350 кг;

- маслины консервированные не поставлены вообще.

Согласно акту приемки товара и заключению экспертизы заказчика от 12.08.2021, поставленные по заявке ГОБУЗ «НКСЦФ» апельсины не соответствуют требованиям качества (покрыты плесенью) и возвращены поставщику.

Учитывая вышеизложенное, и, поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком, Сведения о недобросовестном

поставщике, представленные ГОБУЗ «НКСЦФ» в отношении ООО «ГОСТЕНДЕР», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (173020, г. Великий Новгород, ул. Парковая, д. 11) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 0850200000421000561 от 15.06.2021 (реестровый номер контракта – 2532117597121000036), заключенного с участником закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «ГОСТЕНДЕР» (ИНН: 6908019159; 171166, Тверская обл., г. Вышний Волочек, ул. Мира, д. 66, пом. 1001; учредитель: Данина Ольга Михайловна (ИНН: 690809836868) по итогам проведения электронного аукциона на поставку овощей, фруктов, бакалейной продукции для нужд Хвойнинского филиала ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии», извещение № 0850200000421000561 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.05.2021, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» от исполнения контракта в действиях заказчика не установлено.

Председатель Комиссии ……

Члены Комиссии .....

.....

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении государственного контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.