

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-181

30.12.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

врио руководителя управления <...>

членов Комиссии:

начальника отдела <...>

ведущего специалиста-эксперта <...>

в присутствии: - от *Областного государственного казённого учреждения «Кадровый центр Ульяновской области»:*

- <...> (доверенность № 53 от 26.03.2019 г.);

- от *Частного учреждения – Организация дополнительного профессионального образования «Первая автошкола»:*

16.12.2013 г.), - <...> (приказ № 1 от

б/н от 19.12.2019 г.), - <...> (доверенность №

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения

«Кадровый центр Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Частном учреждении - Организация дополнительного профессионального образования «Первая автошкола» (далее – ЧУ – ОДПО «Первая автошкола», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению безработных граждан по профессии «тракторист категорий В,С» (№ 0168200002419010718),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 27.11.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 75 500, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.12.2019 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 09.12.2019 г. предложение о цене контракта было подано всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 46 601, 23 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.12.2019 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ЧУ – ОДПО «Первая автошкола».

23.12.2019 г. ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 8729 от 24.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» о включении сведений в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 30.12.2019 г. представитель ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представители ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» на заседание Комиссии 30.12.2019 г. представили письменные пояснения (вх. № 8802 от 26.12.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» было

признано победителем закупки.

13.12.2019 г. заказчиком был направлен участнику проект государственного контракта.

Регламентированный срок для подписания контракта победителем закупки является дата, не позднее 18.12.2019 г.

В регламентированный срок подписания контракта (15.12.2019 г.) ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» подписало и разместило на электронной площадке проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» было прикреплено платежное поручение № 67 от 13.12.2019 г., по которому ошибочно денежные средства перечислялись на специальный счет участника закупки.

Со специального счета участника закупок указанные денежные средства на счет заказчика по реквизитам, указанным в аукционной документации, были перечислены лишь 16.12.2019 г. на основании платежного поручения № 72 от 16.12.2019 г.

Вместе с тем, функционал работы торговой площадки при первоначальной отправке заказчику проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, не позволяет отправить заказчику исправленные документы.

С учетом изложенного 16.12.2019 г. на электронную почту заказчика было направлено платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» считает, что выполнило требования Закона о контрактной системе и указало, что у учреждения не было намерения уклоняться от подписания контракта, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.12.2019 г. ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» было признано победителем закупки.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект

контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23](#) статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2](#) части 4 статьи 54.4, [пунктом 7](#) части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком из личного кабинета электронной площадки, заказчиком был размещен **13.12.2019 г.** проект контракта для подписания ЧУ – ОДПО «Первая автошкола».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке**, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

В соответствии с [частью 3](#) статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок для подписания контракта является дата, не позднее **18.12.2019 г.**

Согласно сведениям, представленным заказчиком с личного кабинета электронной площадки, 15.12.2019 г. ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» подписало проект контракта с приложением платежного поручения № 67 от 13.12.2019 г. на сумму 5437,50 руб., подтверждающего перечисление обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, денежные средства по представленному платежному поручению не поступили на расчетный счет заказчика.

Кроме того, банковские реквизиты, наименование заказчика, сумма не соответствовали реквизитам заказчика.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению безработных граждан по профессии «водитель автомобиля категории С».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не представление надлежащего обеспечения исполнения контракта в рамках данного электронного аукциона было вызвано допущенной технической ошибкой ЧУ – ОДПО «Первая автошкола».

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных

Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о Частном учреждении - Организация дополнительного профессионального образования «Первая автошкола» (адрес: 433750, Ульяновская область, г. Барыш, ул. Тростинского, д. 3 А; ИНН 7309999729) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.