

## **Заключение**

по результатам проверки сведений о включении Индивидуального  
предпринимателя Болотовой Евгении Андреевны

в реестр недобросовестных поставщиков

18 апреля 2024 год  
г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>, членов  
Комиссии: <...> <...>,

в присутствии представителей:

- от заказчика - АО «Дальневосточная генерирующая компания» – <...> по  
доверенности от 18.01.2023 № 51/20; <...> по доверенности от 05.12.2023 №  
51/345,

- Индивидуального предпринимателя Болотовой Е.А.,

рассмотрев обращение заказчика - АО «Дальневосточная генерирующая  
компания» о включении сведений об ИП Болотовой Е.А. (ИНН <...>) в реестр  
недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом  
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

## **УСТАНОВИЛА**

В Хабаровское УФАС России поступило обращение заказчика - АО  
«Дальневосточная генерирующая компания» о включении сведений об ИП  
Болотовой Е.А. (ИНН 381915081888) (далее – Участник) в реестр  
недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в  
связи с уклонением от заключения договора на «ОКПД2 43.3 Выполнение  
работ по ремонту зданий и сооружений Амурской ТЭЦ-1, г.Амурск», по  
результатам проведения открытого запроса предложений в электронной  
форме извещение № 32413238015 от 01.02.2024.

В заседании Комиссии Хабаровского УФАС России ИП Болотова Е.А. пояснила, что у участника закупки отсутствовал умысел на уклонение от заключения договора, ответственное лицо ошиблось с поданным ценовым предложением.

Рассмотрев материалы дела № 7-11/70 (027/10/5-526/2024), заслушав пояснения Заказчика, Индивидуального предпринимателя, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков», «Правилами ведения

реестра недобросовестных поставщиков», «Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков») утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденным протоколом Совета директоров от 26.11.2021 № 336 (далее – Положение о закупке), размещенным на официальном сайте в ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

01.02.2024 на официальном сайте в ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) АО «ДГК» размещено извещение № 32413238015 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на «ОКПД2 43.3 Выполнение работ по ремонту зданий и сооружений Амурской ТЭЦ-1, г.Амурск».

Сроки подачи заявок с 01.02.2024 по 14.02.2024. Подведение итогов – 12.03.2024.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 6 113 000, 00 руб.

Порядок заключения договора предусмотрен разделом 5 Документации о закупке.

Так согласно п. 5.1.1 Документации о закупке договор между Заказчиком и Победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения итогового протокола по результатам закупки.

В целях заключения Договора Участник, признанный Победителем, обязан в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты официального размещения Организатором итогового протокола по результатам закупки, направить по адресу, указанному в пункте 1.2.28, Справку о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по форме в соответствии с подразделом 7.12, с приложением подтверждающих документов согласно перечню, установленному в Приложении 1 к указанной справке (подраздел 7.12). Данные документы должны быть предоставлены в бумажном виде и на электронном носителе в отдельном запечатанном конверте с надписью «Документы Победителя о цепочке собственников» (п. 5.1.2 Документации о закупке).

Согласно п. 5.1.3 Документации о закупке, также в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты официального размещения Организатором итогового протокола по результатам закупки, Победитель обязан предоставить Заказчику:

а) гарантийное письмо с заверениями об отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению Договора, в случаях и по форме, предусмотренных подразделом 7.13;

б) в случае, если он принимал участие в переторжке – документы своей заявки, подлежащие корректировке в строгом соответствии с его конечными предложениями, заявленными в ходе проведения переторжки, в соответствии с пунктами 4.11.2.4, 4.11.3.16.

В силу п. 5.1.4 Документации о закупке, кроме того, перед заключением Договора Победитель обязан предоставить Заказчику на рассмотрение в целях подтверждения своего соответствия требованиям, указанным в пункте 1 подраздела 10.1, следующие документы:

а) Копия Устава в действующей редакции с отметкой ИФНС либо копия нотариально заверенного Устава (с отметкой нотариуса);

б) Копии документов, подтверждающих полномочия единоличного исполнительного органа Участника или Управляющей компании (протоколы об избрании единоличного исполнительного органа или о передаче полномочий Управляющей компании), заверенные Победителем;

в) Если заявка подписывается лицом, действующим на основании доверенности, предоставляется электронный образ (в виде файла в формате .pdf) оригинала соответствующей доверенности либо ее нотариально заверенной копии (с указанием полномочий на подписание заявки) и документы, указанные в подпункте б), на лицо, выдавшее доверенность;

г) В случае если Участник зарегистрирован вне Российской Федерации, он обязан представить выписку из торгового реестра страны регистрации

иностранного Участника;

д) Для физических лиц нотариально заверенная копия всех страниц документа, удостоверяющего личность (паспорта);

е) Если Договор заключается с лидером Коллективного участника, то в обязательном порядке предоставляется оригинал и/или нотариально заверенная копия Соглашения между членами Коллективного участника, указанного в пункте 1 подраздела 10.4.

Согласно 5.3.1 Документации о закупке в случае если Победитель закупки:

а) не подпишет Договор в установленные настоящей Документацией о закупке сроки (пункт 5.1.1);

б) откажется от подписания Договора на условиях, определяемых в соответствии с пунктом 2.2.3;

в) не раскроет информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по установленной форме (подраздел 7.12), с приложением подтверждающих документов;

г) не предоставит гарантийное письмо с заверениями об отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению Договора, в случаях и по форме, установленных подразделом 7.13;

д) не предоставит документы, указанные в подпункте 5.1.3б);

е) не предоставит в установленный Заказчиком срок документы, указанные в пункте 5.1.4, или предоставит их с нарушением требований, установленных в Документации о закупке;

ж) не предоставит копии документов, обязательных к предоставлению Победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1 к Документации о закупке «Технические требования» (в случае установления таковых);

з) не выполнит другие условия, прямо предусмотренные настоящей Документацией о закупке,

то он признается уклонившимся от заключения Договора и утрачивает статус Победителя, а Закупочная комиссия имеет право выбрать в качестве Победителя иного Участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после Победителя, из числа остальных действующих заявок.

Согласно протоколу процедуры переторжки № 281 от 06.03.2024 ИП Болотовой Е.А. предложено наименьшее ценовое предложение равное 0 рублей 01 копейка.

Согласно протоколу подведения итогов № 499 от 12.03.2024 принято

решение о заключении договора с ИП Болотовой Е.А., по предложенной участником цене договора 0 рублей 01 копейка без НДС.

Протоколом закупочной комиссии № 598 от 22.03.2024 ИП Болотова Е.А., признана уклонившимся от заключения договора в связи с невыполнением условий пп. «е» п. 5.3.1 Документации о закупке, а именно: не предоставил в установленный Заказчиком срок документы, указанные в п. 5.1.4 Документации о закупке.

Из материалов дела следует, что 06.03.2024 состоялась переторжка между участниками закупки, согласно которой ИП Болотовой Е.А. подано ценовое предложение в размере 0,01 рублей без НДС. 12.03.2024 согласно протоколу подведения итогов ИП Болотова Е.А. признана победителем закупки. 06.03.2024 участником направлено письмо об отказе от подписания договора, в связи с ошибкой при подаче ценового предложения.

05.04.2024 заказчиком направлены сведения об ИП Болотовой Е.А. в антимонопольный орган для рассмотрения обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлениях от 12.05.1998 № 14-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 30.07.2001 № 13-П санкции, налагаемые органами государственной власти, являются мерой юридической ответственности, поэтому размер взыскания должен отвечать критерию соразмерности и применяться с соблюдением принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференцированности, с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий, как

признание участника закупки уклонившимся от заключения договора (контракта) и внесения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции, обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является наличие однозначных доказательств, свидетельствующих о недобросовестности победителя закупки, в том числе и не подписавшего в установленный срок проект договора (контракта).

Аналогичная практика применения законодательства сложилась также по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым регулируются схожие правоотношения. Так согласно правовой позиции Президиума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 41 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. 28.06.2017): «Нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков».

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения договора (контракта), должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения договора (контракта) немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого договора (контракта); антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Как следует из пояснений ИП Болотовой Е.А., Участник не имел умысла уклониться от заключения договора на «ОКПД2 43.3 Выполнение работ по ремонту зданий и сооружений Амурской ТЭЦ-1, г.Амурск», по результатам проведения открытого запроса предложений в электронной форме извещение № 32413238015 от 01.02.2024. Причиной отказа от подписания договора послужила техническая ошибка при подаче ценового предложения.

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что у ИП Болотовой

Е.А. отсутствовал умысел на уклонение от подписания договора, причиной явилось ошибочно поданное ценовое предложение.

В силу изложенных обстоятельств, Комиссия Хабаровского УФАС России, исходя из анализа представленных сторонами документов, не усматривает в действиях ИП Болотовой Е.А. умышленных виновных действий, направленных на уклонение от заключения договора.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС России,

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные заказчиком - АО «Дальневосточная генерирующая компания», в отношении ИП Болотовой Е.А. (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков **не включать**.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.