

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия)

рассмотрев обращение заказчика Муниципального казенного учреждения Управления дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана (ул. К.Мяготина,89 г.Курган, 640000) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об Обществе с ограниченной ответственностью «СтройЭнергоРесурс» (тракт Троицкий, д.9, оф.31/3, г. Челябинск, 454053), в связи с расторжением государственного контракта в одностороннем порядке заказчиком, согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области 06 февраля 2017 года Муниципальное казенное учреждение Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана (далее – МКУ Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана, Заказчик) (вх. № 509 от 06.02.2017 года) поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об Обществе с ограниченной ответственностью «СтройЭнергоРесурс» (далее — ООО «СтройЭнергоРесурс», Исполнитель), в связи с расторжением государственного контракта в одностороннем порядке заказчиком (извещение № 0143300006916000298)

В обоснование своих доводов МКУ Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана указало, что между Заказчиком и ООО «СтройЭнергоРесурс» по результатам проведения электронного аукциона 19.09.2016 года заключен муниципальный контракт № 244 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия путепровода на ул. Б. Петрова (ст. Заводская), путепровода ул. Пролетарская, срок действия договора 31.12.2016 года.

Согласно п. 3.1 договора № 244 срок выполнения работ – с даты подписания Контракта по 14 октября 2016г.

В связи с неисполнением существенных условий договора 16 декабря 2016 г. МКУ Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана приняло решение отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта в связи с невыполнением существенных условий контракта, а именно.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано Заказчиком в единой информационной системе 19.12.2016 года. 16.12.2016 г. направлено по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу: тракт Троицкий, д.9, оф. 31/3, г. Челябинск и посредством электронной почты на адрес 89090778888@mail.ru.

Уведомление о вручении указанного почтового отправления получено МКУ

Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана 29 декабря 2016 года.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 09.01.2017 года.

Просит рассмотреть обращение о включении сведений об ООО «СтройЭнергоРесурс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «СтройЭнергоРесурс» выразил несогласие с позицией государственного Заказчика и считает доводы, указанные в Заявлении необоснованными.

Комиссия Курганского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 12.1 договора №244 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия путепровода на ул. Б. Петрова (ст. Заводская), путепровода ул. Пролетарская от 19.09.2016, расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

ООО «СпецЭнергоРесурс» существенно нарушило условия контракта, отраженные в пункте 5.1 договора, а именно: не выполнены все работы в объеме и сроки, предусмотренные Контрактом.

Согласно акту приемочной комиссии МКУ Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана от 16.12.2016 установлено, что работы по ремонту покрытия проезжей части путепровода ул. Б. Петрова (ст. Заводская) выполнены частично, подлежащие приемке работы не сданы. Непринятые работы не соответствуют условиям муниципального контракта.

В ходе рассмотрения обращения о включении информации в Реестр недобросовестных поставщиков Исполнителем не подтвержден факт полного выполнения работ, предусмотренных Контрактом.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки,

обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с [частью 13 статьи 95](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как следует из представленных МКУ Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана документов, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.09.2016 г. № 244 направлено заказчиком в адрес ООО «СтройЭнергоРесурс» 16.12.2016 по почте заказным письмом с уведомлением по адресу Исполнителя, указанному в контракте, размещено в Единой информационной системе в установленный срок - 19.12.2016, в разделе "Информация о контракте" и направлено на адрес электронной почты Исполнителя.

Согласно почтовому уведомлению, заказное письмо вручено поставщику 19.12.2016. Почтовое уведомление с отметкой о получении письма адресатом получено заказчиком 29.12.2016.

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 09.01.2017 года.

Согласно [ч. 2 ст. 104](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требования закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с ч.2 ст.715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В ходе рассмотрения обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков Комиссией Курганского УФАС России установлено, что до принятия решения об одностороннем отказ от исполнения контракта между Заказчиком и Исполнителем велась переписка, из которой также следует, что Исполнителем работы велись и частично были выполнены. Так, 05.10.2016г. ООО «СтойЭнергоРесурс» сообщило, что работы приостановлены в связи с ухудшением погодных условий. Согласно СНиП 3.06.03.-85 асфальтобетонные смеси следует укладывать в сухую погоду при среднесуточной температуре окружающего воздуха – не ниже 10 °С.

31.10.16 ООО «СтойЭнергоРесурс» направило в адрес Заказчика исполнительные схемы укладки нижнего и верхнего слоев покрытия, акты выполненных работ, счет на оплату и счет-фактуру. Данные документы не были подписаны Заказчиком в связи с предоставлением ненадлежащим образом оформленной в полном объеме исполнительно-технической документации.

Из ст. 104 Закона о контрактной следует, что реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного и муниципального заказа обязательств.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течении установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

По смыслу ст.55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий, как признание Исполнителя недобросовестным поставщиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться констатацией факта нарушения сроков выполнения работ, а в рамках выполнения возложенной на него функции должен выяснить все обстоятельства нарушения, определить вину нарушителя, характер его действий и после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе рассмотрения обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков установлено, что добросовестность ООО

«СтройЭнергоРесурс» не опровергнута.

В соответствии с ч.6 ст.104 Закона о контрактной в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Решение об одностороннем исполнении контракта вступило в силу 09.01.2017г. и направлено в адрес Курганского УФАС России 27.01.2017, чем нарушено требование ч. 6 ст.104 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267,

РЕШИЛА:

1. Информацию в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СтройЭнергоРесурс» (ИНН 7709928306, ОГРН 1137746381068, адрес: 454053, Челябинская область, г. Челябинск, тракт Троицкий, д.9, оф. 31/3) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать в действиях Заказчика - МКУ Управление дорожного хозяйства и благоустройства г. Кургана нарушение ч. 6 ст.104 Закона о контрактной системе, выразившееся в несвоевременном направлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации об одностороннем расторжении контракта.

В соответствии с ч. 11 ст.104 Закона о контрактной системе, включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участии в закупке может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.