

РЕШЕНИЕ №46/2013-Ж

по результатам рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

жалобы ООО «Горизонт»

Резолютивная часть решения оглашена 11 марта 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 14 марта 2013 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, созданная приказом Рязанского УФАС России № 12 от 13.02.2012 г. (далее – Комиссия), в составе: Председателя Комиссии – Луканцова В.В., руководителя управления, членов Комиссии: Тихомирова В.И., начальника отдела, Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта, Мелешкова М.А., специалиста 1 разряда, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Горизонт» (вх. от 28.02.2013г. № 736) на действия конкурсной комиссии по предоставлению муниципального имущества и земельных участков администрации муниципального образования – Старожиловский муниципальный район Рязанской области (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находящихся в собственности Истьянского сельского поселения Старожиловского муниципального района Рязанской области (далее – конкурса, открытого конкурса),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Рязанского УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Горизонт» (далее – Заявитель, Общество) на действия конкурсной комиссии по предоставлению муниципального имущества и земельных участков администрации муниципального образования – Старожиловский муниципальный район Рязанской области, разместившей на сайте в сети Интернет по адресу: www.torgi.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находящихся в собственности Истьянского сельского поселения Старожиловского муниципального района Рязанской области (далее – конкурса).

Заказчик – администрация муниципального образования – Истьянское сельское поселение Старожиловского муниципального района Рязанской области.

Организатор торгов - администрация муниципального образования – Старожиловский муниципальный район Рязанской области.

Начальная цена конкурса по лоту №1 (объекты теплоснабжения) – 72 126 рублей.

Начальная цена конкурса по лоту №2 (объекты водоснабжения, водоотведения) – 56 227 рублей.

Постановлением администрации муниципального образования – Старожиловский муниципальный район Рязанской области от 18.01.2013г. №9 была создана

комиссия по предоставлению муниципального имущества и земельных участков, утверждено положение о комиссии по предоставлению муниципального имущества и земельных участков.

Из материалов жалобы Общества следует следующее.

Общество подало заявку на участие в конкурсе по лоту №1 «Объекты теплоснабжения».

25 февраля 2013 года получило уведомление об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе по лоту №1 в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 раздела 4 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, а именно: не представлен документ – решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки, установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой, определенный подпунктом «е» пункта 52 вышеуказанных Правил, также предусмотренное подпунктом «д» пункта 4.5 раздела 4 конкурсной документацией.

Заявитель считает, что конкурсная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в открытом конкурсе, что, по его мнению, является незаконным и нарушает его права, в частности нарушает статью 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В обоснование своей позиции заявитель ссылается на Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 13 марта 2001г. № 62 «Обзор практики решений споров, связанных с заключением хозяйственными обществами крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность» в котором указано, что при решении вопроса об отнесении сделки к крупной необходимо сопоставлять стоимость имущества, являющегося предметом сделки, с балансовой стоимостью активов, а не с размером его уставного капитала.

Заявитель поясняет, что в соответствии с балансом ООО «Горизонт» стоимость активов составляет <...>, а общая начальная цена за договор составляет <...>, данная сделка для Общества не является крупной, вследствие чего не требует одобрения.

В ходе заседания Комиссии, представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

В своем отзыве от 07.03.2013 г. № 413 (вх. от 11.03.2013г. № 825) администрация муниципального образования – Старожиловский муниципальный район Рязанской области считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению в полном объеме, а действия конкурсной комиссии законными.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу об обоснованности доводов жалобы. Данный вывод вытекает из следующего.

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения находящихся в собственности Истинского сельского поселения Старожиловского муниципального района Рязанской области (далее – Конкурсная документация) была подготовлена в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества».

Согласно разделу 4 Конкурсной документации «Требования к форме и содержанию заявки и порядок, место, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе» заявитель обязан подать заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, утвержденной конкурсной документацией. Согласно части 4.5 данного раздела заявка должна содержать сведения и документы, предусмотренные частями 1, 2 данной части. Пунктом «д» требуется представить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательство Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

Таким образом, данным пунктом установлено, что претендент должен представить данный документ, но исключительно в случае совершения юридическим лицом крупной сделки, равно как, и не установлено требование, обязывающее участника декларировать его соответствие вышеуказанному требованию (в случае, если сделка не является крупной).

Не установлено такое требование и приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества».

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998г. «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой является сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо или косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать **пять или более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более**

высокий размер крупной сделки. Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества, а также сделки, совершение которых обязательно для общества в соответствии с федеральными законами и (или) иными правовыми актами Российской Федерации и расчеты по которым производятся по ценам, определенным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или по ценам и тарифам, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Комиссия отклонила довод заявителя о том, что не допуск к участию в конкурсе является нарушением части 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», поскольку данный закон распространяет свое действие на отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества регламентируется приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67.

Кроме того, Комиссией были установлены другие нарушения процедуры и порядка проведения открытого конкурса, выразившиеся в следующем.

Согласно пункту 67 приказа №67 протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе размещается организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов в течение дня, следующего за днем его подписания. Пункт 72 названного приказа предусматривает, что протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе проводилась 22.02.2013г. В нарушение вышеназванных норм уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе датируется 25.02.2013г. и вручено представителю Общества в тот же день.

Руководствуясь частью 20 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горизонт» обоснованной.
2. Выдать Комиссии по предоставлению муниципального имущества и земельных участков администрации муниципального образования – Старожиловский

муниципальный район Рязанской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Направить материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для привлечения виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 46/2013 –Ж

14 марта 2013 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, созданная приказом Рязанского УФАС России № 12 от 13.02.2012 г., в составе: Председателя Комиссии – Луканцова В.В., руководителя управления, членов Комиссии: Тихомирова В.И., начальника отдела, Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта, Мелешкова М.А., специалиста 1 разряда, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 14.03.2013 г. по делу № 46/2013 – Ж, возбужденного по жалобе ООО «Горизонт» (ул. Садовая, д. 54, кв. 9, с. Истье, Старожиловский район, Рязанская область, 391191), поданной в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции»

п р е д п и с ы в а е т:

Комиссии по предоставлению муниципального имущества и земельных участков администрации муниципального образования – Старожиловский муниципальный район Рязанской области в **трехдневный срок** со дня получения настоящего предписания отменить протокол №4/2013 от 22.02.2013г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров аренды объектов систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Истьянского сельского поселения Старожиловского муниципального района Рязанской области по лоту №1 «Объекты теплоснабжения».

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Рязанского УФАС России до **27.03.2013 г.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.