

ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» ул.
Партизанский проспект, д. 44, г.
Владивосток, 690106

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА № 025/04/14.3-1713/2023

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ И ПРОВЕДЕНИИ
АДМИНИСТРАТИВНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

15 декабря 2023 года
Владивосток

г.

Я, ведущий специалист - эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю <...>, рассмотрев материалы заявления и материалы дела № 025/05/18-1422/2023 по признакам нарушения требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 33 ФЗ «О рекламе», антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере рекламы, возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

02.11.2023 по результатам рассмотрения дела № 025/05/18-1422/2023 Комиссия Приморского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее - Комиссия), признала ненадлежащей рекламу, нарушающей требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

При рассмотрении дела № 025/05/18-1422/2023 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

22.09.2023 в Приморское УФАС России из Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и

массовых коммуникаций по Дальневосточному федеральному округу (далее - Роскомнадзор) (исх. № 9210/23) поступило заявление <...> (вх. № 9210/23) (далее также – Заявитель) относительно получения им без предварительного согласия рекламной информации путем поступления на его мобильный телефон <...> (оператор связи ООО «Т2 Мобайл») нежелательного смс - сообщения, что противоречит требованиям части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

Рекламное смс - сообщение поступило 14.09.2023 в 19:24 с телефонного номера с буквенным обозначением «PSKB.COM» следующего содержания:

«<...>, Вам предварительно одобрен кредит на сумму 1000000 рублей! Фиксированная ставка 12,5% годовых, срок от 24 до 60 месяцев, страхование жизни. Заявка pskb.com/cash/order Примсоцбанк 88003504202».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Из пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» следует, что объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», распространение рекламы по сетям электросвязи допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы.

При этом, реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено.

Своего согласия на получение рекламной информации по поступившему смс - сообщению Заявитель не давал.

Из информации, представленной ООО «Т2 Мобайл» (вх. № 9399-ЭП/23 от 29.09.2023, вх. № 118 ДСП от 09.10.2023) следует, что телефонный номер с буквенным обозначением «PSKB.COM», с которого поступило смс - сообщение, осуществляла компания ООО «СМС-центр» на основании заключенного договора № 224/SMS-BULK от 01.06.2015. Рассылка производилась по клиентской базе ООО «СМС-Центр».

Вместе с тем, Заявитель указывает, что телефонный номер с буквенным обозначением «PSKB.COM» принадлежит ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк».

По признакам нарушения, Приморским УФАС России возбуждено дело № 025/05/18-1422/2023 от 11.10.2023.

18.10.2023 в Приморское УФАС России поступили письменные пояснения (вх. № 10022-ЭП/23) от ООО «СМС-Центр» из которых следует, что общество предоставляет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям технический доступ к сервису SMSC.RU для самостоятельной передачи сообщений операторам связи с помощью различных протоколов передачи данных (SMPP, SMPT, HTTP, SOAP). Смс-сообщение поступившее Заявителю с телефонного номера с буквенным обозначением «PSKB.COM» было передано заказчиком рассылки ООО «Инновационные технологии» в рамках договора оказания услуг № 297647 от 07.06.2017, заключенного между ООО «СМС-Центр» и ООО «Инновационные технологии».

ООО «СМС-Центр» направило запрос о предоставлении информации, а также сведений о наличии от абонента <...> согласия на получение смс-сообщений в адрес ООО «Инновационные технологии». В ответ на запрос ООО «Инновационные технологии» представило письмо от ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» (исх. № 9497 от 13.10.2023) с пояснениями, в которых указано, что банк ненадлежащим образом отработал заявление (об отзыве согласия на обработку персональных данных) Заявителя и ошибочно направил смс-сообщение. Номер телефона <...> добавлен в стоп-лист.

23.10.2023 в Приморское УФАС России поступили письменные пояснения (вх. № 10152-ЭП/23) от ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк», из которых следует, что 14.09.2023 банком было направлено смс-сообщение на номер Заявителя с телефонного номера с буквенным обозначением «PSKB.COM». Список рассылки формируется подразделением банка, из числа клиентов от которых ранее было получено письменное согласие на получение информационных (рекламных) сообщений. Вышеуказанное

смс-сообщение было направлено на номер Заявителя ошибочно, поскольку ранее <...> отозвал согласие на получение информационных (рекламных) сообщений от ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк».

Комиссия отмечает, что в материалах дела отсутствует договор, заключенный между ООО «Инновационные технологии» и ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк», но считает достаточным наличие пояснений сторон.

С учетом информации, имеющийся в материалах дела № 025/05/18-1422/2023, Комиссия считает, что в случаях при передаче доступа к программе третьим лицам, ООО «СМС-Центр» остается лицом, за которым закреплен номер отправителя и который обеспечивает аудиозвонки или отправку смс-сообщений, так как изначально именно с ООО «СМС-Центр» и оператором связи ООО «Т2 Мобайл» заключен договор на оказание услуг связи, таким образом ООО «СМС-Центр» является рекламодателем.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с частями 6, 7, 8 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель, рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В свою очередь, ООО «Инновационные технологии», ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» также являются рекламодателями наряду с другими участниками цепочки, в силу заключенных договорных отношений на предоставление возможного доступа для осуществления аудиозвонков или передачи рекламных смс-сообщений.

В рассматриваемом случае рекламодателем и рекламопроизводителем является ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк».

Согласно части 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение рекламопроизводителями, рекламодателями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк, как рекламодателя и рекламопроизводителя, следствием которого явилось распространение рекламы с нарушением требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

В целях установления обстоятельств, повлекших административное правонарушение и привлечения виновных лиц к ответственности, руководствуясь статьей 28.1, пунктом 62 статьи 28.3, статьей 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении юридического лица ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк» (ОГРН 1022500001061, дата присвоения ОГРН 04.11.2002, ИНН 2539013067, КПП 253601001) дело № 025/04/14.3-1713/2023 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, выразившемся в распространении ненадлежащей рекламы.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ юридическому лицу ПАО СКБ Приморья надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Приморское УФАС России письменные объяснения по факту распространения рекламы, указанной в определении.

4. Должностному лицу ПАО СКБ Приморья либо иному уполномоченному лицу с надлежаще оформленной доверенностью на участие в производстве по делу № 025/04/14.3-1713/2023 (при себе иметь паспорт), **явиться в 13 часов 45 минут 15.01.2024** по адресу: ул. 1-я Морская, д. 4,

каб. 442, г. Владивосток (тел. (423)241-20-61) для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки надлежащим образом извещённого о месте и времени рассмотрения дела физического лица, или законного представителя физического лица, законного представителя или защитника юридического лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие.

Разъясняю, что в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В случае невозможности обеспечения явки возможно заявление ходатайства о составлении и подписании протокола, а так же рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Ведущий специалист-эксперт отдела

контроля рекламы

и недобросовестной конкуренции

