

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 042/04/7.32.4-172/2022

об административном правонарушении

«22» февраля 2022 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.4-172/2022, возбужденного в отношении <...> (... года рождения, паспорт: ..., место рождения: ..., зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ..., СНИЛС ...), являвшегося организатором торгов посредством открытого аукциона с открытой формой подачи предложения о цене по продаже следующего имущества должника-банкрота <...> ИНН ... (Должник): квартира, общая площадь 59,5 кв.м., этаж 5, адрес: г. Кемерово, ул. Гагарина, д.144, кв.59., начальная цена продажи: 2 555 000 руб., сообщение о проведении которых опубликовано 10.06.2021 на сайте в сети Интернет Единого федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <https://bankrot.fedresurs.ru>, под номером ..., а также на сайте электронной площадки «МЭТС» по адресу: <https://m-ets.ru>, с идентификационным номером ... (далее – Торги), занимавшего с 12.04.2021 по 06.12.2021 должность финансового управляющего Должником, по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛА:

в результате рассмотрения 23.07.2021 жалобы <...> (Заявитель) на действия организатора торгов <...> (Организатор торгов), являющегося финансовым управляющим Должника, при организации Торгов, Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) приняла решение о признании Организатора торгов нарушившим требования пункта 3.2.4 Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника, утвержденного 21.05.2021 залоговым кредитором Должника.

Нарушение выразилось в публикации на электронной площадке в сообщении о проведении Торгов сведений о том, что задаток за участие в Торгах составляет 10 рублей вместо 10 % от начальной цены реализации имущества.

Ответственность за нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в

соответствии с законодательством РФ торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, согласно которой данное нарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, **арбитражные управляющие** т.д. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 13.04.2021 по делу № ... <...> ИНН ... признана несостоятельным (банкротом) и введена реализация имущества, финансовым управляющим утвержден <...> адрес для направления корреспонденции: ...

24.05.2021 в ЕФРСБ под № 6700087 опубликовано сообщение об определении начальной продажной цены, утверждении порядка и условий проведения торгов по реализации предмета залога, порядка и условий обеспечения сохранности предмета залога, с приложением Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника, утвержденного 21.05.2021 залоговым кредитором Должника (далее – Положение о торгах).

10.06.2021 на сайте в сети Интернет ЕФРСБ под номером ..., а также на сайте электронной площадки «МЭТС» с идентификационным номером ... опубликованы сообщения о проведении Торгов, согласно которым:

предмет Торгов – реализация имущества Должника: квартира, общая площадь 59,5 кв.м., этаж 5, адрес: г. Кемерово, ул. Гагарина, д.144, кв.59;

начальная цена – 2 555 000 руб.;

способ проведения торгов – открытый аукцион;

место проведения – электронная площадка «МЭТС», www.m-ets.ru;

организатор Торгов – <...> (ИНН ..., СНИЛС ..., почтовый адрес: ..., ..., +7...), финансовый управляющий <...>;

дата и время приема заявок на участие в торгах - с 11.06.2021 в 10:00 по 13.07.2021 в 10:00;

дата и время начала представления предложений о цене – 14.07.2021 в 10:00;

подведение итогов – 15.07.2021 в 10:00 (везде время московское).

Согласно сообщению о проведении Торгов, опубликованному в ЕФРСБ для участия в торгах задаток перечисляется из личного кабинета на ЭТП МЭТС с лицевого счета участника торгов в размере 10 % начальной цены продажи лота. Для пополнения лицевого счета участника торгов денежные средства вносятся на счет оператора ЭТП: получатель ООО «МЭТС» (ИНН 5751039346, КПП 575101001), р/счет 40702810900047305402, ф-л Банка ГПБ (АО) «Среднерусский», г. Тула, к/счет 30101810700000000716, БИК 047003716. Задаток должен поступить на указанный счет не позднее даты составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с п.3.2.4 Положения о торгах для участия в торгах заявитель должен внести задаток в размере 10 % от начальной цены продажи лота в счет обеспечения оплаты имущества Должника на специальный банковский счет, указанный в информационном сообщении.

В сообщении о проведении Торгов, опубликованном на сайте электронной площадки «МЭТС» указано: размер задатка 10,00 руб.

Согласно Положению о торгах, реализуемое на Торгах имущество находилось в залоге у ПАО «Сбербанк» в лице Кемеровского отделения № 8615.

12.07.2021 <...> перечислил денежные средства в размере 255 500 руб. на указанный счет, и они отразились в его личном кабинете. 13.07.2021 в 08:46:22 <...> оплатил данной суммой задаток за участие в Торгах и в 08:51:36 подал заявку на участие в Торгах.

<...> 13.07.2021 в 10:01:58 пополнила счет на 10 руб., сведения о подаче заявки отсутствуют.

Согласно протоколу № 67822-ОАОФ/1 об определении участников Торгов от 13.07.2021, опубликованному на электронной площадке «МЭТС» 13.07.2021 в 12:12:37, на участие в Торгах подана одна заявка от <...>, который был допущен к участию в Торгах и признан их участником.

16.07.2021 в 07:05:15 на электронной площадке «МЭТС» опубликовано решение № 67822-ОАОФ о признании Торгов несостоявшимися от 16.07.2021,

согласно которому в связи с допуском к участию в торгах только одного участника, Торги признаны несостоявшимися.

19.07.2021 в ЕФРСБ опубликовано сообщение о результатах Торгов, согласно которому Торги признаны несостоявшимися.

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 06.12.2021 завершена реализация имущества Должника, <...> признана свободной от обязательств, предусмотренных абзацем первым пункта 3 статьи 213.28 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

В силу пункта 1 статьи 213.26 Закона о банкротстве в течение одного месяца с даты окончания проведения описи и оценки имущества гражданина финансовый управляющий обязан представить в арбитражный суд положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина с указанием начальной цены продажи имущества. Данное положение утверждается арбитражным судом и должно соответствовать правилам продажи имущества должника, установленным статьями 110, 111, 112, 139 настоящего Федерального закона.

Следовательно, в любом случае разработанное финансовым управляющим положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества должника-банкрота физического лица должно соответствовать, в том числе, требованиям статьи 110 Закона о банкротстве.

Пунктом 4 статьи 213.26 Закона о банкротстве установлено, что продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом положений статьи 138 настоящего Федерального закона с особенностями, установленными настоящим пунктом.

Начальная продажная цена предмета залога, порядок и условия проведения торгов определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества.

Таким образом, действия организатора Торгов – <...>, занимавшего с 12.04.2021 по 06.12.2021 должность финансового управляющего Должником, выразившиеся в публикации на электронной площадке в сообщении о проведении Торгов сведений о том, что задаток за участие в Торгах составляет 10 рублей вместо 10 % от начальной цены реализации имущества, вступают в противоречие с требованиями пункта 3.2.4 Положения о торгах, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Временем совершения <...> административного правонарушения является время публикации 10.06.2021 сообщения о проведении Торгов на сайте в сети Интернет электронной площадки «МЭТС». Согласно сведениям,

содержащимся на электронной площадке «МЭТС», проекты договоров о задатке и купли-продажи, размещенных в сообщении о проведении Торгов, опубликованы 10.06.2021 в 21:11:20 и в 21:11:11 соответственно.

Местом совершения <...> административного правонарушения является его местонахождение при направлении оператору электронной площадки «МЭТС» для публикации сообщения о проведении Торгов, при этом в качестве адреса для направления корреспонденции при назначении <...> в качестве финансового управляющего Должником, а также в сообщении о проведении Торгов, указан следующий адрес: ...

Уведомлением № 05/458 от 25.01.2022 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 14.02.2022 на 15 часов 00 минут.

28.01.2022 по электронной почте, 01.02.2022 по почте от <...> поступило пояснение от 27.01.2022, согласно которому он признает, что в сообщении о проведении Торгов на электронной площадке допущена ошибка (опечатка) в размере задатка за участие в Торгах. Вместе с тем, считает, что данное нарушение не повлияло на результаты Торгов, в том числе не повлияло на права и законные интересы Заявителя, поскольку верный размер задатка был указан как в сообщении о проведении Торгов, так и в Положении о торгах, опубликованных на ЕФРСБ и находящихся в общем доступе. Доказательства нарушения прав и законных интересов Заявителя либо иных заинтересованных лиц, а также наступления каких-либо негативных последствий от выявленного правонарушения отсутствуют. Учитывая вышеизложенное <...> считает, что выявленным правонарушением не создан существенной угрозы общественным отношениям и не причинил вред интересам общества и государства, в связи с чем просит признать правонарушение малозначительным и применить положения статьи 2.9 КоАП. Кроме того, в связи с высокой занятостью просил провести процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении в его отсутствие.

14.02.2022 в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, извещенного надлежащим образом о дате времени и месте составления и подписания протокола, составлен и подписан протокол № 042/04/ 7.32.4-172/2022 об административном правонарушении.

Определением от 14.02.2022 дело № 042/04/7.32.4-172/2022 об административном правонарушении назначено к рассмотрению на 22.02.2022 на 13 часов 30 минут.

22.02.2022 от <...> поступило пояснение, согласно которому он полностью поддержал доводы, содержащиеся в пояснениях, представленных ранее (28.01.2022 и 01.02.2022). Кроме того, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы права, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства РФ указанным должностным лицом предпринято не было. Вместе с тем, установлено, что верный размер задатка опубликован в сообщении о проведении Торгов и Положении о торгах, размещенных в ЕФРСБ и находящихся в общем доступе.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП).

Действия <...> следует признать виновными, совершенными по неосторожности.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Оценив имеющиеся материалы, характер и степень общественной опасности действий <...> при проведении Торгов, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России соглашается с пояснениями <...>, считает, что в рассматриваемом случае существенная угроза охраняемым общественным

отношениям отсутствует, в связи со следующим: выявленное нарушение является опечаткой; верный размер задатка опубликован в сообщении о проведении Торгов и Положении о торгах, размещенных в ЕФРСБ и находящихся в общем доступе; нарушение не повлияло на результаты Торгов; отсутствуют доказательства о том, что данным правонарушением были нарушены либо ограничены права какого-либо лица при участии в Торгов.

Учитывая вышеизложенное, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает, что имеются основания для применения положений статьи 2.9 КоАП.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается протоколом № 042/04/7.32.4-172/2022 об административном правонарушении от 14.02.2022, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП), на момент вынесения настоящего постановления, не истек. Истекает 10.06.2022.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного административного правонарушения, а также личность привлекаемого к административной ответственности лица.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП. Вместе с тем, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает совершенное правонарушение малозначительным.

Руководствуясь статьями 23.48, 28.9, 2.9, частью 1 статьи 29.9 КоАП, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

1. производство по делу № 042/04/7.32.4-172/2022 об административном правонарушении, возбужденному в отношении <...> (... года рождения, паспорт: ..., место рождения: ..., зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ..., СНИЛС ...), являвшегося организатором Торгов, занимавшего с 12.04.2021 по 06.12.2021 должность финансового управляющего

Должником, прекратить в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП объявить <...> за нарушение требований пункта 3.2.4 Положения о торгах, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя