

Генеральному директору
ГУП КК СВВУК «Курганинский
групповой водопровод»

<...>

ул. Р. Люксембург, 233, г. Армавир,
Краснодарский край, 352909

<...>

<...>

Прокуратура г. Армавира

*ул. Р. Люксембург, д. 101, г. Армавир,
Краснодарский край, 352900*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении №320А/2016

октября 2016

г. Краснодар

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии <...>

представителя генерального директора ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» <...> по доверенности от <...>, в присутствии старшего помощника окурора г. Армавира Краснодарского края – <...>, рассмотрев постановление окуратуры и материалы дела об административном правонарушении № 320А/2016, возбужденного постановлением прокуратуры г. Армавира от 11.08.2016 в отношении генерального директора ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» <...> по 1 статье 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), лицам, участвующим в административном производстве по делу № 320А/2016, разъяснены права, предусмотренные, ч.1 ст.25.1, ч.5 ст. 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

постановлением прокуратуры г. Армавира от 11.08.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ поступило в Краснодарское УФАС России (вх. от 26.08.2016 № 8706).

определением от 02.09.2016 № 18588/6 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 320А/2016, рассмотрение дела назначено на 08.09.2016 в 12-00 часов.

09.09.2016 должностным лицом Краснодарского УФАС России рассмотрены материалы дела № 320А/2016 и установлено, что отсутствует надлежащее уведомление лиц, участвующих в данном деле. С учетом вышеизложенного, определением от 09.09.2016 № 19163/6 о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 320А/2016 срок рассмотрения дела продлен до 08.10.2016.

определением от 08.09.2016 № 19164/6 об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 320А/2016, рассмотрение дела отложено и назначено на 04.10.2016 в 15-00. Определение об отложении рассмотрения дела от 08.09.2016 направлено генеральному директору ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» <...> и в прокуратуру г. Армавира посредством почтовой связи. Факт получения определения от 08.09.2016 генеральным директором ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» <...> подтверждается почтовым уведомлением, которое вручено 14.09.2016, прокуратурой г. Армавира получено 14.09.2016.

в ходе рассмотрения дела № 320А/2016 в присутствии <...> представителя генерального директора ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» <...>, участвующего по доверенности от 03.10.2016, в присутствии прокуратуры г. Армавира, должностным лицом Краснодарского УФАС России, установлено следующее.

согласно постановлению прокуратуры г. Армавира о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.08.2016 в действиях ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» выявлены нарушения п. 95 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении правил водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правил № 644) в совокупности с п. 10

установления Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее – Правила № 83) и установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

в соответствии с договором от 01.09.2006 №399, ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» осуществляет отпуск холодной воды гаражному кооперативу №11.

в соответствии с п.32 Правил 644, в связи с отсутствием акта разграничения эксплуатационной ответственности, границей эксплуатационной ответственности является граница балансовой принадлежности гаражного кооператива №11 и организации водопроводно-канализационного хозяйства, то есть точка врезки в централизованную систему водоснабжения.

ветвление магистрального водопровода, посредством которого осуществляется водоснабжение гаражного кооператива №11 заканчивается водопроводным краном, находящимся на территории принадлежащего кооперативу земельного участка и не имеет подключения к находящимся на земельном участке зданиям, выполняет лишь обслуживающую функцию по отношению к земельному участку и находящимся на нем зданиям, в связи с чем, является сооружением вспомогательного использования.

в связи с аварией водопроводной сети на обозначенном участке и полным прекращением водоснабжения, 14.03.2016 гаражный кооператив №11 обратился в ГУП СВВУК «Курганинский групповой водопровод» с заявкой на выдачу технических условий в целях проведения капитального ремонта водопроводной сети, а именно 16 изношенного участка водопроводной трубы без замены водяного узла.

14.03.2016 ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» были выданы технические условия №16-01/2627.

в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 №416-ФЗ (далее – Закон №416-ФЗ), Правилами №83, Правилами №644, Правилами технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденными постановлением Приказом Госстроя России от 30.12.1999 №168, постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе проектной документации и требования к их содержанию» (далее – Правила №87) не предусмотрено получение технических условий при проведении капитального ремонта, не предусматривающего реконструкцию действующего подключенного водопровода, являющегося объектом вспомогательного использования, и не относящегося к объекту капитального строительства, без замены водяного узла, и не предполагающего предполагающей новое технологическое присоединение.

согласно ст.48 Градостроительного кодекса РФ, ст.18 Закона №416-ФЗ, п. 1 Правил 33, п.86 Правил №644, п.5 Правил №87 предусмотрено получение технических условий только при подключении (технологическом присоединении) строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованным системам холодного водоснабжения.

кже, выданные технические условия от 15.03.2016 №16-01/2627 не соответствуют требованиям п.10 Правил №83 и п.95 Правил №644.

соответствии с п.95 Правил №644, в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения должны быть указаны:

срок действия условий подключения (технологического присоединения);

точка подключения (технологического присоединения) (адрес, координаты);

технические требования к объектам капитального строительства заявителя, в том числе к устройствам и сооружениям для подключения (технологического присоединения), а также к выполняемым заявителем мероприятиям для осуществления подключения (технологического присоединения);

гарантируемый свободный напор в месте подключения (технологического присоединения) и геодезическая отметка верха трубы;

разрешаемый отбор объема холодной воды и режим водопотребления (отпуска);

требования по установке приборов учета воды и устройству узла учета
требования к прибору учета воды не должны содержать указания на определенные марки приборов и методики измерения);

требования по обеспечению соблюдения условий пожарной безопасности и даче расчетных расходов холодной воды для пожаротушения;

перечень мер по рациональному использованию холодной воды, имеющий рекомендательный характер;

границы эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям организации водопроводно-канализационного хозяйства и заявителя.

В нарушение п.95 Правил №644 технические условия от 15.03.2016 №16-01/2627 держат необоснованные требования о необходимости разработки проектной документации на замену водопровода и согласования ее с эксплуатирующими организациями, а также требования к производству работ по замене инженерных сетей водопровода, в том числе по получению разрешения на производство земляных работ, выполнении работ организацией, имеющей соответствующий допуск к определенному виду работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства, осуществлению технического надзора, приемки законченного строительством водопровода.

Поскольку подлежащий капитальному ремонту водопровод является объектом вспомогательного использования, и не является линейным и объектом капитального строительства, для которых в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ требуется разрешение на строительство, то проектная документация при проведении капитального ремонта обозначенного объекта, обязанность по разработке которой для объектов капитального строительства и линейных объектов установлена ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, не требуется.

Для выполнения капитального ремонта указанного водопровода в соответствии с

п.17 ст.51 Градостроительного кодекса РФ не требуется выдача разрешения на строительство, то в силу п.2 Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» получение свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства, не требуется.

В результате действий ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» при выполнении требований Правил №83 и Правил №644 оказались нарушены права жилищного кооператива №11 на получение услуги по водоснабжению, капитальный ремонт водопровода не проведен, водоснабжение не восстановлено.

На основании приказа о приеме на работу от 20.08.2006 №5-В, трудового договора должностной инструкции генерального директора ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» должностным лицом, допустившем вышеуказанные нарушения является генеральный директор ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» И.И.И., которым были подписаны выданные ТУ от 15.03.2016 №16-01/2627.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод», а именно офис, расположенный по адресу: 352909, ул. Р. Люксембург, д. 233, г. Армавир.

Время совершения административного правонарушения: 15.03.2016 – дата, когда ГУП СВВУК «Курганинский групповой водопровод» выдало ТУ от 15.03.2016 №16-01/2627.

В свою очередь, в ходе рассмотрения дела, <...> представитель генерального директора ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой водопровод» <...>, действующий по доверенности от 03.10.2016, пояснил, что при выдаче Заказчику ТУ от 15.03.2016 №16-01/2627 отсутствует нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным сетям водоснабжения, так как Заказчик изначально уже был подключен к централизованным сетям водоснабжения.

Пункт 1 Правил №83 предусматривает предоставление технических условий для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Исходя из материалов дела №320А/2016 должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что наименование Объекта Заказчика является объектом вспомогательного использования и не относится к объекту капитального строительства, а также не предполагает новое технологическое присоединение.

Согласно части 1 статьи 9.21. КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным

конным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей
анспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных
д по их канализационным сетям -

счет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от
десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот
тысяч рублей.

Пункты 1 и 2 Правил №644 действуют в совокупности с Правилами № 83 и
предусматривают порядок подключения объектов капитального строительства к
централизованной системе водоснабжения и водоотведения.

Пункты 1 и 2 Правил от 15.03.2016 №16-01/2627 включают в себя замену 16 м. изношенного
фрагмента водопроводной трубы, то есть работы не регламентированы Правилами №644
в совокупности с Правилами №83.

В связи с чем, нормы Правил №644 в совокупности с Правилами №83 не применимы.

Исходя из вышеизложенного, в действиях генерального директора ГУП КК СВВУК
«Курганинский групповой водопровод» <...> отсутствует состав административного
правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьи 2.10 КоАП РФ, административной ответственности подлежит
юридическое лицо за совершение административных правонарушений.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в
совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него
имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП
и законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная
ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их
соблюдению.

10.10.2016 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В.
по результатам рассмотрения материалов дела № 320А/2016 в присутствии <...>
представителя генерального директора ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой
водопровод» <...>, действующего по доверенности от 03.10.2016, в присутствии
старшего помощника прокурора г. Армавира Краснодарского края – <...> вынесено
постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава
административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 320А/2016 в
отношении генерального директора ГУП КК СВВУК «Курганинский групповой
водопровод» <...> **прекратить**, ввиду **отсутствия состава** правонарушения по части 1
статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по

делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение
дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном
правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного
для обжалования постановления по делу об административном правонарушении,
если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко