

## **РЕШЕНИЕ № 86-Т/2019**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

14 марта 2019г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет» – Т. Ф.Н. в отсутствие представителя Заявителя – ООО «Эстрада», рассмотрев жалобу ООО «Эстрада» на действия ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет» при проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки мобильно акустического комплекта (извещение №31907551178 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ООО «Эстрада» на действия ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет» при проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки мобильно акустического комплекта (извещение №31907551178 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 14.03.2019 года в 12:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно отклонил заявку ООО «Эстрада» на участие в запросе котировок, так как заявка содержит всю информацию, указанную в извещении о проведении закупки.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с пунктом 8 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2 ) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 22 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 24 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по итогам рассмотрения заявок в запросе котировок в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявок (составляемый в соответствии с пунктом 13 статьи 3.2 закона 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 25 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» оператор электронной площадки в

течение часа после размещения в единой информационной системе протокола осуществляет сопоставление ценовых предложений и направляет заказчику результаты осуществленного оператором электронной площадки сопоставления ценовых предложений участников.

В соответствии с пунктом 26 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки информации, указанной в части 25 статьи 3.4 закона № 223-ФЗ, комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в запросе котировок в электронной форме содержащей наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер.

В соответствии с пунктом 27 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 закона № 223-ФЗ и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании положений Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик получает заявку и оценивает сведения о товаре, работе, услуге и документы, представленные участником запроса котировок в электронной форме, затем по результатам такой оценки составляет протокол, который направляется оператору электронной площадки, далее оператор электронной площадки ранжирует допущенных Заказчиком участников по цене (указанной в их ценовом предложении) и направляет сведения Заказчику, после получения сведений от оператора электронной площадки Заказчик составляет итоговый протокол.

В разделе 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указаны условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме.

В пункте 13 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что заявка на участие в запросе котировок в электронной

форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

В пункте 14 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В пункте 18 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, оператор электронной площадки направляет Заказчику поступившие заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В пункте 19 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что срок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме не должен превышать десять рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок.

В пункте 20 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме,

денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

В пункте 21 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия Заказчика формирует протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и направляет такой протокол оператору электронной площадки.

В пункте 22 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что после получения протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки ранжирует ценовые предложения участников запроса котировок, формирует протокол сопоставления ценовых предложений, размещает его в единой информационной системе и в течение одного часа направляет Заказчику результаты осуществленного сопоставления ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях каждого участника запроса котировок в электронной форме.

В пункте 23 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что в течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки результатов сопоставления ценовых предложений комиссия выбирает победителя запроса котировок в электронной форме, составляет итоговый протокол и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

В пункте 24 раздела 6 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КубГТУ» указано, что победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. В случае если в нескольких заявках содержатся одинаковые ценовые предложения меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других.

В пункте 7 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования к участникам закупки.

Пунктом 7.1. Извещения установлено, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с установленными условиями к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 7.3. извещения установлено, что требования, предусмотренные пунктами 7.1. - 7.2. извещения, предъявляются ко всем участникам закупки.

В пункте 7.4. извещения установлено, что в подтверждение соответствия требованию, указанному в пункте 7.1. извещения, участник закупки декларирует в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - декларация), по форме (согласно приложению Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014г. №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 10 Извещения установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки.

Заявка на участие в ЗКЭФ МСП состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в ЗКЭФ МСП должна содержать:

1) предложение участника ЗКЭФ МСП о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника ЗКЭФ МСП;

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении ЗКЭФ МСП, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении ЗКЭФ МСП и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения ЗКЭФ МСП;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении ЗКЭФ МСП и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник ЗКЭФ МСП предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении ЗКЭФ МСП;

4) заявка на участие в ЗКЭФ МСП должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки (фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, информацию о контактном лице (ФИО, номер телефона), банковские реквизиты ИНН, КПП, ОГРН, ОКПО, ОКТМО, ОКОПФ, дату постановки на учет в налоговом органе), информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении ЗКЭФ МСП) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении ЗКЭФ МСП;

5) указание (декларирование) в котировочной заявке наименование



страны происхождения поставляемых товаров;

б) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в извещения о проведении ЗКЭФ МСП в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге. В иных случаях указанные документы передаются вместе с товаром;

7) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в извещения о проведении ЗКЭФ МСП;

8) сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - декларация), по форме (согласно приложению Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014г. №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с функционалом электронной площадки участник закупки, который хочет принять участие в электронном запросе котировок, заполняя заявку на сайте оператора электронной площадки должен прикрепить информацию и документы в следующих разделах:

1. Сведения о товаре, работе, услуге.

2. Сведения об организации.

3. Ценовое предложение.

Установлено, что участник закупки ООО «Эстрада» разместил декларацию и информацию, предусмотренную извещением о проведении запроса котировок в электронной форме в разделе

«Ценовое предложение», а должен был прикрепить в разделе «Сведения об организации».

Как следствие, оператор электронной площадки после окончания срока подачи заявок прислал Заказчику только то, что участник разместил в первых двух разделах заявки, так как сведения указанные в третьем разделе - «ценовое предложение», направляются Заказчику после подписания протокола рассмотрения заявок о проведении запроса котировок в электронной форме.

Так как первая часть заявки ООО «Эстрада» не содержала необходимых документов, комиссия Заказчика обоснованно отклонила участника закупки от дальнейшего участия в запросе котировок в связи с тем, что он не представил декларацию и информацию, предусмотренную извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого предпринимательства, а именно отсутствует декларация о соответствии требованиям, указанным в подпунктах 7.2.1. и 7.2.8. пункта 7 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого предпринимательства.

В соответствии с п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований,

установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На заседании по рассмотрению дела №86-Т/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эстрада» на действия ФГБОУ ВО «Кубанский

государственный технологический университет» при проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки мобильного акустического комплекта (извещение №31907551178 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*