

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-218/19

10 апреля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «ОДК-Климов» (далее – Организатор торгов); от ООО «Экологические инновации» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.04.2019 вх. № 9370-ЭП/19) ООО «Экологические инновации» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «ОДК-Климов» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию (вывозу) и передаче на обезвреживание отходов I-IV классов опасности с площадок АО «ОДК-Климов» (извещение № 31907500882), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 февраля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907500882 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию (вывозу) и передаче на обезвреживание отходов I-IV классов опасности с площадок АО «ОДК-Климов» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 744 100 ,57 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.02.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.02.2019 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.02.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт - Петербург, ул. Академика Харитона, д. 8

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907500882 не был заключен договор.

2. Заявитель обжалует решение Закупочной комиссии Организатора торгов о признании участника Закупки ООО «Экологические инновации» уклонившимся от заключения договора.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ОДК-Климов» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Экологические инновации» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11147/19 от 04.04.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11147/19 от 04.04.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке № 8203/3/4 от 04.03.2019 участник Закупки ООО «Экологические инновации» был признан победителем закупочной процедуры, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 886 172,00 рублей (восемьсот восемьдесят шесть тысяч сто семьдесят два рубля 00 копеек), с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: в соответствии с техническим заданием.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Как следует из п. 4.22.1 Документации, договор с победителем закупки заключается в срок, указанный в п. 33 информационной карты Документации.

На основании п. 33 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) срок заключения договора: 20 дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно пп. 1 п. 4.22.10 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки и обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 35 информационной карты), а также копия протокола разногласий к проекту договора, поданного в составе заявки на участие в закупке (в случае его предоставления в составе заявки), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Пунктом 35 Информационной карты установлено, что обеспечение исполнения договора не требуется.

В соответствии с п. 4.22.15 Документации, если в п. 34 Информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные п. 4.22.10, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

- нарочным ответственному исполнителю заказчика, организатора закупки;

- посредством курьерской или иной службы доставки;
- почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

Как следует из п. 34 Информационной карты, форма заключения договора в рамках проводимой процедуры Закупки — бумажная.

На основании главы 2 Документации (Термины и определения) установлено, что под днями, указанными в Документации, понимаются календарные дни.

Согласно пп. 3 п. 4.22.17 Документации в целях оптимизации документооборота, а также в случаях возникновения у лица, с которым заключается договор, сложностей при формировании проекта договора, допускается предварительное согласование проекта договора, а также обмен иными документами, представляемыми на этапе заключения договора, с использованием электронной почты и/или функционала ЭТП при соблюдении следующих ограничений: направление проекта договора лицом, с которым заключается договор, по адресу электронной почты заказчика, организатора закупки не может заменить направление проекта договора в порядке, указанном в п. 4.22.15 Документации.

Заявитель в жалобе указывает на то, что 14.03.2019 Заявителем ООО «Экологические инновации» на электронный адрес АО «ОДК-Климов» был направлен проект договора с просьбой внести необходимые корректировки и направить согласованную редакцию договора, однако со стороны АО «ОДК-Климов» ответ не был предоставлен. Заявитель во исполнение п. 33 Информационной карты, так и не дождавшись согласованной редакции договора от АО «ОДК-Климов», 20.03.2019 предоставил в адрес АО «ОДК-Климов» нарочно на подписание два экземпляра договора, о чем свидетельствует сопроводительное письмо к договорам исх. № 20/03-01 от 20.03.2019, на котором имеется подпись представителя АО «ОДК-Климов» о получении. Однако 25.03.2019 АО «ОДК-Климов» в адрес Заявителя направлено письмо № К-731/270-19, в котором АО «ОДК-Климов» признает ООО «Экологические инновации» уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем представители Организатора торгов пояснили, что протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке № 8203/3/4 от 28.02.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки ООО «Экологические инновации», был размещен на сайте электронной торговой площадки «ЕТПРФ» (далее — ЭТП) 07.03.2019, таким образом, 5 календарных дней, установленные п. 4.22.10 Документации, на представление подписанного со стороны победителя Закупки проекта договора в бумажной форме в адрес АО «ОДК-Климов» истекли 13.03.2019.

В соответствии с пп. 1 п. 4.22.20 Документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки.

Представители Организатора торгов отметили, что письмом от 11.03.2019 № К-731/217-19 АО «ОДК-Климов» проинформировало Заявителя ООО «Экологические инновации» о необходимости направления проекта договора в соответствии с Документацией о Закупке, при этом после направления указанного письма со стороны Заявителя не было предпринято мер на выполнение обязательных требований, установленных Документацией о Закупке. Заявитель ООО «Экологические инновации» отправил проект договора без подписи на электронный адрес АО «ОДК-Климов» 15.03.2019. При этом с 13.03.2019 АО «ОДК-Климов» могло признать Заявителя ООО «Экологические инновации» уклонившимся от заключения договора на основании пп. 1 п. 4.22.20 Документации, такое решение АО «ОДК-Климов» принято 20.03.2019, что подтверждается протоколом № 8203/3/4 от 20.03.2019. Факт направления в адрес АО «ОДК-Климов» подписанного со стороны Заявителя ООО «Экологические инновации» проекта договора 20.03.2019 не имеет правового значения, так как, с учетом нарушения сроков, установленных Документацией, на предоставление

подписанного со стороны победителя Закупки проекта договора в бумажной форме на 7 календарных дней, АО «ОДК-Климов» имело право признать Заявителя ООО «Экологические инновации» уклонившимся от заключения договора.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявителем ООО «Экологические инновации» был нарушен срок на предоставление в адрес АО «ОДК-Климов» подписанного со стороны ООО «Экологические инновации» проекта договора в бумажной форме, установленный п. 4.22.10 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о признании участника Закупки ООО «Экологические инновации» уклонившимся от заключения договора принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 01.04.2019 вх. № 9370-ЭП/19) ООО «Экологические инновации» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «ОДК-Климов» (ИНН: 7802375335, ОГРН: 1069847546383) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию (вывозу) и передаче на обезвреживание отходов I-IV классов опасности с площадок АО «ОДК-Климов» (извещение № 31907500882) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.