

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 223ФЗ-162/18/АК297-18 и проведении
административного расследования

«20» июня 2018 Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № 223ФЗ-162/18, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) (далее - Заказчик) проведен открытый аукцион в электронной форме № 12166/ОАЭ-ЦДМВ/17 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту моторных и прицепных колесных пар рельсовых автобусов (извещение № 31705901456) (далее — Аукцион).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупках.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в Аукционе от 27.02.2018 № 12166/ОАЭ-ЦДМВ/17/1 ООО «Уралреммаш» отказано в допуске на участие в Аукционе на основании пункта 6.7.3.1. Документации в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 7.1.8.4. Документации, несоответствующего требованиям пункта 2.1. Документации, а именно: разрешительного документа на право осуществления деятельности, предусмотренной Документацией.

В соответствии с пунктом 6.7.3.1 Документации, участник Аукциона не допускается к участию в аукционе, в том числе, в случае непредставления определенных аукционной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Согласно пункту 7.1.8.4 Документации, в заявке участника на участие в Аукционе должны быть представлены, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участников аукциона, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации и условиям допуска к участию в аукционе, в частности, перечисленным в пунктах 2, 3 Документации.

В соответствии с пунктом 2.1 Документации, участник Аукциона должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной Документацией. В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет документ, выданный Федеральным агентством железнодорожного транспорта, о присвоении условного номера предприятию для клеймения колесных пар тягового подвижного состава.

Вместе с тем, в подтверждение соответствия указанному требованию ООО «Уралреммаш» в составе заявки на участие в Аукционе имеется свидетельство Федерального агентства железнодорожного транспорта о присвоении условного номера для клеймения следующей продукции: «Колесные пары специального подвижного состава при производстве обыкновенного и полного освидетельствования, а также ремонта со сменой элементов», что не соответствует требованиям Документации, поскольку в пункте 2.1 Документации установлено соответствующее положение относительно клеймения колесных пар тягового подвижного состава. При этом специальный подвижной состав и тяговый подвижной состав имеют существенные различия (ГОСТ 31539-2012) как в назначении, так и в конструкции, в том числе, в конструкции колесных пар.

При этом, установление требования о предоставлении в составе заявки участника закупки документа, выданного Федеральным агентством железнодорожного транспорта, о присвоении условного номера предприятию для клеймения колесных пар тягового подвижного состава, является излишним и ограничивает количество участников закупки, так как обременяет участников Аукциона заблаговременно получить указанный документ.

При этом, вышеуказанный документ будет необходим в период выполнения работ

по договору, заключаемому по результатам закупки, и может быть получен участником закупки в установленном законом порядке в случае победы в Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о том, что участник Аукциона в составе заявки на участие в Аукционе должен представить, в том числе, документ, выданный Федеральным агентством железнодорожного транспорта, о присвоении условного номера предприятию для клеймения колесных пар тягового подвижного состава, и отклонившего заявку ООО «Уралреммаш» на участие в Аукционе ввиду несоответствия указанных документов требованиям Документации, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП, за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к покупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях юридического лица – ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

- -
 - Возбудить в отношении ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) дело об административном правонарушении в соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.
 - Законному представителю ОАО «РЖД» явиться 09.07.2018 в 17:00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 3 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов ОАО «РЖД» в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

- В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.