РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-678/19

07 ноября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (далее – Организатор торгов); от ЗАО «Олли ИТ» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.10.2019 вх. № 32055-ЭП/19) ЗАО «Олли ИТ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплектующих для систем бесперебойного питания (извещение №31908386745), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908386745 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплектующих для систем бесперебойного питания (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.09.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|---|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 2 297 918,15 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 10.10.2019 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 17.10.2019 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 21.10.2019 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | Санкт-Петербург, ул.Омская, д.6, корп.2, лит.А |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908386745 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ЗАО «Олли ИТ» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «Олли ИТ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35882/19 от 01.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35882/19 от 01.11.2019,

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31908386745-01 от 21.10.2019 заявка ЗАО «Олли ИТ» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Заявка на участие в запросе котировок не соответствует требованиям Извещения, а именно: конкретный показатель по позиции №7 Приложения №2 к Техническому заданию не соответствует требованиям Технического задания».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 7.1 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части (первая часть котировочной заявки) и ценового предложения (предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора).

На основании п. 7.1.1 Извещения первая часть котировочной заявки подается по форме Приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме в электронном виде по адресу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://www.rts-tender.ru/ (далее — ЭТП).

Согласно п. 7.1.2 Извещения при подготовке первой части котировочной заявки участник запроса котировок в электронной форме обязан руководствоваться инструкцией участникам по подготовке первой части котировочной заявки, являющейся Приложением № 2 к первой части котировочной заявки (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

Как следует из пп. 2 п. 7.1.3 Извещения, первая часть котировочной заявки в соответствии с Приложением № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержать согласие участника запроса котировок в электронной форме исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара соответствующие значениям, установленным извещением (по форме Приложения №1 к первой части котировочной заявки).

Приложением № 2 к Извещению является техническое задание на поставку комплектующих для систем бесперебойного питания (далее — Техническое задание).

В соответствии с п. 6.3 Технического задания требования к значениям показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным Заказчиком требованиям, показатели (характеристики), для которых установлены минимальные значения и/или максимальные значения, показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений, показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию.

Приложением № 3 к Извещению предусмотрена форма первой части котировочной заявки.

При этом приложением № 1 к первой части котировочной заявки является форма «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА».

Порядок заполнения формы указан в Приложении № 2 к первой части котировочной заявки «Инструкция участникам по подготовке первой части котировочной заявки».

Как следует из п. 3 «Инструкции участникам по подготовке первой части котировочной заявки», участник закупки в столбце 9 Формы указывает конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным заказчиком в Приложении № 2 к Техническому заданию: «Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным Заказчиком требованиям».

Как следует из пп. 7 п. 6.1 Технического задания, а также п. 7 Приложения № 2 к Техническому заданию, одним из товаров, требуемых к поставке в рамках проводимой процедуры Закупки, является «Сетевая карта Riello Net Man 202».

Также пунктом 6.1 Технического задания установлено, что Техническое задание содержит указание в отношении товарных знаков, фирменных наименований и производителей товара, в связи с закупкой товаров, необходимых для исполнения государственного контракта в соответствии с пп. в) п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ. Поставка аналогов (эквивалентов) товара, в отношении которого в Техническом задании содержится указание на товарный знак, фирменное наименование и производителя товара, не допускается.

На основании п. 11.5 Извещения комиссия по осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель ЗАО «Олли ИТ» в составе заявки на участие в Закупке предложил к поставке товар «Сетевая карта Riello Net Man 204», несоответствующий требованиям Технического задания, согласно которому заказчику требовалась иная сетевая карта, а именно: Riello Net Man 202. Ввиду того, что Заявитель ЗАО «Олли ИТ» в составе заявки предложил к поставке товар, несоответствующий требованиям Технического задания, заявка ЗАО «Олли ИТ» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Представители Организатора торгов также отметили, что Заявитель ЗАО «Олли ИТ», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Извещения, в том числе с порядком предоставления участниками Закупки сведений о конкретных показателях товара в составе заявки, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Извещении. При этом запросы на разъяснение положений Извещения, жалобы на действия СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного», связанные с установленными в Извещении требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ЗАО «Олли ИТ» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ЗАО «Олли ИТ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ЗАО «Олли ИТ» в составе заявки на участие в Закупке представил форму «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА», в которой в столбце № 9 для товара № 7 «Сетевая карта Riello Net Man 202» указал, что поставит иной товар - «Сетевая карта Riello Net Man 204», что не соответствовало требованиям Извещения и являлось основанием для отклонения заявки ЗАО «Олли ИТ» от участия в процедуре Закупки согласно п. 11.5 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ЗАО «Олли ИТ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ЗАО «Олли ИТ» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.10.2019 вх. № 32055-ЭП/19) ЗАО «Олли ИТ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Автоматическая телефонная станция Смольного» (ИНН: 7825444176, ОГРН: 1037843040784) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплектующих для систем бесперебойного питания (извещение №31908386745) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.