

11255/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2014

В полном объеме решение изготовлено 04.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|---|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов, |
| | - начальник отдела М.С. Степанова; |
| члены | • помощник руководителя А.В. Федорова, |

рассмотрев дело № 11255/04-2014 по признакам нарушения Администрацией МО «Павловский район» (433970, Ульяновская область, р.п. Павловка ул. Калинина, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 15.08.2014 № 163 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Павловский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в противоречии антимонопольному законодательству п. 2.7, 2.8 раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115, реализация норм которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции (отказ в приеме документов и в предоставлении муниципальной услуги в связи с несоблюдением требований, установленных п. 2.6 Административного регламента (непредставлением заявителем градостроительного плана земельного участка, разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства у застройщика, если таковое требуется; положительного заключения государственной экспертизы на объект капитального строительства, реконструкции или капитального ремонта у застройщика, которые орган местного самоуправления запрашиваются у иных органов и организаций, в распоряжении

которых находятся указанные документы).

Согласно пояснениям представителя администрации МО «Павловский район» установлено, что постановлением администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 585 внесены изменения в постановление администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115, которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», в п. п. 2.7, 2.8 внесены изменения в части установления исчерпывающего перечня оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и в части отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать п. п. 2.7, 2.8 раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного постановлением администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

Пунктом 2.6 раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства» предусмотрен перечень документов, необходимых и обязательных для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем.

- 1) заявление (образец заявления приведен в Приложении № 2 к настоящему Административному регламенту);
- 2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя (заявителей), являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица;
- 3) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 4) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта;
5. схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства.
- 6) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, реконструкции, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объекта археологического наследия;
- 7) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планированию территории применительно к линейным объектам;
- 8) схемы, отображающие архитектурные решения;
- 9) схемы об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического

обеспечения с обозначением мест подключения планируемого объекта капитального строительства или реконструкции к сетям инженерно-технического обеспечения;

Пунктом 2.7 раздела Административного регламента «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», в числе оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, предусмотрено отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок; отсутствие градостроительного плана земельного участка; отсутствие разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства у застройщика, если таковое требуется; отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на объект капитального строительства, реконструкции или капитального ремонта у застройщика.

Прим этом, согласно ч. 7.1 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ определено, что документы (их копии или сведения, содержащиеся в них), указанные в [пунктах 1, 2 и 5 части 7](#) настоящей статьи, запрашиваются органами, указанными в [абзаце первом части 7](#) настоящей статьи, в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно.

Согласно [пунктам 1, 2 и 5 части 7](#) статьи 51 Градостроительного кодекса РФ определено, что заявление о выдаче разрешения на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства подается с приложением следующих документов: правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории; разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со [статьей 40](#) настоящего Кодекса).

Кроме того, пунктом 2.8 указанного Административного регламента, устанавливающим исчерпывающий перечень оснований для приостановления и (или) отказа в предоставлении муниципальной услуги, в числе оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги указано несоблюдение требований, установленных пунктом 2.6. настоящего Административного регламента.

Кроме того, п. 2.8 Административного регламента предусмотрены основания для приостановления предоставления услуги.

Возможность приостановления предоставления услуги ни Градостроительным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, ни иным федеральным законом не предусмотрена.

П. 2.8 Административного регламента, предусматривающий приостановление предоставления муниципальной услуги, противоречит ст. 44 Градостроительного кодекса РФ, противоречит [статье 5](#) Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», закрепляющий право на своевременное получение государственной услуги.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия

(бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, предусмотренные основания для отказа в приеме документов и в предоставлении муниципальной услуги (отсутствие вышеуказанных документов), а также установление возможности приостановления предоставления муниципальной услуги, может повлечь необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановлением администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 585 внесены изменения в постановление администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115, которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», в п.п. 2.7, 2.8 раздела 2 внесены изменения в части установления сроков выполнения административных процедур.

Согласно п. 2 постановления администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 585 предусмотрено, что настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

В материалы дела не представлены доказательства опубликования указанного постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Устава МО «Павловский район» (утв. решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 05.03.2007 № 250) в систему муниципальных правовых актов муниципального образования «Павловский район» входят: Устав муниципального образования «Павловский район»; решения, принятые на местном референдуме; решения Совета депутатов муниципального образования «Павловский район»; постановления и распоряжения Главы муниципального образования «Павловский район»; постановления и распоряжения Главы администрации муниципального образования «Павловский район».

Согласно ч. 3 ст. 47 Устава МО «Павловский район» (утв. решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 05.03.2007 № 250) следует, что постановления Главы администрации муниципального образования «Павловский район» вступают в силу со дня их официального опубликования, если этими постановлениями не установлен иной срок вступления в силу.

Постановление администрации МО «Павловский район», являясь муниципальным нормативным правовым актом, вступает в силу с момента его опубликования (обнародование), отсутствие которого исключает возможность вступления его в силу.

Следовательно, Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденный постановлением администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115 в принятой редакции продолжает действовать в нарушение Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать п. 2.7, 2.8 раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации МО «Павловский район» предписание об отмене или изменении п. 2.8 раздела 2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Администрации МО «Павловский район» от 25.03.2013 № 115, об обязанности опубликовать (обнародовать) постановление администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 585 «О внесении изменений в постановление администрации в постановление администрации от 25.03.2013 № 585.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.