

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-155/17

16 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПбГУ» (далее – Организатор торгов); от ООО «ТСС» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.03.2017 № 4933-ЭП/17) ООО «ТСС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, сетей, коммуникаций СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Санкт-Петербургское шоссе, д. 109 (извещение № 31704763849), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704763849 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, сетей, коммуникаций СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Санкт-Петербургское шоссе, д. 109 (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ленэнерго» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.11.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	31 711 237,24 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.03.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время окончания срока рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.03.2017 (МСК)
5.	Дата и время проведения аукциона (по	06.03.2017 в 09:00 (МСК)

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31704763849 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБОУ ВО «СПбГУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6322/17 от 10.03.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Из Протокола рассмотрения заявок № 19/223/1 от 03.03.2017 следует, что на участие в процедуре закупки поступило 8 (восемь) заявок. Вместе с тем, 6 (шесть) из 8 (восьми) заявок были отклонены как не соответствующие требованиям, установленным в Документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 19/223/1 от 03.03.2017 заявка ООО «ТСС» была отклонена, так как «предлагаемый к поставке товар не соответствует техническим характеристикам товара и отсутствует информация о характеристиках товара, указанных в пунктах 34, 40 Таблицы № 3 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено Документацией об электронном аукционе» Раздела V Технического задания на стр. 156-271 Документации».

Как следует из п. 14.3 Части I Документации Закупочная комиссия по осуществлению закупок обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и аукционной документации отказать в допуске участнику в случае, если участник закупки, не соответствует требованиям, предъявляемым к участнику закупки в соответствии с параграфом 4 настоящей части I «Общие положения», а также требованиям, установленным в документации о закупке.

Вместе с тем согласно пп. 4.3 п. 4 одним из обязательных требований к участникам является наличие перечня документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, устанавливаемым в части III «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке».

В соответствии с п. 1.14 Части III Документации заявка на участие в процедуре закупки должна содержать предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг и иные предложения по удовлетворению потребностей Университета в товаре, работе, услуге (по форме «Приложение №1 к заявке на участие в аукционе» в «Форме заявки на участие в аукционе» (Приложение № 1 к настоящей Документации).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТСС» установила, что Заявитель в составе заявки представил в соответствии с требованиями п. 1.14 Части III Документации Форму «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено Документацией об электронном аукционе».

Помимо прочего, согласно п. 1 Части II «Информационной карты» Документации предметом процедуры закупки является «Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, сетей, коммуникаций».

Вместе с тем, Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru работы по предмету процедуры закупки классифицированы:

- по ОКПД2 как «81.10.10.000 Услуги по обслуживанию помещений комплексные»;
- по ОКВЭД2 как «81.10 Деятельность по комплексному обслуживанию помещений».

Однако в Протоколе рассмотрения заявок № 19/223/1 от 03.03.2017 указано, что заявка отклонена по несоответствию требованиям Документации поставляемого товара.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Документация не содержит сведений о том, что Закупочная комиссия вправе отклонить заявку на участие в процедуре закупке, в случае неправильного заполнения участником «Сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено Документацией об электронном аукционе».

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного отклонения заявки ООО «ТСС».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 06.03.2017 № 4933-ЭП/17) ООО «ТСС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, сетей, коммуникаций СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Санкт-Петербургское шоссе, д. 109 (извещение № 31704763849), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного отклонения заявки ООО «ТСС».
3. Выдать Закупочной комиссии Организатора торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

16 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.02.2017 по делу № Т02-155/17 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, сетей, коммуникаций СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Санкт-Петербургское шоссе, д. 109 (извещение № 31704763849), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов, путем:
 - отмены Протокола проведения аукциона № 19/223/2 от 06.03.2017;
 - отмены Протокола рассмотрения заявок № 19/223/1 от 03.03.2017;
 - завершения процедуры в строгом соответствии с требованиями, установленными Документацией.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 07 апреля 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.