

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-34/14

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

02.04.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...> ,

рассмотрев жалобу ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС» от 26.03.2014 № 334 на действия заказчика

ОАО «Мосводоканал» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС» (далее – Заявитель) от 26.03.2014 № 334 (вх. № 27827-эп/14 от 25.03.2014) на действия заказчика ОАО «Мосводоканал» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [Законом о закупках](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Мосводоканал», утвержденным советом директоров ОАО «Мосводоканал» (протокол №8 от 28.08.2013) (далее – Положение о закупке).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в части составления документации о проведении Конкурса в нарушение требований части 4 статьи 4 Закона о закупках, так как в указанной документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом Конкурса.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

07.03.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса, а также Конкурсная документация (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, реконструкция объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика, в том числе в части объема таких работ.

В соответствии с пунктом 1.3.1 Документации предмет Конкурса указан в пункте 2 Информационной карты, которая является неотъемлемой частью Документации (далее – Информационная карта).

Из пункта 2 Информационной карты следует, что предметом Конкурса является реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе.

Согласно пункту 3 Информационной карты объемы выполнения работ, являющихся предметом Конкурса, определяются в соответствии с проектом договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, и технической частью Документации (далее – Техническая часть).

Пунктом 1 Технической части установлено, что объемы работ указаны в сметной документации.

В состав Документации включены Сводный сметный расчет стоимости строительства «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе» и Сводный сметный расчет стоимости строительства «Реконструкция водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе», в которых имеются ссылки на локальные сметы расчета стоимости на отдельные виды работ, входящих в состав предмета Конкурса (далее – Локальные сметы). При этом, Локальные сметы в составе Документации отсутствуют.

Представители Заказчика на заседании Комиссии ФАС России подтвердили факт отсутствия проектной документации, Локальных смет в составе Документации.

В ответ на запрос Заявителя о разъяснении Документации Заказчиком дано разъяснение, из которого следует, что для ознакомления с проектной документацией участникам Конкурса необходимо обращаться в Управление капитального ремонта строительства ОАО «Мосводоканал» по месту расположения архива (дата размещения данного разъяснения на официальном сайте: 20.03.2014). Представители Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснили, что проектная документация включает Локальные сметы.

При этом, Комиссией ФАС России установлено, что в Документации отсутствует указание на возможность получения участниками Конкурса иных документов и сведений, связанных с проведением Конкурса, которые не размещены на официальном сайте в составе Извещения, Документации.

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя указал на наличие противоречий между Технической частью и пунктом 2 Информационной карты: из пункт 2 Информационной карты следует, что при выполнении работ по реконструкции водоводов № 2-4 применяется компонентный рукав $D=1400$ мм;

Технической частью предусмотрено применение компонентного рукава $D=1400$ мм и компонентного рукава $D=1200$ мм при выполнении данных работ.

Отсутствие в Документации проектной документации в полном объеме, в том числе Локальных смет, приводит к невозможности формирования участником Конкурса заявки на участие в Конкурсе и является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС» от 26.03.2014 № 334 (вх. № 27827-эп/14 от 25.03.2014) на действия заказчика ОАО «Мосводоканал» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) обоснованной.

2. Признать ОАО «Мосводоканал» нарушившим пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «Мосводоканал» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-34/14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

02 апреля 2014 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

на основании решения от 02.04.2014 № 223ФЗ-34/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС» от 26.03.2014 № 334 (вх. № 27827-эп/14 от 25.03.2014) на действия заказчика ОАО «Мосводоканал» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода

№ 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $\Delta=1400\text{мм}$ по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Мосводоканал» в срок не позднее 14.04.2014 отменить протокол вскрытия поступивших заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $\Delta=1400\text{мм}$ по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) от 27.03.2014.
2. ОАО «Мосводоканал» в срок не позднее 14.04.2014 отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $\Delta=1400\text{мм}$ по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) от 27.03.2014.
3. ОАО «Мосводоканал» **разместить информацию об отмене** протоколов, указанных в пунктах 1, 2 настоящего предписания, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения об отмене протоколов, указанных в пунктах 1, 2 настоящего предписания.
4. ОАО «Мосводоканал» уведомить лиц, подавших заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $\Delta=1400\text{мм}$ по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) **о совершении действий**, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о совершении данных действий.
5. ОАО «Мосводоканал» не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания вернуть лицам, подавшим заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $\Delta=1400\text{мм}$ по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246), представленные ими заявки.
6. ОАО «Мосводоканал» не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-4 настоящего предписания, внести в документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $\Delta=1400\text{мм}$ по адресу:

Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) изменения в порядке, установленном Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Мосводоканал», утвержденным советом директоров ОАО «Мосводоканал» (протокол №8 от 28.08.2013), с учетом решения от 02.04.2014 № 223ФЗ-34/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС» от 26.03.2014 № 334 (вх. № 27827-эп/14 от 25.03.2014) на действия заказчика ОАО «Мосводоканал» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246).

7. ОАО «Мосводоканал» продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246) с учетом требований части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

8. ОАО «Мосводоканал» разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пункте 7 настоящего предписания, не позднее чем в течение трех дней со дня совершения указанных действий.

9. ОАО «Мосводоканал» уведомить ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС», а также лиц, подавших заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Реконструкция водовода № 2 интервал от к.8532-к.82392, водовода № 3 интервал от к.90596-к.82462 и водовода № 4 от к.91553-к.82394 с применением компонентного рукава $D=1400$ мм по адресу: Рублевское шоссе» (извещение № 31400951246), о совершении действий, указанных в пунктах 6-8 настоящего предписания, не позднее чем в течение трех дней со дня совершения указанных действий, а также о праве таких продлить срок действия заявок.

10. ОАО «Мосводоканал» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1 - 8 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание

антимонопольного органа.